XVI LEGISLATURA

V COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE
(*Servizi sociali)*

VERBALE SOMMARIO DELLA RIUNIONE N. 57 DEL 06/07/2022

RESTANO Claudio	(Vicepresidente)	(Presente)
PADOVANI Andrea	(Segretario)	(Presente)
BACCEGA Mauro		(Presente)
MALACRINO' Antonino		(Presente)
MANFRIN Andrea		(Presente)
MARGUERETTAZ Aurelio		(Delega GROSJACQUES)
SPELGATTI Nicoletta		(Presente)

RIUNIONE CONGIUNTA CON LA IV COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Partecipano i Consiglieri: CRETIER, BRUNOD, MARQUIS e Erika GUICHARDAZ.

Assiste alla riunione Sonia GRIECO, Dirigente della struttura Affari legislativi, studi e documentazione. Funge da Segretaria Monica BAUDIN.

La riunione è aperta alle ore 10.05, ad Aosta, nell'Aula Consiglio della Presidenza del Consiglio regionale, per l'esame del seguente ordine del giorno:

Proponente Giunta regionale (Assessore ai beni culturali, turismo, sport e commercio)

1) Proposta di regolamento n. 1, presentata in data 25 maggio 2022, concernente: "Nuova disciplina dei requisiti igienico-sanitari per l'esercizio delle attività di somministrazione di alimenti e bevande, ai sensi dell'articolo 20, comma 5, della legge regionale 3 gennaio 2006, n. 1. Abrogazione del regolamento regionale 11 ottobre 2007, n. 2.". **RELATORI: Consiglieri PADOVANI e RESTANO.**

***

Si precisa che la V Commissione prosegue i lavori per l'esame del seguente ordine del giorno:

2) Comunicazioni del Vice Presidente.

3) **ore 10.45**: Audizione del dott. Andrea BERNO, referente della Professione sanitaria Tecnici della Prevenzione, e del dott. Enrico VENTRELLA, referente della Professione sanitaria delle Assistenti sanitarie, o loro Delegati, in merito all'indennità di attrattività regionale e alla proposta di atto amministrativo, concernente: *"Approvazione, ai sensi*

dell'articolo 2, comma 5, della l.r. 5/2000, del Piano regionale per la salute e il benessere sociale 2022-2025.".

4) **ore 11.30**: Audizione del dott. Nunzio VENTURELLA, segretario regionale della Federazione Medici di Medicina Generale (FIMMG Valle d'Aosta) e del dott. Giuseppe GRECO, Segretario regionale Sindacato Nazionale Autonomo dei Medici Italiani (SNAMI Valle d'Aosta) in merito alla proposta di atto amministrativo, concernente: "*Approvazione, ai sensi dell'articolo 2, comma 5, della l.r. 5/2000, del Piano regionale per la salute e il benessere sociale 2022-2025*."

* * *

Il Vice Presidente RESTANO ed il Presidente GROSJACQUES, constatata la validità della riunione, dichiarano aperta la seduta per la trattazione degli oggetti iscritti all'ordine del giorno, come da lettera prot. n. 4829 in data 01.07.2022.

La riunione congiunta è presieduta dal Presidente GROSJACQUES.

PROPOSTA DI REGOLAMENTO N. 1, PRESENTATA DALLA GIUNTA REGIONALE IN DATA 25 MAGGIO 2022, CONCERNENTE: "NUOVA DISCIPLINA DEI REQUISITI IGIENICO-SANITARI PER L'ESERCIZIO DELLE ATTIVITÀ DI SOMMINISTRAZIONE DI ALIMENTI E BEVANDE, AI SENSI DELL'ARTICOLO 20, COMMA 5, DELLA LEGGE REGIONALE 3 GENNAIO 2006, N. 1. ABROGAZIONE DEL REGOLAMENTO REGIONALE 11 OTTOBRE 2007, N. 2.". (RELATORI: I CONSIGLIERI RESTANO E PADOVANI)

* * *

L'Assessore ai beni culturali, turismo, sport e commercio, Jean Pierre GUICHARDAZ, e il dirigente della Struttura strutture ricettive e commercio del Dipartimento turismo, sport e commercio, Dott. Enrico DI MARTINO, prendono parte alla riunione alle ore 10.05.

* * *

L'Assessore GUICHARDAZ illustra la proposta di regolamento in oggetto che prevede l'aggiornamento e la semplificazione della regolamentazione vigente - approvata nel 2007 - che necessita di una rivisitazione.

Spiega che, rispetto all'attuale regolamentazione, nel testo in esame si è proceduto ad eliminare le norme che costituiscono una mera riproduzione di regolamenti comunitari e statali in materia di igiene degli alimenti e si sono inseriti alcuni elementi di novità riferiti alla disciplina della somministrazione di alimenti e bevande negli esercizi di bed & breakfast, alla riduzione da quattro a due (1. Bar ed esercizi similari e 2. Ristorazione con somministrazione diretta) delle tipologie di attività, all'individuazione degli standard relativi al rapporto tra il numero di servizi igienici riservati al pubblico e il numero di coperti o di posti a sedere dell'esercizio, alla riduzione delle superfici minime per il dimensionamento delle cucine dei ristoranti, all'indicazione dei requisiti per l'attività di barbecue esterno e alla

1/a, rue Piave • 11100 Aoste • tél. (+39) 0165 526156 • télécopieur (+39) 0165 526262
commissioniconsiliari@consiglio.vda.it • consiglio.regione.vda@cert.legalmail.it

somministrazione, in forma temporanea, di alimenti e bevande in occasione di manifestazioni aperte al pubblico (su area pubblica e privata) limitata al numero massimo di tre nel corso dell'anno solare.

Pone l'accento sull'introduzione, all'articolo 5, della possibilità di modificare con deliberazione della Giunta regionale i requisiti igienico-sanitari per la somministrazione di alimenti e bevande indicati negli allegati A, B, C e D del regolamento.

La Consigliera FOUDRAZ chiede se il regolamento preveda l'obbligo di dotare i servizi igienici di un antibagno e, per quanto riguarda l'allegato B, quale sia il soggetto autorizzato a stabilire le dimensioni idonee dei locali degli esercizi di tipologia 1 e dettagli in merito ai requisiti specifici per il computo delle superfici minime dei locali funzionalmente raccordati "*ancorché non contigui o comunicanti*".

Il Consigliere MANFRIN fa presente che all'allegato A si indica per la tipologia 1 (bar ed esercizi similari) un numero inferiore di servizi igienici riservati al pubblico rapportato al numero di coperti o posti a sedere rispetto a quello previsto per la tipologia 2 (ristoranti) e, nel sottolineare il notevole utilizzo dei servizi igienici dei bar da parte dei clienti, ritiene necessario uniformare i numeri delle fasce indicate.

Il Consigliere BRUNOD chiede quale sia la valutazione svolta dall'assessorato rispetto al rilievo formulato dall'Assemblea del CPEL nell'espressione del proprio parere sul provvedimento, che ha richiamato l'attenzione "*sulle attività di somministrazione curate da Comuni e associazioni locali in occasione di specifiche iniziative, considerando in particolare non applicabile agli enti pubblici e alle associazioni la definizione di "singolo imprenditore" di cui all'allegato C*".

* * *

La Consigliera Erika GUICHARDAZ prende parte alla riunione alle ore 10.45.

* * *

L'Assessore GUICHARDAZ fornisce i chiarimenti richiesti dalla Consigliera Foudraz precisando che il regolamento in oggetto non riprende quanto già disciplinato dalla normativa vigente in materia edilizia e architettonica e dai modelli HACCP di autocontrollo in materia di sicurezza igienica e di integrità dei prodotti alimentari.

Rispondendo al Consigliere Manfrin, ritiene che quanto segnalato dal Commissario sia ragionevole, tuttavia fa presente che, rispetto al precedente regolamento, ci si è limitati ad aumentare il numero dei posti a sedere complessivamente calcolati. Sottolinea inoltre che occorre tenere presente che nel ristorante il personale addetto alla manipolazione dei cibi e alla preparazione dei pasti deve utilizzare un bagno separato da quello riservato ai clienti.

Il Dott. DI MARTINO precisa che rispetto alla segnalazione del CPEL si sta valutando la presentazione di un emendamento che chiarisca l'interpretazione della disposizione introdotta.

1/a, rue Piave • 11100 Aoste • tél. (+39) 0165 526156 • télécopieur (+39) 0165 526262
commissioniconsiliari@consiglio.vda.it • consiglio.regione.vda@cert.legalmail.it

* * *

Alle ore 11.00 il Consigliere MARQUIS abbandona l'Aula consiliare.

* * *

La Consigliera SPELGATTI invita l'Assessore a svolgere una riflessione sul rilievo evidenziato dal Consigliere Manfrin, in particolare per quanto riguarda l'attività dei bar dei centri storici cittadini.

Ritiene che all'allegato B la definizione di locali o zone di lavoro diversi adibiti a laboratorio di produzione di alimenti e bevande *"ubicati nello stesso fabbricato*" possa creare confusione ed equivoci e che quindi debba essere riformulata per chiarire che tutto il processo di lavorazione e di produzione degli alimenti deve avvenire in cucina.

Il Consigliere BACCEGA rileva che i dehors sono allestiti anche in spazi non direttamente contigui ai bar e chiede se vi sia l'intenzione di valutare la regolamentazione di tali spazi.

Chiede inoltre se le associazioni di categoria siano state audite rispetto ai contenuti del regolamento in oggetto e quale sia la loro posizione in merito.

L'Assessore GUICHARDAZ fa presente che i dehors, diversamente dal passato, quando venivano allestiti solo un paio di mesi nella stagione estiva, ormai rimangono allestiti tutto l'anno e, in alcuni casi, vanno anche a raddoppiare i posti a sedere di un locale e hanno perso l'elemento di temporaneità che li caratterizzava in precedenza.

Riferisce che le associazioni di categoria si sono espresse favorevolmente in merito ai contenuti del provvedimento in esame.

Il Dott. DI MARTINO risponde al quesito posto dal Consigliere Baccega sui dehors facendo presente che la definizione indicata per la tipologia 2 dell'allegato B è relativa al fatto che sono considerati anche i locali o le zone di lavoro diversi, ancorché non contigui o comunicanti.

* * *

Alle ore 11.25 l'Assessore GUICHARDAZ e il dirigente DI MARTINO abbandonano l'Aula consiliare.

* * *

Il Vice Presidente RESTANO, per il prosieguo dei lavori congiunti, chiede se vi siano delle proposte di audizione da parte dei Commissari.

Il Consigliere MANFRIN propone di audire i rappresentanti delle Associazioni ADAVA e Confcommercio e il direttore del Servizio igiene degli alimenti dell'assessorato alla sanità.

1/a, rue Piave • 11100 Aoste • tél. (+39) 0165 526156 • télécopieur (+39) 0165 526262
commissioniconsiliari@consiglio.vda.it • consiglio.regione.vda@cert.legalmail.it

La Consigliera SPELGATTI propone l'audizione dei rappresentanti di Confesercenti.

La Consigliera FOUDRAZ propone l'audizione del Presidente dell'Associazione delle pro-loco valdostane in merito alla limitazione al numero massimo di tre nel corso dell'anno solare prevista dal provvedimento per la somministrazione, in forma temporanea, di alimenti e bevande in occasione di manifestazioni aperte al pubblico, su area pubblica e privata.

Il Presidente GROSJACQUES ritiene che la limitazione citata dalla Consigliera Foudraz sia riferita unicamente al singolo imprenditore e non alle manifestazioni organizzate dalle pro-loco; fa presente che, per fugare ogni dubbio, verrà comunque richiesta all'Assessore la corretta interpretazione della disposizione.

La Consigliera FOUDRAZ fa presente che, nel caso in cui si appuri che la norma non fa riferimento alle manifestazioni organizzate dalle pro-loco, l'audizione del Presidente delle stesse non sarebbe necessaria.

Le Commissioni concordano sulle proposte di audizioni formulate.

***

Alle ore 11.30 termina la riunione congiunta. I Consiglieri Brunod, Foudraz e Rosaire abbandonano l'Aula consiliare. La V Commissione prosegue i lavori per l'esame del restante ordine del giorno.

***

AUDIZIONE DEL DOTT. ANDREA BERNO, REFERENTE DELLA PROFESSIONE SANITARIA TECNICI DELLA PREVENZIONE, E DEL DOTT. ENRICO VENTRELLA, REFERENTE DELLA PROFESSIONE SANITARIA DELLE ASSISTENTI SANITARIE, O LORO DELEGATI, IN MERITO ALL'INDENNITÀ DI ATTRATTIVITÀ REGIONALE E ALLA PROPOSTA DI ATTO AMMINISTRATIVO, CONCERNENTE: "APPROVAZIONE, AI SENSI DELL'ARTICOLO 2, COMMA 5, DELLA L.R. 5/2000, DEL Piano regionale PER LA SALUTE E IL BENESSERE SOCIALE 2022-2025".

***

Il Dott. Andrea BERNO, Referente Professione sanitaria tecnici della prevenzione, ed il Dott. Enrico VENTRELLA, Referente Professione sanitaria assistenti sanitarie, prendono parte alla riunione alle ore 11.30. Si procede alla registrazione digitale degli interventi.

***

Il Vice Presidente RESTANO invita gli intervenuti ad esporre le motivazioni della richiesta di audizione presentata alla Commissione.

1/a, rue Piave • 11100 Aoste • tél. (+39) 0165 526156 • télécopieur (+39) 0165 526262
commissioniconsiliari@consiglio.vda.it • consiglio.regione.vda@cert.legalmail.it

Il Dott. BERNO spiega che gli addetti della professione sanitaria tecnici della prevenzione chiedono l'estensione dell'indennità di attrattività alla propria categoria professionale per valorizzare la professione, per rendere più attrattiva la figura professionale e anche in ragione dell'importante lavoro di *contact tracing*, di sorveglianza sanitaria e all'attività di vaccinazione svolti, in questi anni di pandemia Covid, a supporto tecnico dell'Azienda sanitaria locale.

Evidenzia la necessità di assumere ulteriori tecnici della prevenzione in quanto le unità di personale in servizio negli ultimi anni sono diminuite.

Mette in confronto l'attuale stipendio dei tecnici della prevenzione valdostani con quello degli operatori del settore privato, riportando anche alcuni esempi del trattamento economico dei tecnici che operano presso le ASL piemontesi.

***

Alle ore 11.50 il Consigliere PERRON abbandona l'Aula consiliare.

***

Il Dott. VENTRELLA sollecita l'estensione dell'indennità di attrattività alle categorie professionali che si occupano della prevenzione e quindi anche agli assistenti sanitari.

Evidenzia l'assoluta necessità di aumentare le unità di personale riferite alla figura professionale degli assistenti sanitari in ragione anche dei recenti pensionamenti e dei trasferimenti fuori Valle di alcuni addetti e di incrementare l'attrazione nella nostra regione di tali professionalità.

Illustra brevemente la tipologia di attività svolta dagli assistenti sanitari e l'importante ruolo rivestito nell'ambito della prevenzione, durante gli ultimi due anni, per far fronte alla pandemia Covid.

Il Consigliere BACCEGA chiede quali siano le valutazioni degli intervenuti in merito ai contenuti del Piano regionale per la salute e il benessere sociale 2022/2025, se le categorie oggi rappresentate abbiano partecipato attivamente alla sua stesura, quali siano le differenze, dal punto di vista economico, degli stipendi degli operatori valdostani rispetto a quelli del settore pubblico e privato piemontese e notizie in merito ai concorsi banditi dall'Azienda per l'assunzione di personale.

Il Dott. BERNO risponde che i Rappresentanti dei tecnici della prevenzione non hanno partecipato alla stesura del Piano per la salute il benessere sociale.

Fornisce chiarimenti relativamente agli stipendi degli operatori del settore e al concorso tenutosi nel 2020 per l'assunzione di nuovo personale.

Il Dott. VENTRELLA evidenzia che il Piano per la salute e il benessere sociale è molto vasto e va a toccare tanti settori in cui è possibile operare, ma che vi è una forte necessità di assumere del personale per mettere in atto i progetti indicati. Fa presente che l'ultimo concorso per l'assunzione di una unità di personale è stato espletato nel 2020.

1/a, rue Piave • 11100 Aoste • tél. (+39) 0165 526156 • télécopieur (+39) 0165 526262
commissioniconsiliari@consiglio.vda.it • consiglio.regione.vda@cert.legalmail.it

***

Alle ore 12.10 il Dott. BERNO e il Dott. VENTRELLA abbandonano l'Aula consiliare.

***

AUDIZIONE DEL DOTT. NUNZIO VENTURELLA, SEGRETARIO REGIONALE DELLA FEDERAZIONE MEDICI DI MEDICINA GENERALE (FIMMG VALLE D'AOSTA) E DEL DOTT. GIUSEPPE GRECO, SEGRETARIO REGIONALE SINDACATO NAZIONALE AUTONOMO DEI MEDICI ITALIANI (SNAMI VALLE D'AOSTA) IN MERITO ALLA PROPOSTA DI ATTO AMMINISTRATIVO, CONCERNENTE: "APPROVAZIONE, AI SENSI DELL'ARTICOLO 2, COMMA 5, DELLA L.R. 5/2000, DEL PIANO REGIONALE PER LA SALUTE E IL BENESSERE SOCIALE 2022-2025".

***

Il Dott. Nunzio VENTURELLA, Segretario regionale della Federazione medici di medicina generale (FIMMG VALLE D'AOSTA), il Dott. Giuseppe GRECO, Segretario regionale Sindacato nazionale autonomo dei medici italiani (SNAMI VALLE D'AOSTA), e il Dott. Mario REBAGLIATI, Presidente della FIMMG, prendono parte alla riunione alle ore 12.10.

***

Il Vice Presidente RESTANO invita gli intervenuti ad esprimere le considerazioni delle categorie rappresentate in merito alla proposta di Piano per la salute ed il benessere sociale 2022/2025.

Il Dott. VENTURELLA esprime un giudizio positivo sulla proposta di Piano in oggetto, che si conforma all'organizzazione della medicina generale prevista dall'accordo collettivo nazionale approvato nello scorso mese di aprile.

Evidenzia un cambiamento di passo, rispetto al passato, intervenuto nella proposta di Piano in oggetto, che dedica una parte importante alla sanità sul territorio.

Accoglie favorevolmente la decisione di dare in carico ad un medico di medicina generale del coordinamento della Centrale Operativa Territoriale (COT) e il fatto che il Piano sanitario regionale favorisca l'aggregazione fra i medici, che potranno quindi organizzarsi dotandosi di uno studio di medicina generale per dare delle risposte più cogenti rispetto alle necessità dei pazienti.

Sottolinea la necessità che il coordinamento degli Ospedali di comunità sia affidato ad un medico di medicina generale che conosce bene le esigenze del territorio.

Pone l'accento sulla mancanza di medici, soprattutto giovani, nelle vallate laterali, dove spesso i flussi turistici fanno aumentare in modo esponenziale il numero di utenti che si rivolgono ai medici di medicina generale.

Svolge un breve analisi sulla definizione, pianificata dal Piano, delle Case della salute ad alta, media e bassa intensità.

1/a, rue Piave • 11100 Aoste • tél. (+39) 0165 526156 • télécopieur (+39) 0165 526262
commissioniconsiliari@consiglio.vda.it • consiglio.regione.vda@cert.legalmail.it

Il Dott. GRECO, portando ad esempio la propria esperienza, esprime una serie di considerazioni riguardo alla medicina territoriale nelle valli laterali e all'attività dei medici - che a breve saranno solo ad operare in 68 sul territorio - che devono assistere un numero sempre maggiore di utenti (mediamente 2.000 persone a medico).

Effettua una breve analisi in merito alla necessità di incentivare l'attrattività dei medici sul territorio valdostano prevedendo degli istituti economici che permettano di incrementare gli emolumenti.

Il Dott. REBAGLIATI ritiene che il Piano in esame sia ben costruito, equilibrato e soprattutto rivolto alle esigenze del territorio, in quanto inserisce finalmente una serie interessante di figure (le infermiere del territorio, le infermiere di comunità, il collegamento con lo psicologo, ecc.) che vanno a definire la centralità del territorio rispetto all'Ospedale.

Fa presente che la maggiore criticità che le categorie evidenziano è rappresentata dalla carenza di figure professionali, non solo sanitarie, e sollecita pertanto una presa di posizione da parte della politica della situazione e di una sua rapida soluzione.

La Consigliera Erika GUICHARDAZ chiede se si ritenga opportuno che si riduca a due il numero dei distretti sanitari sul territorio valdostano - mettendo insieme una realtà come quella di Aosta con quella della Valdigne - e quale sia la valutazione rispetto ai "tetti" delle indennità per i medici indicati dal Piano.

Ritiene utile che il Piano vada a interessare l'organizzazione sanitaria sul territorio per alleggerire il continuo sovraccarico che subisce il Pronto Soccorso.

Evidenzia che vi sono segnalazioni ricorrenti che giungono all'URP dove gli utenti si lamentano del fatto che i medici di famiglia non rispondono alle chiamate telefoniche.

Il Consigliere BACCEGA chiede se si ritenga che il problema della sanità valdostana, oltre che di carenza di personale, non sia anche di tipo organizzativo, quindi di rapporti con l'Azienda e l'Ospedale.

Domanda inoltre se il Piano per la salute e il benessere sociale 2022–2025 potrà trovare effettivo compimento nel periodo considerato, tenuto conto delle innumerevoli novità che si prevede siano messe in atto.

Il Vice Presidente RESTANO, in considerazione della cronica carenza di medici presso l'Ospedale e del continuo ricorso a convenzioni con medici esterni - che a volte provengono anche da fuori Valle - chiede se si ritenga possibile che i medici di medicina generale, viste le proprie specifiche competenze e le specializzazioni che possiedono, possano operare tramite un'apposita convenzione presso il nosocomio valdostano, andando a sostituire i medici che provengono da fuori Valle.

Chiede infine quale sia la valutazione rispetto ad una riorganizzazione della gestione delle microcomunità, visto che si ravvisa sempre più la necessità di prevedere sul territorio delle strutture aventi una gestione prettamente sanitaria.

1/a, rue Piave • 11100 Aoste • tél. (+39) 0165 526156 • télécopieur (+39) 0165 526262
commissioniconsiliari@consiglio.vda.it • consiglio.regione.vda@cert.legalmail.it

Il Dott. VENTURELLA ed il Dott. GRECO rispondono ai quesiti posti dai Commissari.

***

Alle ore 13.25 il Dott. GRECO, il Dott. REBAGLIATI ed il Dott. VENTURELLA abbandonano l'Aula consiliare.

***

Il Vice Presidente RESTANO propone di proseguire gli approfondimenti sulla proposta di Piano regionale per la salute ed il benessere sociale 2022-2025 con l'audizione, martedì 12 luglio 2022, delle Organizzazioni sindacali dell'area medica e non medica e di comparto.

Segue un breve dibattito al termine del quale la Commissione decide di non convocarsi nei giorni precedenti all'adunanza consiliare convocata per i giorni 13 e 14 luglio 2022.

Il Vice Presidente RESTANO riferisce che il giorno 12 luglio 2022 scadranno i termini assegnati dal Presidente del Consiglio, e già prorogati di ulteriori 30 giorni, per l'esame del provvedimento suddetto da parte della Commissione e che se il parere non verrà espresso dalla Commissione entro tale data, questo sarà iscritto d'ufficio all'ordine del giorno dell'ultima riunione del Consiglio regionale prevista prima della pausa estiva.

La Commissione prende atto.

Il Vice Presidente RESTANO, considerato che il giorno 17 luglio 2022 scadrà il termine di 60 giorni previsto per l'esame della proposta di legge n. 64 presentata dalle Consigliere Erika Guichardaz e Minelli recante "*Disposizioni contro le discriminazioni e le violenze determinate dall'orientamento sessuale o dall'identità di genere*", propone di chiedere al Presidente del Consiglio regionale una proroga di 30 giorni del termine suddetto.

La Commissione concorda.

Il Vice Presidente RESTANO chiude la seduta alle ore 13.25.

1/a, rue Piave • 11100 Aoste • tél. (+39) 0165 526156 • télécopieur (+39) 0165 526262
commissioniconsiliari@consiglio.vda.it • consiglio.regione.vda@cert.legalmail.it

Letto, approvato e sottoscritto.

LA PRESIDENTE **IL CONSIGLIERE SEGRETARIO**

IL FUNZIONARIO SEGRETARIO

Monica BAUDIN

(Documento firmato digitalmente)

Data di approvazione del presente processo verbale: 12/09/2022

1/a, rue Piave • 11100 Aoste • tél. (+39) 0165 526156 • télécopieur (+39) 0165 526262
commissioniconsiliari@consiglio.vda.it • consiglio.regione.vda@cert.legalmail.it