



XVI LEGISLATURA

I COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE (Istituzioni e Autonomia)

VERBALE SOMMARIO DELLA RIUNIONE N. 62 DEL 30/10/2023

LAVEVAZ Erik	(Presidente)	(Presente)
ROLLANDIN Augusto	(Vicepresidente)	(Presente)
MARGUERETTAZ Aurelio	(Segretario)	(Presente)
CRETIER Paolo		(Presente)
JORDAN Corrado		(Presente)
MARQUIS Pierluigi		(Presente)
GUICHARDAZ Erika		(Presente)
LAVY Erik		(Presente)
PADOVANI Andrea		(Delega MALACRINO')
FOUDRAZ Raffaella		(Presente)
ROSAIRE Roberto		(Presente)
LUCIANAZ Diego		(Presente)
RESTANO Claudio		(Presente)

Partecipano i Consiglieri CHATRIAN, BACCEGA e SAMMARITANI.

Assiste alla riunione Sonia GRIECO, Dirigente della Struttura Affari legislativi, studi e documentazione. Funge da Segretario Giuseppe POLLANO.

La riunione, congiunta con la II Commissione consiliare permanente, è aperta alle ore 09:05, ad Aosta, nella Aula Consiglio della Presidenza del Consiglio regionale, per l'esame del seguente ordine del giorno:

1. Audizioni sul disegno di legge n. 121:

Ore 9.00 Presidente dell'Associazione regionale dei segretari degli enti locali

Ore 9.20 Rappresentanza dell'Albo regionale dei segretari degli enti locali di parte seconda



- 2) Disegno di legge n. 121: "Nuove disposizioni per il reclutamento dei segretari degli enti locali della Valle d'Aosta." (**Relatori: i Consiglieri JORDAN e MALACRINO'9-** Espressione del parere)

Si precisa che la I Commissione proseguirà i lavori per l'esame dei seguenti oggetti:

- 3) Comunicazioni del Presidente.
- 4) **Ore 10.30** Audizione del Presidente della Regione sulla bozza di disegno di legge costituzionale per l'implementazione dei Statuti speciali
- 5) **Ore 11.00** Audizione dei Sindaci dei Comuni di Emarèse, Valsavarenche e Villeneuve sulla proposta di atto amministrativo: "Esame di deliberazione concernente individuazione, ai sensi dell'articolo 19, comma 3bis, della l.r. 6/2014, dell'ambito territoriale ottimale della convenzione per l'esercizio associato delle funzioni e dei servizi comunali di cui al comma 1 del medesimo articolo, per i Comuni di Emarèse, Valsavarenche e Villeneuve che non hanno raggiunto un reciproco accordo con altri Comuni".
- 6) Proposta di atto amministrativo: "Esame di deliberazione concernente individuazione, ai sensi dell'articolo 19, comma 3bis, della l.r. 6/2014, dell'ambito territoriale ottimale della convenzione per l'esercizio associato delle funzioni e dei servizi comunali di cui al comma 1 del medesimo articolo, per i Comuni di Emarèse, Valsavarenche e Villeneuve che non hanno raggiunto un reciproco accordo con altri Comuni". (**Sede consultiva - Espressione del parere**)

* * *

Il Presidente LAVEVAZ, constatata la validità della riunione, dichiara aperta la seduta per la trattazione degli oggetti iscritti all'ordine del giorno, come da lettera prot. n. 6567 in data 26/10/2023.

Preside il Presidente LAVEVAZ.



Alle ore 9.05 prendono parte alla riunione le Dott.sse VAUTHIER e BATTISTI.

AUDIZIONI SUL DISEGNO DI LEGGE N. 121:

Presidente dell'Associazione regionale dei segretari degli enti locali

La Consigliera GUICHARDAZ chiede cosa condividano i segretari rispetto alle osservazioni contenute nel parere del CPEL.

Domanda, inoltre, quale sia il loro orientamento rispetto alla possibilità di un albo unico della dirigenza.

La Dott.ssa VAUTHIER esprime alcune considerazioni sulle questioni riguardanti i titoli e le prove inseriti nel testo di legge.

Per quanto riguarda l'albo unico della dirigenza, ritiene che i segretari sarebbero d'accordo di avere l'albo unico.

Il Consigliere AGGRAVI chiede quale sia l'opinione dei segretari sull'eventuale ampliamento delle lauree anche alle figure tecniche.

La Dott.ssa BATTISTI esplicita alcune osservazioni per quanto riguarda i titoli d'accesso.

Sul tema dell'albo unico della dirigenza, non si sente di dare giudizi, precisando che però questo è quello che succede a livello nazionale.

Alle ore 9.15 le Dott.sse VAUTHIER e BATTISTI lasciano la sala di riunione.

Alle ore 9.16 prendono parte alla riunione le Dott.sse ROCCA, BIELER, MORELLI, MASSA e TRAVASO.



Albo dei segretari degli enti locali di parte seconda

La Consigliera GUICHARDAZ chiede di poter conoscere il contenuto della nota inviata dai segretari qui rappresentati rispetto al disegno di legge in esame.

La Dott.ssa BIELER - dopo aver spiegato com'è nata la parte seconda dell'albo dei segretari - illustra la situazione dei Comuni per quanto riguarda le sedi di segreteria.

Avanza, inoltre, la richiesta di un riconoscimento della professionalità acquisita in tutti questi anni.

Il Consigliere AGGRAVI chiede quale sia il loro orientamento rispetto alla possibilità di avere un albo unico della dirigenza.

La Dott.ssa ROCCA - premesso di non pensare che siano nella posizione per esprimersi in merito - precisa che le attività svolte dai segretari sono completamente diverse e che le stesse richiedono capacità e competenze molto diverse.

La Consigliera GUICHARDAZ chiede quale sia il loro giudizio in relazione all'inserimento della conoscenza della lingua inglese tra i requisiti richiesti ad un segretario comunale.

La Dott.ssa MASSA precisa, che nella sua esperienza, non ha mai utilizzato la lingua inglese.

Alle ore 9.25 le Dott.sse ROCCA, BIELER, MORELLI, MASSA e TRAVASO lasciano la sala di riunione.



DISEGNO DI LEGGE N. 121: "NUOVE DISPOSIZIONI PER IL RECLUTAMENTO DEI SEGRETARI DEGLI ENTI LOCALI DELLA VALLE D'AOSTA". (RELATORI: I CONSIGLIERI JORDAN E MALACRINÒ – ESPRESSIONE DEL PARERE)

Il Presidente LAVEVAZ fa distribuire alcuni emendamenti, elaborati dalla maggioranza, a seguito dell'analisi delle richieste avanzate dal CPEL.

Il Consigliere MARGUERETTAZ precisa che, se queste proposte di modifica fossero condivise, potrebbero essere sottoscritte da tutti come Commissione.

Il Presidente LAVEVAZ procede con l'illustrazione dei suddetti emendamenti.

Il Consigliere AGGRAVI svolge alcune considerazioni sulla modifica proposta all'articolo 3.

Il Presidente LAVEVAZ fornisce alcuni chiarimenti sui compiti che competono all'agenzia in qualità di datore di lavoro dei segretari.

Il Consigliere AGGRAVI chiede se sia intenzione della maggioranza esprimere già oggi il parere.

Il Presidente LAVEVAZ risponde che l'idea è quella di votare, se gli emendamenti sono condivisi, per portare poi nella prossima seduta il disegno di legge in questione.

Il Consigliere AGGRAVI chiede una sospensione dei lavori per un riunione della minoranza.

Il Presidente LAVEVAZ, nel concordare con la suddetta richiesta, auspica che dalla Commissione esca un testo condiviso.



La Consigliera GUICHARDAZ rappresenta la necessità di confrontarsi sugli emendamenti sia a livello di minoranza che con il suo gruppo.

Il Consigliere MARGUERETTAZ - premesso che l'obiettivo è quello di portare la legge al prossimo Consiglio - afferma che oggi si potrebbe esprimere il parere, sapendo già che in aula verranno presentati questi emendamenti.

Il Presidente LAVEVAZ concorda con la suddetta proposta.

Il Consigliere LUCIANAZ richiede chiarimenti in relazione alle tempistiche del concorso/corso.

Il Presidente LAVEVAZ fornisce i chiarimenti richiesti.

La Consigliera GUICHARDAZ - nel concordare con la proposta del Consigliere Marguerettaz - chiede se gli uffici possano procurare le sentenze della Corte costituzionale cui è stato fatto riferimento in precedenza riguardo ai titoli che devono possedere i segretari comunali.

Le Commissioni, a maggioranza, esprimono parere favorevole sul disegno di legge n. 121.

I lavori vengono sospesi dalle ore 9.50 alle ore 10.30 quando prendono parte alla riunione il Presidente della Regione TESTOLIN, il Dott. DI NICUOLO e le Dott.sse FANIZZI e QUATTROCCHIO.

AUDIZIONE DEL PRESIDENTE DELLA REGIONE SULLA BOZZA DI DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE PER L'IMPLEMENTAZIONE DEGLI STATUTI SPECIALI

Il Presidente della Regione TESTOLIN - nell'illustrare le caratteristiche del



documentato - sottolinea alcuni aspetti che hanno già fatto parte del dibattito e del confronto in aula consiliare.

Si sofferma, in seguito, sulle motivazioni alla base della presentazione assieme alle altre Regioni a Statuto speciale del presente documento.

Entra, infine, nel merito delle modifiche proposte agli articoli 31, 48bis e 50 dello Statuto.

Il Consigliere AGGRAVI chiede di sapere chi abbia fatto la bozza e quale sia il percorso che è stato adottato.

Fa rilevare che si sarebbe aspettato che, in vista dell'audizione, la bozza fosse messa a disposizione almeno dei membri della Commissione.

La Consigliera GUICHARDAZ fa rilevare che sarebbe interessante conoscere il percorso seguito e quali sono i tecnici che hanno lavorato al testo.

Chiede, inoltre, di poter avere copia del documento in questione.

Il Presidente della Regione TESTOLIN - nel precisare che lo stimolo di quest'iniziativa è uno stimolo politico - riferisce che l'aspetto e l'analisi tecnica sono stati condivisi a livello delle cinque Regioni speciali in un percorso che è iniziato ai primi del mese di marzo.

Sottolinea come non ci sia una procedura amministrativa per l'ingresso di queste sollecitazioni, trattandosi di una sollecitazione meramente politica.

La Consigliera GUICHARDAZ si domanda per quale motivo i tecnici abbiano lavorato a quella bozza se era un documento politico.

Il Consigliere LUCIANAZ - nel criticare il metodo seguito - reputa scorretto, dal punto di vista formale, l'atteggiamento assunto in quest'occasione.

Il Consigliere LAVY chiede quali siano state le richieste della Regione autonoma Valle d'Aosta di modifica dello Statuto valdostano e se siano state o meno accettate.

Il Presidente della Regione TESTOLIN fa rilevare che la politica non è quella che



fanno solo i partiti ma anche un'interlocuzione.

Ritornando alle comunicazioni in aula, afferma che è sempre stato sottolineato che c'era una fase di confronto con le altre autonomie speciali.

Esprime, infine alcune conservazioni sulla condivisione del percorso portato avanti.

Il Consigliere AGGRAVI sottolinea che, se c'è stata un'interlocuzione, questa non ha coinvolto tutte le componenti del Consiglio regionale che avrebbero potuto dare una forza diversa e, soprattutto, una sorta di delega al Presidente per parlare per tutti.

La Consigliera GUICHARDAZ, premesso che alle domande poste non è stata risposta, chiede quale sia l'incarico che è stato dato ai tecnici e con quali modalità vi abbiano lavorato.

Il Consigliere RESTANO fa rilevare come in quest'occasione emerga tutta la debolezza di quello che è il confronto che il Presidente della Regione può avere con la minoranza quando si tratta di materie politiche.

Fa inoltre rimarcare che la Regione, in questo momento, su questa questione è deficitaria e non permette ai Consiglieri di lavorare e di rappresentare l'elettorato nella dovuta maniera.

Alle ore 11.05 il Presidente della Regione TESTOLIN, il Dott. DI NICUOLO e le Dott.sse FANIZZI e QUATTROCCHIO lasciano la sala di riunione.

Alle ore 11.06 prendo parte alla riunione i Sindaci GRIVON, GEORGY e JOCALLAZ.

AUDIZIONE DEI SINDACI DEI COMUNI DI EMARÈSE, VALSAVARENCHÉ E VILLENEUVE SULLA PROPOSTA DI ATTO AMMINISTRATIVO: "ESAME DI DELIBERAZIONE CONCERNENTE INDIVIDUAZIONE, AI SENSI DELL'ARTICOLO 19, COMMA 3BIS, DELLA L.R. 6/2014, DELL'AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE DELLA CONVENZIONE PER L'ESERCIZIO ASSOCIATO DELLE FUNZIONI E DEI SERVIZI COMUNALI DI CUI AL COMMA 1 DEL MEDESIMO ARTICOLO, PER I COMUNI DI EMARÈSE,



VALSAVARENCHÉ E VILLENEUVE CHE NON HANNO RAGGIUNTO UN RECIPROCO ACCORDO CON ALTRI COMUNI".

Il Consigliere LAVY chiede ai tre sindaci di fare una cronistoria di quella che è stata l'evoluzione di quest'ambito.

Il Sindaco GRIVON illustra le complessità che hanno caratterizzato la situazione del Comune di Emarèse.

Dopo aver messo in luce alcune criticità della legge 6/2014, esprime alcune considerazioni sulla situazione che si è venuta a creare.

Il Sindaco JOCALLAZ riferisce in merito alla situazione del Comune di Villeneuve, soffermandosi sulle problematiche legate alla questione del segretario di ambito.

Il Sindaco GEORGY relaziona sulla situazione del Comune di Valsavarenche, ribadendo il fatto che la legge 6 ha perso la sua "idea di inizio" e che la questione dei Segretari è fondamentale.

La Consigliera GUICHARDAZ ritiene che questa non sia la migliore soluzione che si possa trovare.

Rispetto alla questione dei segretari, afferma che funziona come per tutti i dipendenti, nel senso che "non si possono obbligare le persone a fare cose".

Vede con favore la fusione tra Comuni, perché potrebbe rappresentare una soluzione.

Chiede se, soprattutto il Comune di Emarèse, non abbia cercato accordi con i Sindaci vicini perché quell'ambito ottimale potesse essere "più ottimale" di quello che si vede rappresentato oggi.

Il Sindaco GRIVON - nel concordare sul fatto che quella proposta non sia la soluzione ideale - non ritiene che la fusione tra Comuni possa rappresentare la soluzione.

Il Sindaco GEORGY reputa che, piuttosto che pensare di fare una fusione tra Comuni, sarebbe opportuno attivare politiche volte a diminuire il carico di lavoro dei



Comuni.

Il Consigliere LUCIANAZ chiede se all'interno del CPEL ci siano delle discussioni su quest'argomento e se siano state fatte delle proposte.

Il Sindaco GRIVON risponde che questo è un tema non di competenza del CPEL che però conosce l'argomento.

La Consigliera GUICHARDAZ chiede se ci sia stato un incontro con il Presidente della Regione prima dell'adozione di questa deliberazione.

I Sindaci GRIVON e JOCALLAZ rispondono di aver avuto più di un incontro con il Presidente della Regione.

Il Consigliere BACCEGA chiede ai tre Sindaci di avere una nota che raccolga le proposte che sono state fatte in merito a questa deliberazione.

Il Consigliere MARGUERETTAZ - premesso che i problemi sul tavolo riguardano i limiti della legge 6 e la questione dell'ambito ottimale da risolvere - chiede quale soluzione potrebbe essere proposta in alternativa a questa delibera.

Il Sindaco GEORGY risponde che un'idea potrebbe essere quella di formalizzare materialmente e rendere legale la convenzione di segreteria.

Il Consigliere LAVY ritiene che, a livello di Consiglio regionale, bisognerebbe valutare la possibilità di deroga alla legge 6.

Il Consigliere AGGRAVI fa rilevare che la Commissione non può fare delle modifiche "su un atto che non è suo".

Il Presidente LAVEVAZ sottolinea che si tratta di un atto che è nell'ambito dei poteri sostitutivi della Regione e che si incardina nell'ambito della legge 6.

Svolge, in seguito, alcune osservazioni sulle modifiche alla legge suddetta.



Alle ore 11.50 i Sindaci GRIVON, GEORGY e JOCALLAZ lasciano la sala di riunione.

Il Consigliere RESTANO afferma che, a questo punto, o l'atto viene ritirato oppure va in votazione e poi diventa esecutivo.

Il Presidente LAVEVAZ chiede una sospensione dei lavori per un confronto tra le forze di maggioranza.

I lavori vengono sospesi dalle ore 11.52 alle ore 12.00.

PROPOSTA DI ATTO AMMINISTRATIVO: "ESAME DI DELIBERAZIONE CONCERNENTE INDIVIDUAZIONE, AI SENSI DELL'ARTICOLO 19, COMMA 3BIS, DELLA L.R. 6/2014, DELL'AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE DELLA CONVENZIONE PER L'ESERCIZIO ASSOCIATO DELLE FUNZIONI E DEI SERVIZI COMUNALI DI CUI AL COMMA 1 DEL MEDESIMO ARTICOLO, PER I COMUNI DI EMARÈSE, VALSAVARENCHÉ E VILLENEUVE CHE NON HANNO RAGGIUNTO UN RECIPROCO ACCORDO CON ALTRI COMUNI". (SEDE CONSULTIVA - ESPRESSIONE DEL PARERE)

Il Presidente LAVEVAZ - dopo aver esplicitato alcune considerazioni scaturite dalle audizioni fatte - comunica che la proposta della maggioranza è quella di un parere favorevole corredato dalle osservazioni sopra esplicitate.

La Commissione, a maggioranza, esprime parere favorevole consultivo con le osservazioni di cui sopra.

Il Presidente LAVEVAZ chiude la seduta alle ore 12.05.



Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE

IL CONSIGLIERE SEGRETARIO

IL FUNZIONARIO SEGRETARIO

-
Data di approvazione del presente processo verbale: 5 febbraio 2024