



## XV LEGISLATURA

### V COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE (*Servizi sociali*)

#### VERBALE SOMMARIO DELLA RIUNIONE N. 35 DEL 30 OTTOBRE 2019

BIANCHI Luca	(Presidente)	(Presente)
MORELLI Patrizia	(Vicepresidente)	(Presente)
SAMMARITANI Paolo	(Segretario)	(Presente)
MANFRIN Andrea		(Presente)
NOGARA Alessandro		(Presente)
PEINETTI Flavio		(Presente)
RUSSO Maria Luisa		(Presente)

Partecipano i Consiglieri COGNETTA, RESTANO, BAROCCO e le Consigliere Manuela NASSO, Daria PULZ e Chiara MINELLI.

Assiste alla riunione Sonia GRIECO, Dirigente della struttura Affari legislativi, studi e documentazione. Funge da Segretaria Monica DIURNO.

La riunione è aperta alle ore 09.05, ad Aosta, nella Sala Commissioni della Presidenza del Consiglio regionale, per l'esame del seguente ordine del giorno:

- 1) Comunicazioni del Presidente.
- 2) **ore 9.00:** Audizione del Sig. Roberto JORDANEY e della Sig.ra Alexia BENATO, primi firmatari della petizione n. 3, presentata in data 24 settembre 2019, concernente: "Petizione popolare per il mantenimento nel tempo dei servizi sanitari erogati dall'AUSL della Valle d'Aosta presso il Consultorio di Variney nel Comune di Gignod - Unité des Communes Grand Combin."

\*\*\*

*Si precisa che, a partire dalle ore 10.30, la Commissione proseguirà i lavori congiuntamente alla IV Commissione consiliare permanente, presso l'Aula del Consiglio, per l'esame del seguente ordine del giorno:*

- 3) Audizioni in merito al servizio trasporto disabili:
  - **ore 10.30:** Referenti delle Associazioni DIAPSI Valle d'Aosta, Sport per tutti Aspert, CR.ENS Valle d'Aosta e del Coordinamento delle organizzazioni di volontariato CODIVDA;
  - **ore 11.30:** Referente della Società di trasporti VITA Group.



\*\*\*

*Si precisa che, a partire dalle ore 12.15, la Commissione proseguirà i lavori per l'esame del seguente ordine del giorno:*

**Proponente la Giunta regionale (Assessore alla sanità, salute e politiche sociali)**

- 4) Proposta di atto amministrativo, presentata in data 18 ottobre 2019, recante: "Approvazione per il biennio 2019-2020, ai sensi dell'art. 2, comma 2, lettera a), della l.r. 19 maggio 2006, n. 11, del Piano di azione annuale per la promozione e il sostegno del sistema dei servizi per la prima infanzia. Prenotazione di spesa.". **SEDE CONSULTIVA (parere).**

\* \* \*

Il Presidente BIANCHI, constatata la validità della riunione, dichiara aperta la seduta per la trattazione degli oggetti iscritti all'ordine del giorno, come da lettera prot. n. 7819 in data 23 ottobre 2019.

**COMUNICAZIONI DEL PRESIDENTE.**

Il Presidente BIANCHI informa che il Segretario regionale Uiltrasporti Valle d'Aosta, Sig. Alessandro ROSSINI, ha inviato una richiesta di audizione in merito all'appalto del trasporto dei disabili. Suggerisce, pertanto, di procedere all'audizione del Sig. Rossini nella prossima riunione, congiuntamente alla IV Commissione, e rimanda la deliberazione proposta al termine della seduta congiunta che avrà luogo in data odierna, come da ordine del giorno.

Per quanto concerne la petizione popolare presentata per il mantenimento nel tempo di alcuni servizi presso il consultorio di Variney, dà lettura della e-mail inviata dal Direttore generale dell'Azienda USL della Valle d'Aosta, dott. Pescarmona - di cui fa distribuire copia - con la quale comunica che: "*Si anticipa che in attesa della presa di servizio da gennaio 2020 dei medici specializzandi che hanno partecipato al concorso svoltosi nelle scorse settimane è in corso di adozione il provvedimento che attribuendo le necessarie ore di L.P.A. determinerà la presenza della dottoressa Covarino nel poliambulatorio di Variney per quattro sedute complessive di tre ore cadauna nei prossimi mesi di novembre e dicembre 2019. Tale servizio, che si svolgerà con la compresenza dell'assistente sanitaria, consentirà di aggiungere il servizio vaccinazione e quello della medicina legale che è già stato attivato da metà ottobre*".

La Commissione concorda e prende atto.



**AUDIZIONE DEL SIG. ROBERTO JORDANEY E DELLA SIG.RA ALEXIA BENATO, PRIMI FIRMATARI DELLA PETIZIONE N. 3, PRESENTATA IN DATA 24 SETTEMBRE 2019, CONCERNENTE: "PETIZIONE POPOLARE PER IL MANTENIMENTO NEL TEMPO DEI SERVIZI SANITARI EROGATI DALL'AUSL DELLA VALLE D'AOSTA PRESSO IL CONSULTORIO DI VARINEY NEL COMUNE DI GIGNOD - UNITÉ DES COMMUNES GRAND COMBIN."**

Si dà atto che alle ore 9.10 la Sig.ra Alexia BENATO e i Sigg.ri Roberto JORDANEY e Giorgio POLLASTRO, primi firmatari della petizione in oggetto, prendono parte alla riunione. Si procede alla registrazione degli interventi.

Il Presidente BIANCHI introduce l'argomento e dà lettura della e-mail sopraccitata, inviata dal direttore generale dell'Azienda USL della Valle d'Aosta.

La Delegazione dei firmatari della petizione ha preso atto del contenuto della e-mail e ha espresso soddisfazione per la soluzione adottata per far fronte temporaneamente alla situazione creata a seguito della sospensione di alcuni servizi di sanità pubblica per la prestazione di vaccinazioni, di psicologia per adulti e di psichiatria che venivano erogati presso il Consultorio di Variney, anche se la stessa auspicherebbe che la presenza del medico sopramenzionato avvenisse con cadenza settimanale nel periodo suindicato.

Il Sig. JORDANEY interviene anche per conto della Delegazione e sottolinea che la raccolta delle firme è avvenuta indipendentemente da ogni appartenenza politica specifica e che la problematica denunciata con la petizione in esame ha avuto inizio tra la fine dell'anno 2017 e l'inizio dell'anno 2018, periodo durante il quale la stessa è stata più volte portata all'attenzione del Consiglio regionale, con la presentazione di risoluzioni spesso condivise dall'Assemblea.

Fa presente che la sospensione dei servizi in questione ha destato una particolare preoccupazione nei cittadini, anche per la mancanza di chiarezza e per l'altalenanza di decisioni del Governo regionale e dell'Azienda USL in merito all'opportunità di mantenere o meno determinati servizi di cui, rimarca, usufruivano anche alcuni utenti di Aosta, che preferivano rivolgersi al Consultorio di Variney, per i tempi di attesa più contenuti rispetto a quelli degli ambulatori delle specialità in questione, presenti nell'ospedale regionale.

Riferisce di essere a conoscenza della riorganizzazione sanitaria in atto e di essere consapevole che i costi di implementazione dei servizi vengono analizzati sotto il profilo della sostenibilità economica, criterio che, ritiene, andrebbe tenuto in considerazione in una visione più ampia della medicina di montagna, che, come noto, comporta maggiori costi per la dislocazione dei servizi dovuti alla particolarità orografica del territorio, servizi che reputa indispensabili, anche al fine di evitare lo spopolamento nei comuni montani.

Conclude il suo intervento ribadendo che l'obiettivo che si intende perseguire con la presentazione della petizione in esame è quello di sensibilizzare il Governo regionale ad intraprendere delle azioni affinché venga data continuità dei servizi prestati dal Consultorio di Variney con una frequenza almeno settimanale e di fare convergere al Consultorio medesimo



una maggiore utenza del circondario di Aosta, onde permettere una maggiore fruizione dei servizi.

\*\*\*

Alle ore 10.20 i Sigg.ri JORDANEY e POLLASTRO e la Sig.ra BENATO lasciano la sala di riunione. La Commissione sospende i lavori.

\*\*\*

Alle ore 10.30 la Commissione riprende i lavori, congiuntamente alla IV Commissione, per l'esame del seguente ordine del giorno. Presiede il Presidente BIANCHI.

#### **AUDIZIONI IN MERITO AL SERVIZIO TRASPORTO DISABILI:**

- **Referenti delle associazioni DIAPSI Valle d'Aosta, Sport per tutti ASPERT, CR.ENS Valle d'Aosta e del Coordinamento delle organizzazioni di volontariato – CO.DI.V.D.A..**

\* \* \*

Il sig. Daniele MANTOVANELLI, Presidente dell'Associazione disabili Valle d'Aosta, il sig. Roberto GRASSO, Presidente del CO.DI.V.D.A. e referente dell'APS FORRESTGUMP VDA, la sig.ra Emanuela YOCCOZ, Presidente dell'associazione INSIEME, la sig.ra Maria COSENTINO e il sig. Corrado ADAMO del CO.DI.V.D.A. e i sigg. Giovanni Battista e Stefania BALAN dell'Associazione ENS Valle d'Aosta, prendono parte alla riunione alle ore 10.45 e si procede alla registrazione digitale degli interventi.

\* \* \*

Il Presidente BIANCHI introduce la riunione che fa seguito ad un impegno preso dalle Commissioni IV e V a seguito di un incontro sul tema del servizio di trasporto disabili tenutosi presso l'assessorato ai trasporti nel mese di agosto, al quale erano presenti le associazioni dei disabili e alcuni Consiglieri regionali.

Il sig. GRASSO ringrazia le Commissioni per l'organizzazione del confronto odierno.

La sig.ra YOCCOZ, nell'esprimere un giudizio abbastanza positivo in merito al trasporto disabili, evidenzia alcune problematiche legate alla gestione del servizio, auspicando che queste possano essere superate con l'approvazione del prossimo appalto e quindi con la revisione dell'attuale regolamento, rispetto alla cui definizione le associazioni dei disabili saranno chiamate a fornire il proprio contributo.

Fa presente che nell'ultimo incontro svolto sul tema con l'assessorato ai trasporti, l'associazione che si occupa dei ragazzi autistici ha presentato alcune problematiche legate, in



particolare, alla necessità di una formazione specifica di tipo relazionale per gli autisti adibiti al trasporto in questione.

Sottolinea la necessità di rivedere nel nuovo appalto la definizione della quota-servizio per i ragazzi maggiorenni, che è ritenuta dalle famiglie piuttosto onerosa e la possibilità di prevedere il mini abbonamento per coloro che utilizzano il servizio solo saltuariamente.

Il sig. MANTOVANELLI evidenzia che dall'ultimo incontro avuto con l'assessorato il 30 di agosto il servizio è decisamente migliorato: gli utenti sono molto più contenti e sono stati accolti sui mezzi in maniera diversa da parte degli autisti.

Sottolinea che, in vista del nuovo appalto e al fine di migliorarlo, sarebbe utile differenziare le varie tipologie di trasporto, perché alcune categorie di disabili necessitano di un accompagnatore sul mezzo, mentre altre sono in grado di utilizzare il servizio da sole.

Mette in evidenza la necessità di semplificare la procedura per la domanda del tesserino per il trasporto disabili.

Il sig. BALAN, nel rilevare che le persone affette da sordità non utilizzano il trasporto disabili - in quanto l'appalto garantisce il trasporto alle persone aventi una percentuale di disabilità al 100%, mentre quella delle persone sorde arriva all'80% - rappresenta la necessità di prevedere per il futuro che tale tipologia di trasporto venga estesa ai bimbi sordi che, in età scolare, devono seguire delle terapie presso i logopedisti.

Il Consigliere NOGARA invita le associazioni a presentare alle Commissioni le criticità e le problematiche esistenti per quanto riguarda la gestione del servizio di trasporto disabili affinché se ne possa tenere conto nella programmazione del prossimo appalto.

Il Presidente BAROCCO precisa che i Commissari non hanno potuto essere presenti alla riunione tenutasi in assessorato il 30 di agosto in quanto, trattandosi di periodo di sospensione dei lavori del Consiglio regionale, molti Consiglieri erano impossibilitati a partecipare alla stessa.

Il Consigliere MANFRIN apprende con soddisfazione che dal momento dell'incontro di agosto ad oggi le condizioni del trasporto disabili sono migliorate.

Rammenta che nella riunione suddetta, a cui ha avuto modo di partecipare, l'associazione ANGSA - che si occupa di autismo e che non è presente alla seduta odierna - ha sollevato diverse criticità rispetto alla formazione degli autisti per una corretta relazione con gli utenti del servizio, la necessità di una sinergia fra la gestione delle politiche sociali e quelle dei trasporti, l'esigenza di una rimodulazione delle ore (che adesso sono 30) che vengono previste per gli accompagnatori dei disabili.

Il Presidente BIANCHI chiede se la partecipazione da parte degli autisti al corso sulle relazioni con gli utenti disabili fosse previsto dall'appalto del servizio.

La sig.ra YOCCOZ risponde di non conoscere il dato in questione.



Il Consigliere COGNETTA riferisce di avere appreso, da una richiesta di accesso agli atti delle ditte che svolgono il servizio di trasporto disabili, che per quanto riguarda la formazione degli autisti, questa non era prevista nell'appalto, ma era contenuta nell'allegato Progetto tecnico presentato dalle ditte che hanno vinto l'appalto.

Fa presente che, rispetto alla formazione degli autisti, la situazione è diversificata fra le varie aziende.

Chiede ragguagli in merito alle criticità relative all'inserimento degli accompagnatori dei disabili sui mezzi di trasporto.

Il sig. MANTOVANELLI riferisce che per il trasporto disabili in Valle d'Aosta i mezzi a disposizione sono 42, di cui una ventina corredati di pedana e che gli autisti utilizzati sono in un numero compreso tra 28 e 36, a seconda dei periodi e delle richieste.

Mette in luce la necessità di una migliore organizzazione della programmazione dei trasporti che tenga conto anche dei tempi di salita dei disabili sui mezzi.

Il sig. ADAMO pone l'accento sulla necessità di mantenere l'ISEE ristretto, che è frutto di lotte svolte in passato a livello nazionale dalle associazioni dei disabili per il suo riconoscimento e quindi di non tornare all'ISEE familiare.

Condivide l'opportunità di un coordinamento e di una sinergia fra politiche sociali e politiche dei trasporti.

Sottolinea l'utilità di prevedere per il futuro non solo l'aggiornamento del servizio di trasporto, ma di tenere conto, anche a livello urbano, delle esigenze delle persone disabili, come, ad esempio, il fatto di realizzare delle isole adatte per la fermata degli autobus dotati di pedana, ecc.

Fa presente che le associazioni dei disabili si rendono disponibili sin d'ora a collaborare, attraverso la loro esperienza diretta, alla predisposizione del nuovo appalto di servizio di trasporto disabili.

Il sig. GRASSO fa presente che le associazioni chiedono una visione strategica della mobilità in Valle d'Aosta, che ricomprenda al suo interno anche il discorso della mobilità delle persone con disabilità.

La Signora COSENTINO fa presente che, da un lato, si rende necessario ragionare sul miglioramento del servizio di trasporto specifico, dall'altro, il Coordinamento disabilità chiede un'azione più di sistema affinché le persone possano avere l'opportunità di scegliere con quale modalità spostarsi sul territorio. Evidenzia che alcune regioni hanno previsto dei servizi che vanno a compensare questi interventi, introducendo, ad esempio, un sostegno alla domiciliarità.

Il Presidente BAROCCO osserva che le suggestioni presentate in merito agli interventi sulla mobilità potranno essere valutate anche in occasione dell'esame del Piano regionale dei trasporti che verrà presentato all'attenzione del Consiglio regionale.



Il Consigliere COGNETTA ritiene importante che venga svolto un attento controllo da parte delle strutture competenti affinché siano rispettate le clausole previste nel capitolato d'appalto del servizio.

La Consigliera MINELLI pone la questione del trasporto di persone con disabilità psichica.

Il sig. GRASSO risponde che quanto richiesto dalla Commissaria esula dalla competenza delle associazioni dei disabili, in quanto non esiste una barriera fisica che impedisca al disabile psichico di fruire dei servizi pubblici. Ritiene che gli interventi rispetto a tale tipologia di disabili sia da valutare e affrontare, individualmente, caso per caso.

La sig.ra YOCCOZ sottolinea che pur con le criticità che sono state evidenziate, il servizio trasporto disabili rimane comunque un servizio di eccellenza, senza il quale molte famiglie valdostane oggi sarebbero in difficoltà.

\* \* \*

Alle ore 12.00 i sigg. MANTOVANELLI, GRASSO, YOCCOZ, COSENTINO ADAMO e Giovanni Battista e Stefania BALAN abbandonano l'Aula. Alla stessa ora, il sig. Massimo PROLA, delegato dalla società VITA Group SPA, prende parte alla riunione.

\* \* \*

**- Referente della Società di trasporti VITA Group.**

Il Presidente BAROCCO introduce l'audizione.

Il sig. PROLA riferisce che il servizio è svolto da un raggruppamento di imprese costituito nel 2011 da quattro società: VITA S.p.a., che è la mandataria, e tre mandanti che sono SAVDA Arriva, Tundo Vincenzo S.p.a. e il Consorzio A.A.T. di Torino.

Il Consigliere COGNETTA chiede se nell'ambito del raggruppamento siano stati definiti i patti parasociali - o comunque degli accordi che specifichino i rapporti tra le varie società facenti parte del raggruppamento - in ordine alle modalità di svolgimento del servizio.

Il sig. PROLA rende noto che è stata redatta una scrittura legale per la costituzione dell'ATI fra le società appartenenti al raggruppamento, che si è dotato anche di un regolamento che precisa le funzioni che i vari componenti svolgono all'interno dell'ATI.

Il Consigliere COGNETTA chiede chiarimenti in merito alla formazione svolta dagli autisti delle società facenti parte del raggruppamento, non avendo ricevuto in merito la



documentazione completa richiesta tramite la procedura di accesso agli atti e se da parte dell'Amministrazione regionale vi sia stata una verifica rispetto allo svolgimento della formazione suddetta.

Il sig. PROLA, nel precisare che ogni componente del raggruppamento ha sottoscritto tutti i documenti di gara e quindi è al corrente delle obbligazioni e degli impegni presi, fa notare che non compete alla mandataria di controllare i mandanti e che quindi ogni azienda, nell'ambito del servizio, mantiene la propria individualità e le proprie abitudini societarie.

Rende noto che prima d'ora non era stata richiesta da parte dell'Amministrazione regionale alcuna documentazione in merito allo svolgimento della formazione.

Il Consigliere MANFRIN chiede chiarimenti in merito al numero di autisti dedicati al servizio di trasporto disabili e alla loro formazione.

Il sig. PROLA risponde brevemente.

\* \* \*

Alle ore 12.20 il sig. PROLA abbandona l'Aula consiliare e termina la registrazione degli interventi.

\* \* \*

## **COMUNICAZIONI DEL PRESIDENTE**

Il Presidente BIANCHI informa in merito alla richiesta di audizione sul tema del trasporto disabili presentata da parte del segretario dell'Organizzazione sindacale UIL trasporti.

Ritiene utile, oltre a sentire il rappresentante suddetto, prevedere l'audizione di tutte le sigle sindacali.

Il Consigliere COGNETTA nel rilevare che all'audizione odierna delle società di trasporto si è presentata unicamente la capofila, propone, per il prosieguo dei lavori, l'audizione separata anche delle tre mandanti del raggruppamento - SAVDA Arriva, AAT e TUNDO - e del Coordinatore del Dipartimento trasporti.

Ritiene che le audizioni successive possano essere svolte unicamente dalla IV Commissione, competente in materia di trasporti.

Il Consigliere MANFRIN rileva che l'argomento tocca anche temi gestiti dalle politiche sociali e che gli approfondimenti vadano quindi proseguiti congiuntamente fra le Commissioni IV e V.

Le Commissioni concordano.



\*\*\*

Si precisa che, a partire dalle ore 12.40, la Commissione prosegue i lavori per l'esame del punto 4) dell'ordine del giorno.

**PROPOSTA DI ATTO AMMINISTRATIVO, PRESENTATA IN DATA 18 OTTOBRE 2019, RECANTE: "APPROVAZIONE PER IL BIENNIO 2019-2020, AI SENSI DELL'ART. 2, COMMA 2, LETTERA A), DELLA L.R. 19 MAGGIO 2006, N. 11, DEL PIANO DI AZIONE ANNUALE PER LA PROMOZIONE E IL SOSTEGNO DEL SISTEMA DEI SERVIZI PER LA PRIMA INFANZIA. PRENOTAZIONE DI SPESA.". SEDE CONSULTIVA (PARERE).**

Alle ore 12.40 l'Assessore alla sanità, salute e politiche sociali, Mauro BACCEGA, prende parte alla riunione.

Il Presidente BIANCHI introduce l'argomento e invita l'Assessore Baccega ad illustrare la proposta di atto amministrativo in oggetto nel nuovo testo trasmesso in data 29 ottobre 2019.

L'Assessore BACCEGA illustra la proposta in oggetto. Spiega che il nuovo testo contiene alcuni rilievi fatti dal Consiglio permanente degli Enti locali e riporta alcune correzioni ad errori formali di scrittura che erano presenti nel testo inizialmente presentato.

Il Consigliere MANFRIN domanda se i criteri di accesso ai servizi per la prima infanzia siano deliberati dai Comuni o dalla Regione, oppure da entrambi, e da chi viene decisa la priorità prevista per le famiglie in cui entrambi i genitori lavorano.

L'Assessore BACCEGA riferisce che tali parametri sono fissati dai Comuni e rivestono carattere di generalità.

La Consigliera RUSSO osserva che a pagina 3 sono state tolte le parole "a tempo occupato"; a tal proposito, domanda cosa comporti l'eliminazione di ciò per il calcolo del costo unitario ottimale mensile di riferimento per gli enti gestori, che viene computato sul posto occupato.

L'Assessore BACCEGA fornisce delucidazioni. Spiega, sostanzialmente, che il posto occupato, anche se lo è in maniera parziale, viene finanziato ugualmente, mentre prima ciò avveniva solo per il tempo pieno, per cui se vi erano due bambini che occupavano il posto a tempo parziale, l'ente gestore perdeva il contributo regionale, nonostante uno occupasse, ad esempio, il mattino e l'altro il pomeriggio e quindi interessavano l'intero orario del servizio



per la prima infanzia previsto. Fa notare che ciò consente alle famiglie una maggiore flessibilità di fruizione del servizio.

La Consigliera RUSSO esprime forti perplessità in merito al nuovo computo del posto occupato finanziabile.

Segue un dibattito.

\*\*\*

Alle ore 13.00 l'Assessore BACCEGA lascia la sala di riunione.

\*\*\*

La Commissione, dopo un breve dibattito, a maggioranza (favorevoli: 5, astenuti: 2, i Consiglieri MANFRIN e SAMMARITANI), esprime parere favorevole sulla proposta di atto amministrativo in esame.

Il Presidente BIANCHI chiude la seduta alle ore 13.05.

Letto, approvato e sottoscritto

**IL PRESIDENTE**

**IL CONSIGLIERE SEGRETARIO**

**IL FUNZIONARIO SEGRETARIO**

---

*Data di approvazione del presente processo verbale: 11 dicembre 2019*