



Deliberazione n. 14/2023

REPUBBLICA ITALIANA

LA CORTE DEI CONTI

SEZIONE DI CONTROLLO PER LA REGIONE VALLE D'AOSTA/VALLÉE D'AOSTE

Collegio n. 1

composta dai magistrati:

Franco Massi	Presidente
Fabrizio Gentile	Consigliere
Sara Bordet	Consigliere
Davide Floridia	Referendario relatore

nella camera di consiglio del 26 maggio 2023 ha adottato la seguente:

pronuncia di accertamento

visto l'art. 100, secondo comma, della Costituzione;

visto il Testo Unico delle Leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20, e successive modificazioni;

vista la legge 5 giugno 2003, n. 131, e successive modificazioni;

visto il decreto legislativo 5 ottobre 2010, n. 179 (*"Norme di attuazione dello statuto speciale della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste"*), che ha istituito la Sezione di controllo della Corte dei conti per la Regione Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste e ne ha disciplinato le funzioni;

visto il regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, approvato con deliberazione 16 giugno 2000, n.14 delle Sezioni Riunite e successive modificazioni;

visto il decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174 convertito, con modificazioni, nella Legge 7 dicembre, n. 213 e successive modificazioni;

visto il D.P.C.M. 21 dicembre 2012 e i relativi allegati contenenti le Linee guida per l'approvazione del rendiconto di esercizio annuale dei gruppi consiliari delle Regioni e il modello di rendicontazione annuale dei medesimi gruppi;

vista la legge regionale 17 marzo 1986, n. 6, recante "Funzionamento dei Gruppi consiliari" e successive modificazioni;

vista la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del Consiglio Regionale della Valle d'Aosta n. 63 del 5 aprile 2018 avente ad oggetto *Rideterminazione delle linee guida e del modello per la redazione del rendiconto annuale delle spese dei Gruppi consiliari ai sensi della legge regionale 17 marzo 1986, n. 6, come da ultimo modificata dalla legge regionale 9 marzo 2018, n. 2;*

vista la nota 10 marzo 2023, n. 1610 con la quale il Presidente del Consiglio regionale ha trasmesso i rendiconti delle spese sostenute nell'anno 2022 dai Gruppi consiliari e la relativa documentazione, depositati dai rispettivi Capigruppo entro la regolare scadenza del 28 febbraio 2023, ai sensi della legge regionale 17 marzo 1986, n° 6 (Funzionamento dei Gruppi consiliari), come modificata dalla legge regionale 24 dicembre 2012, n° 35 e dalla legge regionale 19 marzo 2018, n° 2;

vista la deliberazione della Sezione plenaria 2 febbraio 2023, n. 1 con la quale è stato approvato il programma di controllo per il 2023;

visto il decreto del Presidente della Sezione 2 febbraio 2023, n. 1 con il quale sono stati costituiti i collegi ai sensi dell'articolo 3 del d.lgs. n. 179/2010;

visto il decreto 2 febbraio 2023, n. 6, con il quale il Presidente della Sezione ha assegnato il "controllo sulla rendicontazione dei contributi erogati dal Consiglio regionale ai gruppi consiliari" al Referendario dott. Davide Floridia;

visto il decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18 convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27 e in particolare l'articolo 85, commi 2 e 3, lett. e), come sostituito dall'articolo 5 del

decreto-legge 30 aprile 2020, n. 28, convertito, con modificazioni, dalla legge 25 giugno 2020, n.70;

visto il decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni dalla legge 17 luglio 2020, n. 77 e, in particolare, l'art. 263;

visto il decreto-legge 28 ottobre 2020, n. 137, convertito, con modificazioni, dalla legge 18 dicembre 2020, n. 176 e, in particolare, l'art. 26;

visto il decreto-legge 22 aprile 2021, n. 52, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 giugno 2021, n. 87 e, in particolare, l'art. 1;

visto il decreto-legge 23 luglio 2021, n. 105, convertito con legge 16 settembre 2021, n. 126 e, in particolare, gli artt. 1, 2, 4, 6 e 8;

visto il decreto-legge 21 settembre 2021, n. 127, convertito con legge 19 novembre 2021, n. 165 e, in particolare, gli artt. 1 e 2;

visti i provvedimenti generali adottati dal Governo per il contrasto all'emergenza epidemiologica da Covid-19, e in particolare, i D.P.C.M. in data 2 marzo 2021, 23 settembre 2021 e 11 ottobre 2021 e il D.M. del Ministero per la pubblica amministrazione in data 8 ottobre 2021;

visto il decreto del Presidente della Corte dei conti 3 aprile 2020, n. 139 recante "*Regole tecniche ed operative in materia di coordinamento delle Sezioni regionali di controllo in attuazione del decreto-legge n. 18/2020*";

visto il decreto del Presidente della Corte dei conti 18 maggio 2020, n. 153, recante "*Regole tecniche e operative in materia di svolgimento delle camere di consiglio e delle adunanze in video conferenza e firma digitale dei provvedimenti dei magistrati nelle funzioni di controllo della Corte dei conti*";

visto il decreto del Presidente della Corte dei conti 27 ottobre 2020, n. 287, recante "*Regole tecniche e operative in materia di svolgimento in videoconferenza delle udienze del giudice nei giudizi innanzi alla Corte dei conti, delle camere di consiglio e delle adunanze, nonché delle audizioni mediante*

collegamento da remoto del pubblico ministero”;

visto il decreto del Presidente della Corte dei conti 31 dicembre 2021 n. 341, recante “*Regole tecniche e operative in materia di svolgimento in videoconferenza delle udienze del giudice nei giudizi innanzi alla Corte dei conti, delle camere di consiglio e delle adunanze, nonché delle audizioni mediante collegamento da remoto del pubblico ministero”;*

Visti i provvedimenti di carattere organizzativo adottati dal Segretario generale della Corte dei conti e in particolare, da ultimo, le circolari 9 marzo 2021, n. 11, 30 marzo 2021, n. 13, 16 luglio 2021, n. 24, 13 ottobre 2021, n. 35, 14 ottobre 2021, n. 35, 26 ottobre 2021, n. 39;

vista l’ordinanza n. 12 del 25 maggio 2023, con la quale il Presidente della Sezione ha convocato l’odierna adunanza;

visti gli esiti dell’attività istruttoria svolta;

udito il relatore, referendario dott. Davide Floridia;

FATTO E DIRITTO

1. Quadro normativo e giurisprudenziale.

Con la presente deliberazione la sezione di controllo della Corte dei conti per la Regione Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste esercita il controllo annuale sulla regolarità dei rendiconti dei gruppi consiliari dei Consigli regionali, intestato alle competenti Sezioni regionali della Corte dei conti dall’articolo 1, commi 9 e seguenti, del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213. Il controllo riguarda i gruppi consiliari che hanno ricevuto contributi dal Consiglio regionale nel corso dell’esercizio 2022.

Il controllo consiste nella verifica, da un canto, dell’effettività delle spese e della conformità dell’uso dei fondi pubblici ai vincoli di destinazione previsti dalla legge (criterio dell’effettività della spesa); dall’altro, della corretta rilevazione dei fatti di gestione e della tenuta della contabilità nonché della completezza della documentazione inviata a corredo del rendiconto (criterio della regolarità della spesa). Resta, invece, esclusa qualsiasi valutazione circa la proficuità delle spese sostenute dai Gruppi e il merito dei comportamenti sottostanti agli atti che formano oggetto di controllo.

Per i gruppi consiliari del Consiglio regionale valdostano la disciplina della materia è integrata dalla legge regionale 17 marzo 1986, n. 6 (*"Funzionamento dei Gruppi consiliari."*), come da ultimo modificata dalla legge regionale 9 marzo 2018, n. 2, e dalle Linee guida e dal modello per la redazione del rendiconto annuale delle spese dei gruppi consiliari approvate con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del Consiglio Regionale della Valle d'Aosta n. 63 del 5 aprile 2018.

Rinviando per una disamina approfondita del quadro normativo e giurisprudenziale di riferimento alla deliberazione n. 12 del 26 maggio 2023 sulla rendicontazione dei contributi erogati dal Consiglio regionale ai gruppi consiliari nell'anno 2022, si richiama qui la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del Consiglio Regionale n. 2 del 18 gennaio 2022, che ha aggiornato, in base a quanto disposto dall'art. 4 della l.r. n. 6/1986, la misura fissa mensile del contributo finanziario erogato dal Consiglio Regionale per ogni consigliere componente del gruppo, portandola in aumento da euro 442,87 a euro 451,28 per l'anno 2022.

Il controllo svolto dalla Sezione ha riguardato il rendiconto dei contributi finanziari erogati dal Consiglio regionale al gruppo consiliare Federalisti Progressisti Partito Democratico (FP-PD) nell'anno 2022.

2. Composizione del gruppo consiliare e risorse assegnate.

Il gruppo, costituitosi il 28 ottobre 2021, è composto nel periodo in esame da 5 consiglieri, secondo quanto emerge dalle deliberazioni dell'Ufficio di Presidenza del Consiglio regionale.

3. Rendiconto 2022 del Gruppo consiliare

Il gruppo ha presentato il rendiconto al Consiglio regionale il 21 febbraio 2023, nei termini stabiliti dalla normativa.

Il modello utilizzato è conforme a quello approvato con deliberazione dell'Ufficio di presidenza del Consiglio regionale n. 63/2018.

Il rendiconto è stato sottoscritto dal capogruppo, che dichiara, ai sensi dell'art. 5 della l.r. n. 6/1986, come sostituito dall'art. 3 della l.r. n. 35/2012, che le spese sostenute dal gruppo consiliare sono conformi alla legge stessa, riferendosi alle sole funzioni ed attività di cui all'art. 4 comma primo della l.r. n. 6/1986, e che sono state preventivamente autorizzate, attestandone la veridicità e correttezza.

Al documento sono allegate le copie fotostatiche della documentazione delle spese effettuate e delle entrate percepite, di cui il capogruppo dichiara la conformità agli originali, depositati agli atti presso la sede del gruppo consiliare.

Con nota istruttoria prot. n. 359 del 24 marzo 2023, la Sezione ha formulato le seguenti osservazioni:

- rettifica dell'importo della voce *Fondo cassa esercizi precedenti*, da allineare all'importo della voce *Situazione finanziaria effettiva alla chiusura dell'esercizio*, in quanto corrispondente sia a quanto riportato nell'estratto del conto corrente sia nella voce *Fondo di cassa finale* del rendiconto dell'esercizio 2021;
- mancanza degli estratti conto bancari al 30 giugno 2022 e al 30 settembre 2022, a supporto delle spese bancarie effettuate e rendicontate nella voce n. 16;
- richiesta chiarimenti sulla differenza tra l'importo della voce *Totale uscite* e quello della voce *Uscite pagate nell'esercizio* riportato nella sezione relativa alla situazione finanziaria effettiva alla chiusura dell'esercizio, eventualmente operando, nell'ipotesi di errore, le necessarie rettifiche al rendiconto per rendere corrispondenti le scritture in uscita.

Con note di risposta prot. n. 383 del 31 marzo 2023, il Gruppo ha allegato la documentazione mancante; ha chiarito che la differenza di quattro euro tra la voce *Totale uscite* e *Uscite pagate nell'esercizio* è dovuta a spese di emissione del bonifico, erroneamente non riportate nella prima voce; ha inviato rendiconto corretto, rettificando gli importi frutto di errore materiale o di ricalcolo.

Di seguito vengono esposti i dati quali risultanti dalle integrazioni e rettifiche effettuate.

3.1. Situazione finanziaria esposta nel rendiconto

La situazione finanziaria effettiva alla chiusura dell'esercizio riporta: *fondo iniziale di cassa* pari a 4.713,45 euro; *entrate riscosse e uscite pagate nell'esercizio* pari, rispettivamente, a 20.330,53 euro e 737,91 euro; *fondo di cassa finale* di 24.306,07 euro.

I saldi finali sono congruenti con le risorse assegnate ad inizio ed in corso d'anno.

Entrate disponibili nell'esercizio

La voce "*fondi derivanti dal contributo erogato dal Consiglio regionale*" rappresenta la quota mensile spettante al Gruppo, calcolata dal Consiglio regionale, secondo le disposizioni normative e amministrative sopra richiamate, in base al numero di consiglieri. Il totale della voce in esame è pari a 20.307,60 euro e corrisponde alla somma delle quote trasferite mensilmente dal Consiglio regionale nel 2022. Tale valore trova riscontro nelle risultanze dell'estratto del conto bancario intestato al gruppo, trasmesso con la documentazione a corredo del rendiconto.

Il Gruppo ha rinunciato a parte del contributo spettante, come risulta dalle seguenti deliberazioni adottate dall'Ufficio di Presidenza del Consiglio regionale:

- deliberazione n. 27 del 29 marzo 2022 *“Preso d’atto della richiesta, da parte dei Capigruppo consiliari, di rinuncia ai contributi dei Gruppi destinandoli al fondo volto a fronteggiare l’emergenza in Ucraina gestito della Fondazione Comunitaria Valle d’Aosta”*, relativamente alla mensilità di marzo 2022;

- deliberazione n. 96 del 24 novembre 2022: *“Preso d’atto della richiesta di rinuncia al contributo in favore dei Gruppi consiliari “Alliance Valdôtaine - Vallée d’Aoste Unie”, “Federalisti Progressisti – Partito Democratico” e “Union Valdôtaine” relativamene alle mensilità di novembre e dicembre 2022”*, volta a destinare tali somme al finanziamento di iniziative di solidarietà, anche a fronte di situazioni di emergenza sanitaria e sociale individuate dall'Ufficio di Presidenza del Consiglio regionale, d’intesa con la Conferenza dei Capigruppo.

Il rendiconto espone l’importo di 22,93 euro per *“altre entrate”*, riconducibili, come risulta dall’estratto conto trasmesso, a *“competenze a credito”* .

Il *“fondo cassa esercizi precedenti”* presenta un importo pari a 4.713,45.

Il *“totale entrate”* esposto nel rendiconto risulta pertanto pari ad 25.043,98 euro.

Uscite pagate nell’esercizio

Le uscite sostenute nell’esercizio, pari a 737,91 euro, riguardano la voce n. 6 Spese per consulenze, studi e incarichi per euro 610,00, la voce n. 16 *Altre spese*, come riportato in dettaglio nella tabella successiva.

Gruppo consiliare FP-PD - uscite

N.	DOCUMENTAZIONE	OGGETTO	IMPORTO	TIPOLOGIA	REGOLARITA'
1	Fattura n. 40 del 23.06.2022	Riunioni preliminari e di revisione. Ideazione e produzione grafica nuovo simbolo del gruppo consiliare Federalisti-Progressisti-PD	610,00	6. Spese per consulenze, studi e incarichi	<input checked="" type="checkbox"/>
2	Spese bancarie	Spese varie (competenze a debito, ritenuta fiscale)	127,91	16. Spese bancarie	<input checked="" type="checkbox"/>
TOTALE SPESE DOCUMENTATE			737,91		
TOTALE SPESE RENDICONTATE			737,91		

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati del Gruppo.

All'esito dell'attività espletata, la Sezione reputa di non dover formulare osservazioni in ordine alla regolarità delle spese sostenute dal gruppo e che il rendiconto risponda ai criteri di veridicità e correttezza.

P.Q.M.

La Corte dei conti - Sezione regionale di controllo per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste

DICHIARA

la regolarità, allo stato degli atti, del rendiconto del gruppo consiliare Federalisti Progressisti Partito Democratico (FP-PD) per l'anno 2022.

DISPONE

la trasmissione della presente deliberazione al Presidente del Consiglio regionale, ai sensi dell'articolo 1, comma 10 del richiamato D.L. n. 174/2012, anche ai fini della pubblicazione sul sito istituzionale.

Così deliberato nella Camera di consiglio del 26 maggio 2023.

Il relatore

Davide Floridia

Il presidente

Franco Massi

Depositata in segreteria in data corrispondente a quella

di sottoscrizione del funzionario

Il funzionario

Debora Marina Marra