



XV LEGISLATURA

V COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE (*Servizi sociali*)

VERBALE SOMMARIO DELLA RIUNIONE N. 29 DEL 17 LUGLIO 2019

BIANCHI Luca	(Presidente)	(Presente)
MORELLI Patrizia	(Vicepresidente)	(Presente)
SAMMARITANI Paolo	(Segretario)	(Presente)
MANFRIN Andrea		(Presente)
NOGARA Alessandro		(Presente)
PEINETTI Flavio		(Presente)
RUSSO Maria Luisa		(Presente)

Partecipano le Consigliere Chiara MINELLI e Manuela NASSO e il Consigliere COGNETTA.

Assiste alla riunione Sonia GRIECO, Dirigente della struttura Affari legislativi, studi e documentazione. Funge da Segretaria Monica DIURNO.

La riunione è aperta alle ore 09.05, ad Aosta, nella Sala Commissioni della Presidenza del Consiglio regionale, per l'esame del seguente ordine del giorno:

- 1) Comunicazioni del Presidente.
- 2) Approvazione dei verbali sommario e integrale n. 24 del 29 maggio 2019, dei verbali sommario e integrale n. 25 del 5 giugno 2019, del verbale sommario n. 26 del 14 giugno 2019 e dei verbali sommario e integrale n. 28 del 26 giugno 2019 (*già pubblicati nella sezione Intranet del Consiglio regionale*).

Proponenti i Consiglieri Manfrin Andrea, Sammaritani Paolo, Spelgatti Nicoletta e Cognaetta Roberto

- 3) Proposta di legge n. 23, presentata in data 23 aprile 2019, concernente: "Disposizioni per il riconoscimento, la diagnosi e la cura della fibromialgia.". **RELATORE: MANFRIN.**



Proponente il Consigliere Cognetta Roberto

- 4) Proposta di regolamento n. 1, presentata in data 17 giugno 2019, concernente: "*Regolamento per i servizi sociali in presenza di minori con genitori separati, del procedimento amministrativo e del relativo diritto di accesso agli atti*". **NOMINA RELATORE.**

- 5) **ore 10.00:** Audizione dell'Assessore alla sanità, salute, politiche sociali e formazione, Mauro BACCEGA, in merito alla mozione: "*Impegno per l'abolizione del ticket sanitario sui farmaci*". (Oggetto CR 661/XV del 22 maggio 2019).

* * *

Il Presidente BIANCHI, constatata la validità della riunione, dichiara aperta la seduta per la trattazione degli oggetti iscritti all'ordine del giorno, come da lettera prot. n. 5419 in data 12 luglio 2019.

COMUNICAZIONI DEL PRESIDENTE.

Il Consigliere BIANCHI fa distribuire copia di una lettera dell'ufficio legislativo contenente alcuni rilievi in merito alla proposta di regolamento n. 1, di cui al punto 4) dell'ordine del giorno della riunione odierna.

Suggerisce di prevedere, dopo la pausa estiva dei lavori del Consiglio regionale, una riunione per audire l'Assessore all'istruzione, Università, Ricerca e Politiche giovanili, Chantal CERTAN, in merito ai CRIA - Centri regionali istruzione per adulti - e all'istruzione professionale.

Propone, inoltre, di fissare la prossima riunione per affrontare, congiuntamente alla IV Commissione, la tematica relativa al trasporto disabili e la mozione relativa all'adozione di misure straordinarie a sostegno della natalità e alla conciliazione tra i tempi lavorativi e il tempo famiglia, approvata dal Consiglio regionale nella seduta del 13 giugno u.s..

La Commissione prende atto e concorda.

APPROVAZIONE DEI VERBALI SOMMARIO E INTEGRALE N. 24 DEL 29 MAGGIO 2019, DEI VERBALI SOMMARIO E INTEGRALE N. 25 DEL 5 GIUGNO 2019, DEL VERBALE SOMMARIO N. 26 DEL 14 GIUGNO 2019 E DEI VERBALI SOMMARIO E INTEGRALE N. 28 DEL 26 GIUGNO 2019.



Non essendo pervenute osservazioni da parte dei Commissari, i verbali in oggetto sono approvati.

PROPOSTA DI LEGGE N. 23, PRESENTATA DAI CONSIGLIERI MANFRIN ANDREA, SAMMARITANI PAOLO, SPELGATTI NICOLETTA E COGNETTA ROBERTO IN DATA 23 APRILE 2019, CONCERNENTE: "DISPOSIZIONI PER IL RICONOSCIMENTO, LA DIAGNOSI E LA CURA DELLA FIBROMIALGIA.". RELATORE: MANFRIN.

Il Presidente BIANCHI riferisce ai Commissari quanto è stato concordato nell'ambito delle forze politiche di maggioranza in merito alla proposta di legge in oggetto, anche alla luce di quanto è emerso nel corso delle audizioni effettuate in Commissione. In particolare, comunica che sono state sollevate perplessità in merito all'opportunità di emanare una legge ad hoc per la fibromialgia, in quanto ciò potrebbe creare un precedente per una serie di patologie che, dal punto di vista clinico, sono altrettanto invalidanti e croniche, e ingessare l'organizzazione dell'Azienda USL dal punto di vista amministrativo e sanitario.

Informa, altresì, che la valutazione che è stata fatta è quella di dare una risposta ai pazienti fibromialgici e che, a fronte di questa considerazione, è stato ipotizzato l'inserimento della malattia in questione nelle prestazioni e nei servizi previsti nei Livelli essenziali di assistenza (LEA) che il Servizio sanitario nazionale fornisce ai pazienti interessati gratuitamente o dietro pagamento di un ticket e che ciò - rammenta - è stato anche richiesto dalle referenti dell'Associazione ASFIB VDA nel corso della loro audizione, al fine di dare una risposta concreta.

Il Consigliere MANFRIN afferma di non condividere quanto è stato espresso dal Presidente Bianchi, come portavoce delle forze politiche di maggioranza, e ritiene che la motivazione riferita dallo stesso sia risibile e strumentale.

Reputa che l'inserimento della patologia in discussione nei servizi e nelle prestazioni previste nei LEA non dia una risposta completa ai malati fibromialgici, in quanto la stessa potrebbe essere eliminata dai LEA medesimi nel caso si verificassero delle difficoltà economiche in futuro.

Rimarca, inoltre, che senza l'approvazione del provvedimento legislativo in discussione non verrebbe istituito il Registro regionale previsto dall'articolato stesso.

Sottolinea, infine, che il referente della FIMMG VDA ha ritenuto condivisibile la proposta di legge in esame nelle sue finalità generali, nonostante abbia fatto presente che la fibromialgia si basa su dati non certi dal punto di vista diagnostico.

La Consigliera RUSSO ripercorre l'iter d'esame della proposta di legge in oggetto, rammentando quanto è emerso nel corso delle audizioni.

Chiede al Consigliere Manfrin:

- quale differenza ritiene vi sia concretamente tra l'approvazione di una legge per il



riconoscimento di una patologia e l'inserimento della stessa nei LEA;

- se sia sufficiente lo stanziamento finanziario di 50 mila euro previsto nelle disposizioni finanziarie dell'articolato in discussione;

La Consigliera MORELLI domanda al Consigliere Manfrin se vi siano altre Regioni che hanno legiferato in merito, oltre alla Sardegna che - fa presente - ha previsto un finanziamento di 40 mila euro.

Il Consigliere MANFRIN fornisce delucidazioni. Sottolinea che la Giunta regionale ha ipotizzato un fondo di 60 mila euro per il finanziamento dei servizi e delle prestazioni che saranno inseriti nei LEA per la patologia in questione.

Il Presidente BIANCHI ritiene che bisognerà poi decidere quali prestazioni e servizi inserire nei LEA per quanto concerne la fibromialgia.

Il Consigliere PEINETTI fa presente che:

- la legge della Regione Sardegna riguardante la patologia in discussione risulta essere inapplicabile;
- i pazienti fibromialgici vengono comunque registrati nella Banca dati dell'Azienda USL sin dalla loro prima visita medica e che si rischierebbe la paralisi a livello organizzativo dell'Azienda stessa nel caso venissero istituiti i registri regionali ad hoc per ogni patologia;
- disciplinare la fibromialgia, malattia che afferma essere soggettiva, con una legge ad hoc crea un precedente rispetto ad altre patologie più gravi tra cui, ad esempio, quelle tumorali o dei diabetici, facendo presente che quest'ultimi risultano essere 7000 in Valle d'Aosta, dato che risulta essere più alto in relazione al numero delle persone affette da fibromialgia che si aggira intorno ai 250 circa.

Sostiene di non sapere quale sia la cifra più adeguata da stanziare per fare fronte alla problematica della fibromialgia e, dal momento che la stessa presenta carattere di cronicità, reputa che dovrebbe essere inserita nel Piano regionale delle cronicità che è in corso di predisposizione da parte dell'Azienda USL Valle d'Aosta.

Ritiene, infine, che nei LEA si potrebbe inserire l'esenzione dal ticket dalla seconda visita medica anche in base al livello della patologia, se primaria o secondaria, e dei farmaci che vengono prescritti per la terapia antalgica.

La Consigliera MORELLI riporta l'esempio della cefalgia che è altrettanto una patologia invalidante, per cui non è stata fatta una legge ad hoc, come per altre malattie. Pertanto, afferma di non condividere la necessità di emanare una norma ad hoc per la fibromialgia.

Reputa che il Consigliere Manfrin abbia sollevato una criticità a cui la Regione non ha dato una risposta e che adesso dovrà affrontare in maniera più pregnante.



Il Presidente BIANCHI propone di concludere l'iter legislativo dell'articolato in questione nella prossima riunione e di procedere all'esame del restante ordine del giorno.

La Commissione concorda.

PROPOSTA DI REGOLAMENTO N. 1, PRESENTATA IN DATA 17 GIUGNO 2019, CONCERNENTE: "REGOLAMENTO PER I SERVIZI SOCIALI IN PRESENZA DI MINORI CON GENITORI SEPARATI, DEL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO E DEL RELATIVO DIRITTO DI ACCESSO AGLI ATTI". NOMINA RELATORE.

Il Consigliere COGNETTA si propone quale relatore della proposta di regolamento in oggetto.

La Commissione concorda. Delibera, inoltre, di iniziare l'esame del provvedimento legislativo dopo la pausa estiva dei lavori del Consiglio regionale.

Il Consigliere COGNETTA suggerisce di audire l'Associazione genitori separati e l'Assessore competente in materia.

La Consigliera RUSSO chiede chiarimenti al Consigliere Cognetta in merito alla proposta in oggetto.

Il Consigliere COGNETTA fornisce delucidazioni e fa una breve sintesi di quanto è previsto nell'articolato in oggetto.

Alle ore 10.05 il Consigliere COGNETTA lascia la sala di riunione. L'Assessore alla sanità, salute, politiche sociali e formazione, Mauro BACCEGA, il dott. Claudio PERRATONE e il dott. Ezio GARRONE, funzionari dell'Assessorato medesimo, prendono parte alla riunione.

AUDIZIONE DELL'ASSESSORE ALLA SANITÀ, SALUTE, POLITICHE SOCIALI E FORMAZIONE, MAURO BACCEGA, IN MERITO ALLA MOZIONE: "IMPEGNO PER L'ABOLIZIONE DEL TICKET SANITARIO SUI FARMACI". (OGGETTO CR 661/XV DEL 22 MAGGIO 2019).

Il Presidente BIANCHI introduce l'argomento e invita l'Assessore BACCEGA a relazionare in merito alla tematica in oggetto.

L'Assessore BACCEGA illustra la materia contenuta nella mozione che richiede un ampliamento della platea a cui applicare l'esenzione del ticket sanitario sui farmaci,



riassumendo altresì il percorso che ha portato la Regione a prevedere un ticket in tal senso a partire dall'anno 2013. Fa presente che un'eventuale estensione del beneficio a più soggetti che versano in situazioni di difficoltà è subordinata alla disponibilità del bilancio regionale.

Fa distribuire copia della tabella di compartecipazione alla spesa sanitaria per assistenza farmaceutica e integrativa e di una tabella relativa agli indicatori pro-capite di spesa e consumi farmaceutica convenzionata, suddivisa per Regione.

Informa che è in fase di predisposizione una deliberazione che prevede un super ticket di 100 euro per coloro che accedono al Pronto soccorso in stato di ubriachezza o sotto l'effetto di droghe, maggiorato di 100 euro se gli stessi vengono trasportati in ambulanza, esclusi quelli che sono già stati presi in carico dal Ser.D. dell'Azienda USL Valle d'Aosta.

La Consigliera MINELLI ritiene che debba essere fatto un approfondimento sulle fasce di reddito, al fine di innalzare la soglia entro la quale si prevede l'esenzione del ticket in questione che reputa debba essere totale e non dietro il pagamento di 1 euro o di 50 centesimi.

Reputa che sarebbe altresì necessario trovare una soluzione per evitare l'accesso inappropriato al Pronto soccorso laddove i pazienti possono, invece, ricorrere ad altre figure mediche. Sottolinea, pertanto, di non concordare con l'ipotesi preventivata concernente il super ticket in questione.

Il Consigliere PEINETTI condivide l'intenzione di prevedere un super ticket sanitario nei confronti delle persone che versano nelle situazioni sopramenzionate, in modo che le stesse vengano scoraggiate a fare un ricorso frequente a tale servizio, con la conseguenza che un accesso meno assiduo da parte di costoro contribuirebbe a ridurre le situazioni di disagio e di rischio a cui, spesso, vengono sottoposti gli operatori sanitari ogni qualvolta devono prendere in carico tali utenti, dal triage fino all'esito della diagnosi.

Segue un dibattito.

La Consigliera RUSSO chiede di avere i dati relativi alla spesa farmaceutica riferita all'ultimo quinquennio.

Riporta l'esempio della Regione Piemonte che ha eliminato i ticket farmaceutici; a tal proposito, domanda di avere un quadro riassuntivo concernente le altre Regioni, per conoscere la disciplina delle stesse in materia e per poter fare un confronto con la nostra Regione in merito.

L'Assessore BACCEGA si impegna a fornire i dati richiesti dalla Consigliera Russo, oltre a quelli relativi alle fasce di reddito Isee, dopo la pausa estiva dei lavori del Consiglio regionale.

Alle ore 11.10 l'Assessore BACCEGA, il dott. GARRONE e il dott. PERRATONE lasciano la sala di riunione.



Il Presidente BIANCHI chiude la seduta alle ore 11.10.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

IL CONSIGLIERE SEGRETARIO

IL FUNZIONARIO SEGRETARIO

Data di approvazione del presente processo verbale: