



**Deliberazione n. 16/2022**

**REPUBBLICA ITALIANA**

**LA CORTE DEI CONTI**

**SEZIONE DI CONTROLLO PER LA REGIONE VALLE D'AOSTA/VALLÉE D'AOSTE**

**Collegio n. 1**

composta dai magistrati:

Franco Massi	Presidente
Fabrizio Gentile	Consigliere
Sara Bordet	Consigliere
Davide Floridia	Referendario relatore

nella camera di consiglio telematica del 6 giugno 2022 ha adottato la seguente:

**pronuncia di accertamento**

visto l'art. 100, secondo comma, della Costituzione;

visto il Testo Unico delle Leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20, e successive modificazioni;

vista la legge 5 giugno 2003, n. 131, e successive modificazioni;

visto il decreto legislativo 5 ottobre 2010, n. 179 (*"Norme di attuazione dello statuto speciale della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste"*), che ha istituito la Sezione di controllo della Corte dei conti per la Regione Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste e ne ha disciplinato le funzioni;

visto il regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, approvato con deliberazione 16 giugno 2000, n.14 delle Sezioni Riunite e successive modificazioni;

visto il decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174 convertito, con modificazioni, nella Legge 7 dicembre, n. 213 e successive modificazioni;

visto il D.P.C.M. 21 dicembre 2012 e i relativi allegati contenenti le Linee guida per l'approvazione del rendiconto di esercizio annuale dei gruppi consiliari delle Regioni e il modello di rendicontazione annuale dei medesimi gruppi;

vista la legge regionale 17 marzo 1986, n. 6, recante "Funzionamento dei Gruppi consiliari" e successive modificazioni;

vista la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del Consiglio Regionale della Valle d'Aosta n. 63 del 5 aprile 2018 avente ad oggetto *Rideterminazione delle linee guida e del modello per la redazione del rendiconto annuale delle spese dei Gruppi consiliari ai sensi della legge regionale 17 marzo 1986, n. 6, come da ultimo modificata dalla legge regionale 9 marzo 2018, n. 2;*

vista la nota 17 marzo 2022, n. 2071 con la quale il Presidente del Consiglio regionale ha trasmesso i rendiconti dei Gruppi consiliari i rendiconti delle spese sostenute nell'anno 2021 dai Gruppi consiliari e la relativa documentazione, depositati dai rispettivi Capigruppo entro la regolare scadenza del 28 febbraio 2022, ai sensi della legge regionale 17 marzo 1986, n° 6 (Funzionamento dei Gruppi consiliari), come modificata dalla legge regionale 24 dicembre 2012, n° 35 e dalla legge regionale 19 marzo 2018, n° 2;

vista la deliberazione della Sezione plenaria 16 febbraio 2022, n. 2, con la quale è stato approvato il programma di controllo per il 2022;

visto il decreto del Presidente della Sezione 16 febbraio 2022, n. 3, con il quale sono stati costituiti i collegi ai sensi dell'art. 3, d.lgs. n. 179/2010;

visto il decreto 16 febbraio 2022, n. 5, con il quale il Presidente della Sezione ha assegnato il "controllo sulla rendicontazione dei contributi erogati dal Consiglio regionale ai gruppi consiliari" al Referendario dott. Davide Floridaia;

visto il decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18 convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27 e in particolare l'articolo 85, commi 2 e 3, lett. e), come sostituito dall'articolo 5 del

decreto-legge 30 aprile 2020, n. 28, convertito, con modificazioni, dalla legge 25 giugno 2020, n.70;

visto il decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni dalla legge 17 luglio 2020, n. 77 e, in particolare, l'art. 263;

visto il decreto-legge 28 ottobre 2020, n. 137, convertito, con modificazioni, dalla legge 18 dicembre 2020, n. 176 e, in particolare, l'art. 26;

visto il decreto-legge 22 aprile 2021, n. 52, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 giugno 2021, n. 87 e, in particolare, l'art. 1;

visto il decreto-legge 23 luglio 2021, n. 105, convertito con legge 16 settembre 2021, n. 126 e, in particolare, gli artt. 1, 2, 4, 6 e 8;

visto il decreto-legge 21 settembre 2021, n. 127, convertito con legge 19 novembre 2021, n. 165 e, in particolare, gli artt. 1 e 2;

visti i provvedimenti generali adottati dal Governo per il contrasto all'emergenza epidemiologica da Covid-19, e in particolare, i D.P.C.M. in data 2 marzo 2021, 23 settembre 2021 e 11 ottobre 2021 e il D.M. del Ministero per la pubblica amministrazione in data 8 ottobre 2021;

visto il decreto del Presidente della Corte dei conti 3 aprile 2020, n. 139 recante "*Regole tecniche ed operative in materia di coordinamento delle Sezioni regionali di controllo in attuazione del decreto-legge n. 18/2020*";

visto il decreto del Presidente della Corte dei conti 18 maggio 2020, n. 153, recante "*Regole tecniche e operative in materia di svolgimento delle camere di consiglio e delle adunanze in video conferenza e firma digitale dei provvedimenti dei magistrati nelle funzioni di controllo della Corte dei conti*";

visto il decreto del Presidente della Corte dei conti 27 ottobre 2020, n. 287, recante "*Regole tecniche e operative in materia di svolgimento in videoconferenza delle udienze del giudice nei giudizi innanzi alla Corte dei conti, delle camere di consiglio e delle adunanze, nonché delle audizioni mediante*

*collegamento da remoto del pubblico ministero”;*

visto il decreto del Presidente della Corte dei conti 31 dicembre 2021 n. 341, recante “*Regole tecniche e operative in materia di svolgimento in videoconferenza delle udienze del giudice nei giudizi innanzi alla Corte dei conti, delle camere di consiglio e delle adunanze, nonché delle audizioni mediante collegamento da remoto del pubblico ministero”;*

visti i provvedimenti di carattere organizzativo adottati dal Segretario generale della Corte dei conti e in particolare, da ultimo, le circolari 9 marzo 2021, n. 11, 30 marzo 2021, n. 13, 16 luglio 2021, n. 24, 13 ottobre 2021, n. 35, 14 ottobre 2021, n. 35, 26 ottobre 2021, n. 39;

vista l’ordinanza n. 18 del 6 giugno 2022 con la quale il Presidente della Sezione ha convocato l’odierna adunanza;

visti gli esiti dell’attività istruttoria svolta;

udito il relatore, referendario dott. Davide Floridia;

## **FATTO E DIRITTO**

### **1. Quadro normativo e giurisprudenziale.**

Con la presente deliberazione la sezione di controllo della Corte dei conti per la Regione Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste esercita il controllo annuale sulla regolarità dei rendiconti dei Gruppi consiliari dei Consigli Regionali, intestato alle competenti Sezioni regionali della Corte dei conti dall’articolo 1, commi 9 e seguenti, del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213. In particolare, il controllo riguarda i Gruppi consiliari che hanno ricevuto contributi dal Consiglio regionale nel corso dell’esercizio 2021.

Il controllo consiste nella verifica, da un canto, dell’effettività delle spese e della conformità dell’uso dei fondi pubblici ai vincoli di destinazione previsti dalla legge (criterio dell’effettività della spesa); dall’altro, della corretta rilevazione dei fatti di gestione e della tenuta della contabilità nonché della completezza della documentazione inviata a corredo del rendiconto (criterio della regolarità della spesa). Resta, invece, esclusa qualsiasi valutazione circa la proficuità delle spese sostenute dai Gruppi e il merito dei comportamenti sottostanti agli atti che formano oggetto di controllo.

Per i gruppi consiliari del Consiglio regionale valdostano la disciplina della materia è integrata dalla legge regionale 17 marzo 1986, n. 6 (*"Funzionamento dei Gruppi consiliari."*), come da ultimo modificata dalla legge regionale 9 marzo 2018, n. 2, e dalle Linee Guida e dal modello per la redazione del rendiconto annuale delle spese dei Gruppi consiliari approvati con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del Consiglio Regionale della Valle d'Aosta n. 63 del 5 aprile 2018.

Rinviando per una disamina approfondita del quadro normativo e giurisprudenziale di riferimento alla deliberazione n. 14 del 6 giugno 2022 sulla rendicontazione dei contributi erogati dal Consiglio regionale ai gruppi consiliari nell'anno 2021, si richiama qui la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del Consiglio Regionale n. 3 del 20 gennaio 2021, che ha aggiornato, in base a quanto disposto dall'art. 4 della l.r. n. 6/1986, la misura fissa mensile del contributo finanziario erogato dal Consiglio Regionale per ogni consigliere componente del gruppo, portandola in diminuzione da euro 444,20 a euro 442,87 per l'anno 2021.

Il controllo svolto dalla Sezione ha riguardato il rendiconto dei contributi finanziari erogati dal Consiglio regionale al Gruppo consiliare Lega Vallée d'Aoste relativamente all'anno 2021.

## **2. Composizione del Gruppo consiliare e risorse assegnate.**

Il gruppo consiliare Lega Vallée d'Aoste è composto nel periodo in esame da 11 consiglieri, secondo quanto emerge dalle deliberazioni dell'Ufficio di Presidenza del Consiglio Regionale.

## **3. Rendiconto 2021 del Gruppo consiliare**

Il Gruppo ha presentato il rendiconto al Consiglio regionale il 28 febbraio 2022, nei termini stabiliti dalla normativa.

Il modello utilizzato è conforme a quello approvato con deliberazione dell'Ufficio di presidenza del Consiglio regionale n. 63/2018.

Il rendiconto è stato sottoscritto dal capogruppo, che dichiara, ai sensi dell'art. 5 della l.r. n. 6/1986, come sostituito dall'art. 3 della l.r. n. 35/2012, che le spese sostenute dal Gruppo consiliare sono conformi alla legge stessa, riferendosi alle sole funzioni ed attività di cui all'art. 4 comma primo della l.r. n. 6/1986, e che sono state preventivamente autorizzate, attestandone la veridicità e correttezza.

Al documento sono allegate le copie fotostatiche della documentazione delle spese effettuate e delle entrate percepite, di cui il capogruppo dichiara la conformità agli originali, depositati agli atti presso la sede del Gruppo consiliare.

### **3.1. Situazione finanziaria esposta nel rendiconto**

La situazione finanziaria effettiva alla chiusura dell'esercizio riporta: *fondo iniziale di cassa* pari a 5.344,43; *entrate riscosse e uscite pagate nell'esercizio* pari, rispettivamente, a 58.467,78 euro e 39.208,54 euro; *fondo di cassa finale* di 24.603,67 euro.

I saldi finali sono congruenti con le risorse assegnate ad inizio ed in corso d'anno.

#### **Entrate disponibili nell'esercizio**

La voce "*fondi derivanti dal contributo erogato dal Consiglio regionale*" rappresenta la quota mensile spettante al Gruppo, calcolata dal Consiglio regionale, secondo le disposizioni normative e amministrative sopra richiamate, in base al numero di consiglieri. Il totale della voce in esame è pari a 58.458,84 euro e corrispondente alla somma delle quote trasferite mensilmente dal Consiglio regionale nel periodo. Tale valore trova riscontro nelle risultanze dell'estratto del conto bancario intestato al Gruppo, trasmesso con la documentazione a corredo del rendiconto. Il rendiconto espone l'importo di 8,94 euro per "*altre entrate*", riconducibili, come specificato dal Gruppo, a "*rimborso per modifica unilaterale del contratto e oneri bancari*". Tale somma trova esatta corrispondenza nei documenti bancari trasmessi a corredo del rendiconto.

Il "*fondo cassa esercizi precedenti*" presenta un importo pari a 5.344,43 euro.

Il "*totale entrate*" esposto nel rendiconto risulta pertanto pari ad 63.812,21 euro.

#### **Uscite pagate nell'esercizio**

Le uscite sostenute nell'esercizio, pari a 39.208,54 euro, riguardano la voce n. 2 *Versamento ritenute fiscali e previdenziali per spese di personale*, la voce n. 5 *Spese per la redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o periodici e altre spese di comunicazione, anche web*, la voce n. 6 *Spese per consulenze, studi e incarichi*, la n. 11 *Spese per libri, riviste, pubblicazioni e quotidiani* e la la voce n. 16 *Altre spese - Spese bancarie e rimborso ritenute studio Frand Genisot*, come riportato in dettaglio nella tabella successiva.

Relativamente alla questione della qualificazione delle spese per l'attività di comunicazione svolta a favore del gruppo (voce n. 6 del rendiconto), si rinvia alle considerazioni espresse nella deliberazione n. 14 del 6 giugno 2022.

In sede istruttoria, con riguardo alla spesa di euro 37,36, rendicontata nella voce n. 2 "*Versamenti ritenute fiscali e previdenziali per spese di personale*", la Sezione ha richiesto la trasmissione della documentazione giustificativa a supporto e l'indicazione del tipo di tributo

a cui la spesa si riferisce. In esito alla richiesta, il gruppo ha trasmesso il modello unificato di pagamento F24, specificando che l'importo di euro 37,36 è costituito, per euro 36,01 dal pagamento di una ritenuta collegata a una spesa per consulenze reattiva al 2020 e per euro 1,35 dalla sanzione pecuniaria per ritardato pagamento. Il capogruppo ha precisato di aver provveduto a rimborsare l'importo della sanzione pecuniaria nell'esercizio 2022, riconoscendo che essa non possa essere considerata come spesa inerente alle funzioni del Gruppo, e di dare evidenza dell'operazione nella rendicontazione contabile relativa all'anno 2022.

La Sezione prende atto di quanto precisato e, riservandosi di verificare la corretta contabilizzazione in sede di controllo del rendiconto per l'anno 2022, ritiene che l'avvenuto rimborso della somma, peraltro esigua, supera l'eventuale decurtazione della spesa irregolare da parte dell'Ufficio di presidenza del Consiglio.

Sempre in sede istruttoria è stato chiesto di fornire copia della documentazione contabile riferita alla spesa per un abbonamento annuale a un quotidiano online, autorizzata dal capogruppo il 19 gennaio 2021 e pagata in pari data, come da documentazione bancaria allegata. Il Gruppo ha inviato quanto richiesto.

Gruppo consiliare Lega Vallée d'Aoste - uscite

N.	DOCUMENTAZIONE	OGGETTO	IMPORTO	TIPOLOGIA	REGOLARITÀ
1	Fattura nr. 1 del 11.01.2021	Consulenza in materia di comunicazione	4.809,60	6. Spese per consulenze, studi e incarichi	<input checked="" type="checkbox"/>
2	Fattura nr. 02 del 9.02.2021	Consulenza in materia di comunicazione	2.672,00	6. Spese per consulenze, studi e incarichi	<input checked="" type="checkbox"/>
3	Fattura nr. 03 del 8.03.2021	Consulenza in materia di comunicazione	1.591,20	6. Spese per consulenze, studi e incarichi	<input checked="" type="checkbox"/>
4	Fattura nr. 04 del 6.04.2021	Consulenza in materia di comunicazione	2.121,60	6. Spese per consulenze, studi e incarichi	<input checked="" type="checkbox"/>
5	Fattura nr. 06 del 7.05.2021	Consulenza in materia di comunicazione	1.591,20	6. Spese per consulenze, studi e incarichi	<input checked="" type="checkbox"/>
6	Fattura nr. 07 del 4.06.2021	Consulenza in materia di comunicazione	2.652,00	6. Spese per consulenze, studi e incarichi	<input checked="" type="checkbox"/>
7	Fattura nr. 08 del 6.07.2021	Consulenza in materia di comunicazione	1.591,20	6. Spese per consulenze, studi e incarichi	<input checked="" type="checkbox"/>
8	Fattura nr. 10 del 6.08.2021	Consulenza in materia di comunicazione	2.652,00	6. Spese per consulenze, studi e incarichi	<input checked="" type="checkbox"/>
9	Fattura nr. 11 del 8.09.2021	Consulenza in materia di comunicazione	1.060,80	6. Spese per consulenze, studi e incarichi	<input checked="" type="checkbox"/>

N.	DOCUMENTAZIONE	OGGETTO	IMPORTO	TIPOLOGIA	REGOLARITÀ
10	Fattura nr. 13 del 8.10.2021	Consulenza in materia di comunicazione	2.652,00	6. Spese per consulenze, studi e incarichi	<input checked="" type="checkbox"/>
11	Fattura nr. 15 del 3.11.2021	Consulenza in materia di comunicazione	2.652,00	6. Spese per consulenze, studi e incarichi	<input checked="" type="checkbox"/>
12	Fattura nr. 16 del 1.12.2021	Consulenza in materia di comunicazione	2.121,60	6. Spese per consulenze, studi e incarichi	<input checked="" type="checkbox"/>
13	Fattura nr. 17 del 22.12.2021	Consulenza in materia di comunicazione	2.652,00	6. Spese per consulenze, studi e incarichi	<input checked="" type="checkbox"/>
14	Fattura n. 9/2021 del 19/01/2021	Abbonamento annuale a un quotidiano online	49,99	11. Spese per libri, riviste, pubblicazioni e quotidiani	<input checked="" type="checkbox"/>
15	Fattura 4/FE del 18/02/2021	Progettazione grafica materiale di comunicazione politica - Servizio fotografico consiglieri	364,00	5. spese per la redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o periodici e altre spese di comunicazione, anche web	<input checked="" type="checkbox"/>
16	Fattura n. 7/21 dell'1.08.2021	Acquisto libri	60,00	11. Spese per libri, riviste, pubblicazioni e quotidiani	<input checked="" type="checkbox"/>
17	Modello di pagamento unificato F24 - 16.02.2021	Imposte e tributi	900,00	2. Versamento ritenute fiscali e previdenziali per spese di personale	<input checked="" type="checkbox"/>
18	Modello di pagamento unificato F24 - 16.03.2021	Imposte e tributi	520,00	2. Versamento ritenute fiscali e previdenziali per spese di personale	<input checked="" type="checkbox"/>
19	Modello di pagamento unificato F24 - 16.04.2021	Imposte e tributi	312,00	2. Versamento ritenute fiscali e previdenziali per spese di personale	<input checked="" type="checkbox"/>
20	Modello di pagamento unificato F24 - 17.05.2021	Imposte e tributi	416,00	2. Versamento ritenute fiscali e previdenziali per spese di personale	<input checked="" type="checkbox"/>
21	Modello di pagamento unificato F24 - 16.06.2021	Imposte e tributi	312,00	2. Versamento ritenute fiscali e previdenziali per spese di personale	<input checked="" type="checkbox"/>
22	Modello di pagamento unificato F24 - 16.07.2021	Imposte e tributi	520,00	2. Versamento ritenute fiscali e previdenziali per spese di personale	<input checked="" type="checkbox"/>
23	Modello di pagamento unificato F24 - 20.08.2021	Imposte e tributi	312,00	2. Versamento ritenute fiscali e previdenziali per spese di personale	<input checked="" type="checkbox"/>
24	Modello di pagamento unificato F24 - 16.09.2021	Imposte e tributi	520,00	2. Versamento ritenute fiscali e previdenziali per spese di personale	<input checked="" type="checkbox"/>
25	Modello di pagamento unificato F24 - 18.10.2021	Imposte e tributi	208,00	2. Versamento ritenute fiscali e previdenziali per spese di personale	<input checked="" type="checkbox"/>
26	Modello di pagamento unificato F24 - 08.03.2021	Imposte e tributi (36,01 euro) e sanzioni (1,35 euro)	37,36	2. Versamento ritenute fiscali e previdenziali per spese di persona	<input checked="" type="checkbox"/>
27	Fattura n. 25 del 01/02/2021	Spese per comunicazione	231,80	5. spese per la redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o periodici e altre spese di comunicazione, anche web	<input checked="" type="checkbox"/>



N.	DOCUMENTAZIONE	OGGETTO	IMPORTO	TIPOLOGIA	REGOLARITÀ
28	Fattura n. 41 del 01/03/2021	Spese per comunicazione	231,80	5. spese per la redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o periodici e altre spese di comunicazione, anche web	<input checked="" type="checkbox"/>
29	Fattura n.59 del 01/04/2021	Spese per comunicazione	231,80	5. spese per la redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o periodici e altre spese di comunicazione, anche web	<input checked="" type="checkbox"/>
30	Fattura n. 75 del 30/04/2021	Spese per comunicazione	231,80	5. spese per la redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o periodici e altre spese di comunicazione, anche web	<input checked="" type="checkbox"/>
31	Fattura n. 93 del 31/05/2021	Spese per comunicazione	231,80	5. spese per la redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o periodici e altre spese di comunicazione, anche web	<input checked="" type="checkbox"/>
32	Fattura n. 112 del 30/06/2021	Spese per comunicazione	231,80	5. spese per la redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o periodici e altre spese di comunicazione, anche web	<input checked="" type="checkbox"/>
33	Fattura n. 143 del 02/08/2021	Spese per comunicazione	347,70	5. spese per la redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o periodici e altre spese di comunicazione, anche web	<input checked="" type="checkbox"/>
34	Fattura n. 182 del 30/09/2021	Spese per comunicazione	115,90	5. spese per la redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o periodici e altre spese di comunicazione, anche web	<input checked="" type="checkbox"/>
35	Fattura n. 209 del 30/10/2021	Spese per comunicazione	231,80	5. spese per la redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o periodici e altre spese di comunicazione, anche web	<input checked="" type="checkbox"/>
36	Fattura n. 234 del 30/11/2021	Spese per comunicazione	231,80	5. spese per la redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o periodici e altre spese di comunicazione, anche web	<input checked="" type="checkbox"/>
37	Fattura n. 257 del 27/12/2021	Spese per comunicazione	231,80	5. spese per la redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o periodici e altre spese di comunicazione, anche web	<input checked="" type="checkbox"/>
38	Estratto conto della banca	Spese varie (competenze a debito, ritenuta fiscale)	268,19	16. Spese bancarie	<input checked="" type="checkbox"/>
<b>TOTALE SPESE DOCUMENTATE</b>			<b>39.208,54</b>		
<b>TOTALE SPESE RENDICONTATE</b>			<b>39.208,54</b>		

\*la somma di euro 1,35, di fatto irregolare in quanto pagata a titolo di sanzione per ritardato pagamento, è stata restituita dal Capogruppo, in quanto non inerente alle spese del Gruppo

All'esito dell'attività espletata, la Sezione reputa di non dover formulare osservazioni in ordine alla regolarità delle spese sostenute dal Gruppo fatta eccezione per la spesa di euro 1,35, già restituita dal Gruppo e che il rendiconto risponda ai criteri di veridicità e correttezza.

**P.Q.M.**

La Corte dei conti - Sezione regionale di controllo per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste

**DICHIARA**

la regolarità, allo stato degli atti, del rendiconto del gruppo consiliare Lega Vallée d'Aoste

**DISPONE**

la trasmissione della presente deliberazione al Presidente del Consiglio regionale, ai sensi dell'articolo 1, comma 10 del richiamato D.L. n. 174/2012, anche ai fini della pubblicazione sul sito istituzionale.

Così deliberato nella Camera di consiglio del 6 giugno 2022.

Il relatore

Davide Floridia

Il presidente

Franco Massi

Depositata in segreteria il 7 giugno 2022.

Il funzionario

Debora Marina Marra