



XVI LEGISLATURA

V COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE (Servizi sociali)

VERBALE SOMMARIO DELLA RIUNIONE N. 55 DEL 15/06/2022

RESTANO Claudio	(Vicepresidente)	(Presente)
PADOVANI Andrea	(Segretario)	(Presente)
BACCEGA Mauro		(Presente)
MALACRINO' Antonino		(Presente)
MANFRIN Andrea		(Presente)
MARGUERETTAZ Aurelio		(Delega GROSIJACQUES)
SPELGATTI Nicoletta		(Delega FODRAZ)

Partecipano i Consiglieri SAMMARITANI, AGGRAVI, BRUNOD, PERRON, GANIS e CHATRIAN, e le Consigliere GUICHARDAZ e MINELLI,

Assiste alla riunione Sonia GRIECO, Dirigente della struttura Affari legislativi, studi e documentazione. Funge da Segretaria Monica DIURNO.

La riunione è aperta alle ore 09.05, ad Aosta, nell'Aula Consiglio della Presidenza del Consiglio regionale, per l'esame del seguente ordine del giorno:

1) Comunicazioni del Presidente.

2) **ore 9.00:** Audizione della Direzione strategica dell'Azienda USL Valle d'Aosta, in merito alla proposta di atto amministrativo, presentata in data 12 aprile 2022, concernente: *"Approvazione, ai sensi dell'articolo 2, comma 5, della l.r. 5/2000, del Piano regionale per la salute e il benessere sociale 2022-2025."*

3) **ore 10.30:** Audizione dell'Avv. Riccardo JANS, Avvocato dirigente del Dipartimento Avvocatura regionale della Presidenza della Regione, in merito alla proposta di intervento interpretativo della legge regionale 15 giugno 2022, n. 14, recante: *"Disposizioni in materia di prevenzione, contrasto e trattamento della dipendenza dal gioco d'azzardo patologico. Modificazioni alla legge regionale 29 marzo 2010, n. 11 (Politiche e iniziative regionali per la promozione della legalità e della sicurezza), pervenuta alla Presidenza del Consiglio.*

* * *

Il Vice Presidente RESTANO, constatata la validità della riunione, dichiara aperta la



seduta per la trattazione degli oggetti iscritti all'ordine del giorno, come da lettera prot. n. 4356 in data 10 giugno 2022.

COMUNICAZIONI DEL VICE PRESIDENTE.

Il Vice Presidente RESTANO chiede ai Commissari se abbiano ricevuto l'elenco delle audizioni da proporre in merito al Piano per la salute e il benessere sociale 2022/2025; a tal proposito, suggerisce di deliberare le stesse al termine delle audizioni odierne.

La Commissione concorda.

AUDIZIONE DELLA DIREZIONE STRATEGICA DELL'AZIENDA USL VALLE D'AOSTA, IN MERITO ALLA PROPOSTA DI ATTO AMMINISTRATIVO, PRESENTATA IN DATA 12 APRILE 2022, CONCERNENTE: "APPROVAZIONE, AI SENSI DELL'ARTICOLO 2, COMMA 5, DELLA L.R. 5/2000, DEL PIANO REGIONALE PER LA SALUTE E IL BENESSERE SOCIALE 2022-2025."

Alle ore 9.08 il dott. Massimo UBERTI, il dott. Guido GIARDINI e il dott. Marco OTTONELLO, rispettivamente, Direttore generale, Direttore sanitario e Direttore amministrativo dell'Azienda USL Valle d'Aosta, prendono parte alla riunione.

Il Vice Presidente RESTANO introduce l'argomento e invita i Direttori della Direzione strategica a relazionare in merito all'argomento in oggetto.

Il dott. UBERTI fa un'ampia introduzione generale del documento.

Sottolinea che si tratta di un documento corposo che ritiene sia ambizioso e molto sfidante, il quale disegna il traguardo a cui un documento di alta programmazione dovrebbe tendere.

Riferisce che, dal punto di vista operativo, sarà fatto un approfondimento in merito ai vari ambiti della fattibilità tecnica - quindi valutazione economica, valutazione delle risorse umane necessarie e la loro reperibilità e le valutazioni organizzative - e sarà predisposto un cronoprogramma per definire nel dettaglio i percorsi per raggiungere gli obiettivi indicati nel Piano.

Fa presente che, che a livello di macro obiettivi, è previsto un importante sviluppo dei servizi e un decentramento dei servizi orientata ad una maggiore capillarità degli stessi e ad una maggiore perifericità dei centri decisionali, con un coordinamento generale che deve essere mantenuto e rafforzato.

Rimarca che tale decentramento comporta anche un aumento delle figure professionali presenti e degli *skill* professionali, non solo dal punto di vista strettamente numerico, ma anche a livello di formazione, di esperienza e di caratteristiche di personalità necessarie.



Rende noto che uno degli elementi innovativi del Piano è la scelta di lasciare agli enti locali, attraverso un ente strumentale nuovo, tutta la gestione dei servizi sociali e di prevedere, invece, all'interno dell'Azienda USL, una direzione della parte integrata socio-sanitaria.

Rimarca che vi è l'esigenza di avere un ospedale nuovo unico, necessità che - fa presente - è sentita un po' in tutta Italia, in quanto vi sono dei presidi che ormai sono datati e parcellizzati, che comportano una conseguente diseconomia, una maggiore complessità organizzativa, un ostacolo all'efficacia a discapito della qualità del servizio sanitario.

Fa notare che nel Piano è prevista una maggiore valorizzazione del volontariato in relazione all'emergenza sanitaria territoriale, cercando di contemperare le esigenze legittime delle associazioni disponibili con la necessità di migliorare il più possibile il servizio per il cittadino e, quindi, le tempistiche di risposta, la copertura dei turni previsti e la capillarizzazione delle ambulanze sul territorio.

Informa, infine, che per quanto concerne l'organizzazione territoriale, l'aspetto innovativo concerne il versante sociale, in quanto è prevista una serie di programmi di sviluppo che sono anche legati al nuovo Decreto ministeriale n. 71 del 2022 (*Regolamento recante la definizione di modelli e standard per lo sviluppo dell'assistenza territoriale nel Servizio sanitario nazionale*) che disciplina tutte le strutture e i servizi che devono essere previsti a livello territoriale.

Il dott. OTTONELLO fa un ampio excursus in merito alla sostenibilità economica del Piano.

Fa presente che il Documento in esame delinea investimenti importanti che concernono il presidio ospedaliero, il territorio e che quest'ultimo, precisa, trova copertura sostanziale nel PNRR

Riferisce che si sta cercando altresì di recuperare i finanziamenti di cui all'articolo 20 della legge 67/1988, che saranno finalizzati al rinnovo del parco tecnologico che, ritiene, possa rappresentare uno degli elementi di attrattività e di eccellenza.

Rende noto che l'Azienda USL Valle d'Aosta sta lavorando alle esternalizzazioni finalizzate alle tecnologie, all'eccellenza, alla qualità, nella direzione quindi di collegare l'esternalizzazione alla valorizzazione di eccellenze e non più alla gestione di attività per l'erogazione minima dei LEA.

Il dott. GIARDINI reputa che l'Ospedale nuovo sia una grossa sfida innovativa per una piccola Regione di montagna come la nostra, in cui vi sono 124 mila abitanti e una media di 3 milioni di presenze turistiche nel corso dell'anno.

Sostiene altresì che l'Ospedale nuovo debba essere un Ospedale di alto profilo scientifico, di alto profilo tecnologico, che debba avere delle grandi professionalità che entrino nella rete dell'emergenza in stretto legame anche con il territorio.

Ritiene che un'altra sfida importante sia quella di mantenere la capillarità dei servizi sul territorio in una Regione di montagna come la nostra è una sfida importante, sia per la popolazione ma soprattutto per le testate di Valle, le Valli più turistiche, dove in alcuni periodi dell'anno bisogna accettare e intraprendere una grossa sfida proprio per la presenza di molti turisti.



Reputa, infine, che la telemedicina sia un'ulteriore sfida per garantire al nostro territorio una sanità del futuro, facendo peraltro presente che il Piano è orientato proprio verso tale direzione.

Segue un ampio dibattito, durante il quale alle ore 10.19 il Consigliere CHATRIAN prende parte alla riunione, alle ore 10.20 il Vice Presidente RESTANO lascia la sala di riunione e viene sostituito dal Consigliere BACCEGA, Consigliere più anziano d'età, e alle ore 10.24 il Vice Presidente RESTANO prende nuovamente parte alla riunione.

Alle ore 10.38 i dott.ri UBERTI, GIARDINI e OTTONELLO lasciano la sala di riunione.

La Commissione sospende i lavori fino alle ore 10.50. L'Avv. Riccardo JANS, Avvocato dirigente del Dipartimento Avvocatura regionale della Presidenza della Regione, prende parte alla riunione.

AUDIZIONE DELL'AVV. RICCARDO JANS, AVVOCATO DIRIGENTE DEL DIPARTIMENTO AVVOCATURA REGIONALE DELLA PRESIDENZA DELLA REGIONE, IN MERITO ALLA PROPOSTA DI INTERVENTO INTERPRETATIVO DELLA LEGGE REGIONALE 15 GIUGNO 2022, N. 14, RECANTE: "DISPOSIZIONI IN MATERIA DI PREVENZIONE, CONTRASTO E TRATTAMENTO DELLA DIPENDENZA DAL GIOCO D'AZZARDO PATOLOGICO. MODIFICAZIONI ALLA LEGGE REGIONALE 29 MARZO 2010, N. 11 (POLITICHE E INIZIATIVE REGIONALI PER LA PROMOZIONE DELLA LEGALITÀ E DELLA SICUREZZA), PERVENUTA ALLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO.

Il Vice Presidente RESTANO introduce l'argomento e invita l'Avv. Jans a relazionare in merito all'argomento in oggetto.

L'Avv. JANS riferisce che il contenzioso con la Società X2 - che è ancora in essere in quanto pendente davanti al Consiglio di Stato - è stato vinto dalla Regione in primo grado. Spiega che lo stesso si riferiva all'inclusione dei luoghi sensibili e delle attività ricreative e sportive, per cui il dubbio interpretativo consisteva nel fatto di considerare le strutture sportive come strutture aperte al pubblico o come strutture private, il cui ingresso è consentito ai soli associati.

Rende noto che il TAR Valle d'Aosta ha ritenuto che, vista la definizione ampia di questo tipo di strutture contenuto nella legge regionale 14/2015, il divieto andasse considerato esteso a tutte le tipologie di strutture, sia pubbliche che private.

Informa che, in merito, il panorama italiano è abbastanza variegato e riporta l'esempio di altre realtà esistenti a livello nazionale.



Fa notare che nella nostra legge regionale non vi è una norma che demanda alla Giunta regionale la competenza ad emanare disposizioni attuative.

Fa presente che una norma di interpretazione autentica avrebbe un'efficacia retroattiva ma, posto che nel nostro ordinamento il divieto di retroattività è costituzionalmente previsto solo per le norme penali, in linea di principio una norma retroattiva non è che non si possa fare, però deve essere assistita dall'esigenza di salvaguardare un bene costituzionalmente garantito quale, ad esempio, il diritto di iniziativa economica privata, contemperandolo con il diritto alla salute.

Suggerisce alla Commissione di audire anche il Coordinatore del Dipartimento legislativo che potrebbe esprimere ulteriori considerazioni in merito alla questione in esame.

Segue un breve dibattito.

Alle ore 11.07 il Consigliere JANS lascia la sala di riunione.

La Commissione prende atto di quanto è emerso nel corso dell'audizione e procede ad un dibattito.

COMUNICAZIONI DEL PRESIDENTE

Il Vice Presidente RESTANO propone di calendarizzare le audizioni in merito al Piano per la salute e il benessere sociale 2022/2025.

La Commissione concorda e, dopo un breve dibattito, delibera i soggetti e gli organismi da audire in merito al documento sopramenzionato.

Delibera, infine, di audire il Coordinatore del Dipartimento legislativo della Presidenza della Regione in merito alla proposta di intervento interpretativo della legge regionale 15 giugno 2022, n. 14, che dispone in materia di prevenzione, contrasto e trattamento della dipendenza dal gioco d'azzardo patologico.

Il Vice Presidente RESTANO chiude la seduta alle ore 11.38.



CONSEIL DE LA VALLEE CONSIGLIO REGIONALE DELLA VALLE D'AOSTA

6

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE

IL CONSIGLIERE SEGRETARIO

IL FUNZIONARIO SEGRETARIO

Data di approvazione del presente processo verbale: 12/09/2022