



Deliberazione n. 5/2022

REPUBBLICA ITALIANA

LA CORTE DEI CONTI

SEZIONE DI CONTROLLO PER LA REGIONE VALLE D'AOSTA/VALLÉE D'AOSTE

Collegio n. 1

composta dai magistrati:

| | |
|------------------|-----------------------|
| Franco Massi | Presidente |
| Fabrizio Gentile | Consigliere |
| Sara Bordet | Consigliere |
| Davide Floridia | Referendario relatore |

nella camera di consiglio telematica del 25 febbraio 2022 ha adottato la seguente:

pronuncia di accertamento

visto l'art. 100, secondo comma, della Costituzione;

visto il Testo Unico delle Leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20, e successive modificazioni;

vista la legge 5 giugno 2003, n. 131, e successive modificazioni;

visto il decreto legislativo 5 ottobre 2010, n. 179 (*"Norme di attuazione dello statuto speciale della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste"*), che ha istituito la Sezione di controllo della Corte dei conti per la Regione Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste e ne ha disciplinato le funzioni;

visto il regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti,

approvato con deliberazione 16 giugno 2000, n.14 delle Sezioni Riunite e successive modificazioni;

visto il decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174 convertito, con modificazioni, nella Legge 7 dicembre, n. 213 e successive modificazioni;

visto il D.P.C.M. 21 dicembre 2012 e i relativi allegati contenenti le Linee guida per l'approvazione del rendiconto di esercizio annuale dei gruppi consiliari delle Regioni e il modello di rendicontazione annuale dei medesimi gruppi;

vista la legge regionale 17 marzo 1986, n. 6, recante "Funzionamento dei Gruppi consiliari" e successive modificazioni;

vista la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del Consiglio Regionale della Valle d'Aosta n. 63 del 5 aprile 2018 avente ad oggetto *Rideterminazione delle linee guida e del modello per la redazione del rendiconto annuale delle spese dei Gruppi consiliari ai sensi della legge regionale 17 marzo 1986, n. 6, come da ultimo modificata dalla legge regionale 9 marzo 2018, n. 2;*

vista la nota 22 dicembre 2021, n. 7998, con la quale il Presidente del Consiglio regionale ha trasmesso i rendiconti dei Gruppi consiliari cessati "Alliance Valdôtaine - Stella Alpina" e "Vallée d'Aoste Unie" relativamente, rispettivamente, al periodo 1° gennaio 2021 / 1° novembre 2021 e 1° gennaio 2021 / 29 novembre 2021, ai sensi della legge regionale 17 marzo 1986, n° 6 (Funzionamento dei Gruppi consiliari), come modificata dalla legge regionale 24 dicembre 2012, n° 35 e dalla legge regionale 19 marzo 2018, n° 2;

vista la deliberazione della Sezione plenaria 16 febbraio 2022, n. 2, con la quale è stato approvato il programma di controllo per il 2022;

visto il decreto del Presidente della Sezione 16 febbraio 2022, n. 3, con il quale sono stati costituiti i collegi ai sensi dell'art. 3, d.lgs. n. 179/2010;

visto il decreto 16 febbraio 2022, n. 5, con il quale il Presidente della Sezione ha assegnato il "controllo sulla rendicontazione dei contributi erogati dal Consiglio regionale ai gruppi consiliari" al Referendario dott. Davide Floridia;

Visto il decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18 convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile

2020, n. 27 e in particolare l'articolo 85, commi 2 e 3, lett. e), come sostituito dall'articolo 5 del decreto-legge 30 aprile 2020, n. 28, convertito, con modificazioni, dalla legge 25 giugno 2020, n.70;

Visto il decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni dalla legge 17 luglio 2020, n. 77 e, in particolare, l'art. 263;

Visto il decreto-legge 28 ottobre 2020, n. 137, convertito, con modificazioni, dalla legge 18 dicembre 2020, n. 176 e, in particolare, l'art. 26;

Visto il decreto-legge 22 aprile 2021, n. 52, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 giugno 2021, n. 87 e, in particolare, l'art. 1;

Visto il decreto-legge 23 luglio 2021, n. 105, convertito con legge 16 settembre 2021, n. 126 e, in particolare, gli artt. 1, 2, 4, 6 e 8;

Visto il decreto-legge 21 settembre 2021, n. 127, convertito con legge 19 novembre 2021, n. 165 e, in particolare, gli artt. 1 e 2;

Visti i provvedimenti generali adottati dal Governo per il contrasto all'emergenza epidemiologica da Covid-19, e in particolare, i D.P.C.M. in data 2 marzo 2021, 23 settembre 2021 e 11 ottobre 2021 e il D.M. del Ministero per la pubblica amministrazione in data 8 ottobre 2021;

Visto il decreto del Presidente della Corte dei conti 3 aprile 2020, n. 139 recante "*Regole tecniche ed operative in materia di coordinamento delle Sezioni regionali di controllo in attuazione del decreto-legge n. 18/2020*";

Visto il decreto del Presidente della Corte dei conti 18 maggio 2020, n. 153, recante "*Regole tecniche e operative in materia di svolgimento delle camere di consiglio e delle adunanze in video conferenza e firma digitale dei provvedimenti dei magistrati nelle funzioni di controllo della Corte dei conti*";

Visto il decreto del Presidente della Corte dei conti 27 ottobre 2020, n. 287, recante "*Regole*

tecniche e operative in materia di svolgimento in videoconferenza delle udienze del giudice nei giudizi innanzi alla Corte dei conti, delle camere di consiglio e delle adunanze, nonché delle audizioni mediante collegamento da remoto del pubblico ministero”;

Visto il decreto del Presidente della Corte dei conti 31 dicembre 2021 n. 341, recante “*Regole tecniche e operative in materia di svolgimento in videoconferenza delle udienze del giudice nei giudizi innanzi alla Corte dei conti, delle camere di consiglio e delle adunanze, nonché delle audizioni mediante collegamento da remoto del pubblico ministero”;*

Visti i provvedimenti di carattere organizzativo adottati dal Segretario generale della Corte dei conti e in particolare, da ultimo, le circolari 9 marzo 2021, n. 11; 30 marzo 2021, n. 13; 16 luglio 2021, n. 24; 13 ottobre 2021, n. 35; 14 ottobre 2021, n. 35; 26 ottobre 2021, n. 39;

vista l’ordinanza n. 3 del 24 febbraio 2022 con la quale il Presidente della Sezione ha convocato l’odierna adunanza;

visti gli esiti dell’attività istruttoria svolta;

udito il relatore, referendario dott. Davide Floridia;

FATTO E DIRITTO

1. Quadro normativo e giurisprudenziale

Con la presente deliberazione la sezione di controllo della Corte dei conti per la Regione Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste esercita il controllo annuale sulla regolarità dei rendiconti dei Gruppi consiliari dei Consigli Regionali, intestato alle competenti Sezioni regionali della Corte dei conti dall’articolo 1, commi 9 e seguenti, del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213. In particolare, il controllo riguarda i Gruppi consiliari cessati nel 2021, che hanno ricevuto contributi dal Consiglio regionale.

Il controllo consiste nella verifica, da un canto, dell’effettività delle spese e della conformità dell’uso dei fondi pubblici ai vincoli di destinazione previsti dalla legge (criterio dell’effettività della spesa); dall’altro, della corretta rilevazione dei fatti di gestione e della tenuta della contabilità nonché della completezza della documentazione inviata a corredo del rendiconto

(criterio della regolarità della spesa). Resta, invece, esclusa qualsiasi valutazione circa la proficuità delle spese sostenute dai Gruppi e il merito dei comportamenti sottostanti agli atti che formano oggetto di controllo.

Per i gruppi consiliari del Consiglio regionale valdostano la disciplina della materia è integrata dalla legge regionale 17 marzo 1986, n. 6 (*"Funzionamento dei Gruppi consiliari."*), come da ultimo modificata dalla legge regionale 9 marzo 2018, n. 2, e dalle Linee Guida e dal modello per la redazione del rendiconto annuale delle spese dei Gruppi consiliari approvati con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del Consiglio Regionale della Valle d'Aosta n. 63 del 5 aprile 2018.

Rinviando per una disamina approfondita del quadro normativo e giurisprudenziale di riferimento alla deliberazione n. 11 del 15 giugno 2021 sulla rendicontazione dei contributi erogati dal Consiglio regionale ai Gruppi consiliari nell'anno 2020, ci si limita qui a richiamare le novità normative e amministrative intervenute in materia nel corso del periodo oggetto di controllo.

Il controllo svolto dalla Sezione ha riguardato il rendiconto dei contributi finanziari erogati dal Consiglio regionale al Gruppo consiliare cessato "Vallée d'Aoste Unie" relativamente, al periodo 1° gennaio 2021 - 29 novembre 2021.

Al rendiconto dei gruppi consiliari cessati si applicano le specifiche disposizioni dettate dall'art. 5 della l.r. n. 6/1986 a norma del quale: per i Gruppi cessati, per qualsiasi causa, il rendiconto relativo all'anno di cessazione del Gruppo è depositato entro trenta giorni dalla cessazione (comma 4); le eventuali somme che costituiscono avanzo dell'esercizio in corso, o di esercizi precedenti, sono restituite e introitate nel bilancio del Consiglio regionale (comma 7); al rendiconto è allegato un inventario dei beni durevoli acquistati con i contributi finanziari del Gruppo (comma 7-bis) salvo possibilità di riscatto da parte di singolo consiglieri prima del deposito del rendiconto; al momento della cessazione del Gruppo, i beni durevoli ricompresi nell'inventario sono trasferiti al patrimonio del Consiglio regionale (comma 7-quater).

La deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del Consiglio Regionale n. 3 del 20 gennaio 2021 ha aggiornato, in base a quanto disposto dall'art. 4 della l.r. n. 6/1986, la misura fissa mensile del contributo finanziario erogato dal Consiglio Regionale per ogni consigliere componente del gruppo, portandola in diminuzione da euro 444,20 a euro 442,87 per l'anno 2021.

2. Composizione del Gruppo consiliare e risorse assegnate

Il gruppo consiliare cessato Alliance Valdôtaine- Stella Alpina, secondo quanto emerge dalle deliberazioni dell'Ufficio di Presidenza del Consiglio Regionale, è composto nel periodo in esame da 3 consiglieri.

Non vi sono state modifiche di composizione che abbiano determinato la variazione delle risorse assegnate al gruppo.

3. Rendiconto 2021 del Gruppo consiliare

Il Gruppo ha presentato il rendiconto al Consiglio regionale il 17 dicembre 2021, nel rispetto del termine di legge di 30 giorni dalla cessazione avvenuta il 30 novembre 2021.

Il modello utilizzato è conforme a quello approvato con deliberazione dell'Ufficio di presidenza del Consiglio regionale n. 63/2018.

Il rendiconto è stato sottoscritto dal capogruppo, che dichiara, ai sensi dell'art. 5 della l.r. n. 6/1986, come sostituito dall'art. 3 della l.r. n. 35/2012, che le spese sostenute dal Gruppo consiliare sono conformi alla legge stessa, riferendosi alle sole funzioni ed attività di cui all'art. 4 comma primo della l.r. n. 6/1986, e che sono state preventivamente autorizzate, attestandone la veridicità e correttezza.

Al documento sono allegate le copie fotostatiche della documentazione delle spese effettuate e delle entrate percepite, di cui il capogruppo dichiara la conformità agli originali, depositati agli atti presso la sede del Gruppo consiliare.

E' allegata inoltre la scheda inventario dei beni durevoli prevista dalla legge, anche se non risultano acquistati beni con i contributi finanziari del Gruppo.

3.1. Situazione finanziaria esposta nel rendiconto

La situazione finanziaria effettiva alla chiusura dell'esercizio riporta: *fondo iniziale di cassa* pari a zero; *entrate riscosse* e *uscite pagate nell'esercizio* pari, rispettivamente, a 14.005,56 euro e 2.459,95 euro; *fondo di cassa finale* di 11.545,61 euro.

I saldi finali sono congruenti con le risorse assegnate ad inizio ed in corso d'anno.

Entrate disponibili nell'esercizio

La voce "*fondi derivanti dal contributo erogato dal Consiglio regionale*" rappresenta la quota mensile spettante al Gruppo, calcolata dal Consiglio regionale sulla base della disposizioni di legge sopra richiamate e del numero di consiglieri. Il totale della voce in esame è pari a 13.986,12 euro e corrispondente alla somma trasferita mensilmente dal Consiglio regionale nel periodo 1 gennaio - 29 novembre 2021.

La somma trova riscontro nelle risultanze dell'estratto del conto bancario intestato al Gruppo, trasmesso con la documentazione a corredo del rendiconto. Sono stati, altresì, allegati gli avvisi di emissione mandati di pagamento del Consiglio relativi ai contributi mensilmente erogati al Gruppo.

Il rendiconto espone l'importo di 19,44 euro per "altre entrate", riconducibili, come specificato dal Gruppo, per euro 10,00 quale "Contributo per apertura conto" e per euro 9,44 quali "Competenze bancarie a credito". Tali importi trovano esatta corrispondenza nei documenti bancari trasmessi a corredo del rendiconto.

Il "*fondo cassa esercizi precedenti*" presenta un importo pari a zero.

Il "*totale entrate*" esposto nel rendiconto risulta pertanto pari ad 14.005,56 euro.

Uscite pagate nell'esercizio

Il totale delle uscite sostenute nell'esercizio, pari a 2.459,95 euro, come risultante dalla somma delle voci del rendiconto n. 6 *Spese per consulenze, studi ed incarichi* (2.143,00 euro); n. 15 *Spese logistiche, affitto sale riunioni, attrezzature e altri servizi logistici ausiliari* (183,00 euro); *Altre spese - Spese e commissioni bancari* (133,95 euro), come riportato in dettaglio nella tabella successiva.

In sede istruttoria (nota prot. n. 73 del 24 gennaio 2022), è stato chiesto al Gruppo, in primo luogo, di fornire copia conforme del documento contabile riferito alla citata spesa per una consulenza legale, per la quale è stato allegato al rendiconto il preavviso di fattura; in secondo luogo, è stato chiesto di fornire elementi chiarificatori sulla spesa di euro 183,00 relativa all'affitto di una sala per un evento, al fine di valutarne l'inerenza ai compiti politico-istituzionali del Gruppo.

In esito a tali richieste, il Gruppo ha fornito esaustivo riscontro, inviando, inoltre, copia del documento contabile chiesto (lettera prot. n. 595 del 26 gennaio 2022).

| N. | DOCUMENTAZIONE | OGGETTO | IMPORTO | TIPOLOGIA | REGOLARITA' |
|----------------------------------|----------------------------------|--|-----------------|---|-------------|
| 1 | Fattura n. 26 del 6.10.2021* | Consulenza legale | 2.143,00 | 6. Spese per consulenze, studi ed incarichi | ✓ |
| 2 | Fattura n. 328/DA del 16/11/2021 | Affitto sala eventi | 183,00 | 15. Spese logistiche, affitto sale riunioni, attrezzature e altri servizi logistici | ✓ |
| 3 | Spese bancarie | Spese varie (commissioni su bonifici, imposte di bollo, ecc) | 127,93 | 16. Spese bancarie | ✓ |
| TOTALE SPESE DOCUMENTATE | | | 2.459,95 | | |
| TOTALE SPESE RENDICONTATE | | | 2.459,95 | | |

*il documento corretto è stato inviato a seguito di specifica richiesta istruttoria.

Il fondo di cassa finale, pari a euro 11.545,61, è stato totalmente restituito al Consiglio regionale ai sensi dell'art. 5 della l.r. n. 6/1986.

All'esito dell'attività espletata, la Sezione reputa di non dover formulare osservazioni in ordine alla regolarità delle spese sostenute dal Gruppo e che il rendiconto risponda ai criteri di veridicità e correttezza.

P.Q.M.

La Corte dei conti - Sezione regionale di controllo per la Regione Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste

DICHIARA

la regolarità, allo stato degli atti, del rendiconto del Gruppo consiliare cessato Vallée d'Aoste Unie per il periodo 1 gennaio – 29 novembre 2021.

DISPONE

la trasmissione della presente deliberazione al Presidente del Consiglio regionale, ai sensi dell'articolo 1, comma 10 del richiamato D.L. n. 174/2012, anche ai fini della pubblicazione sul sito istituzionale.

Così deliberato nella Camera di consiglio del 25 febbraio 2022.

Il relatore
Davide Floridia

Il Presidente
Franco Massi

Depositata in segreteria il 25 febbraio 2022.

Il funzionario
Debora Marina Marra