



XV LEGISLATURA

II COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE (Affari Generali)

VERBALE SOMMARIO DELLA RIUNIONE N. 38 DEL 19/07/2019

MARQUIS Pierluigi	(Presidente)	(Presente)
BAROCCO Giovanni	(Vicepresidente)	(Presente)
BIANCHI Luca	(Segretario)	(Presente)
AGGRAVI Stefano		(Presente)
COGNETTA Roberto		(Presente)
DAUDRY Jean-Claude		(Presente)
MOSSA Luciano		(Presente)

Partecipano i Consiglieri: LUBOZ, LUCIANAZ, GERANDIN, NASSO e SAMMARITANI.

Assiste alla riunione Sonia GRIECO, Dirigente della Struttura Affari legislativi, studi e documentazione. Funge da Segretario Monica BAUDIN.

La riunione è aperta alle ore 08:45, ad Aosta, nella Sala Commissioni della Presidenza del Consiglio regionale, per l'esame del seguente ordine del giorno:

- 1) Comunicazioni del Presidente.
- 2) Approvazione dei verbali (sommario e integrale) delle riunioni n. 34 del 24/06/2019 e n. 35 del 01/07/2019.

Proponente la Giunta regionale (Assessore alle Finanze, attività produttive artigianato)

- 3) Disegno di legge n. 33, presentato in data 2 luglio 2019, concernente: "Assestamento del bilancio di previsione per l'anno finanziario 2019 e relative variazioni al bilancio di previsione della Regione per il triennio 2019/2021". **(Relatore: il Consigliere MARQUIS).**
- 4) Disegno di legge n. 35, presentato in data 12 luglio 2019, concernente: "Secondo provvedimento di variazione al bilancio di previsione finanziario della Regione per il triennio 2019/2021. Modificazioni di leggi regionali". **(Relatore: il Consigliere MARQUIS).**



- 5) Disegno di legge n. 4, presentato in data 23 luglio 2018, concernente: "Disposizioni regionali per lo sviluppo della mobilità sostenibile sul territorio.". **(Parere di compatibilità finanziaria).**

Proponente la Giunta regionale (Presidente della Regione)

- 6) Disegno di legge n. 34, presentato in data 12 luglio 2019, concernente: "Disposizioni urgenti per il reclutamento di segretari degli enti locali della Valle d'Aosta.". **(Relatore: il Consigliere DAUDRY).**
- 7) Disegno di legge n. 36, presentato in data 12 luglio 2019, concernente: "Disposizioni collegate al secondo provvedimento di variazione al bilancio di previsione finanziario della Regione per il triennio 2019/2021. Modificazioni di leggi regionali e altre disposizioni.". **(Relatore: il Consigliere MARQUIS).**

* * *

Il Presidente MARQUIS, constatata la validità della riunione, dichiara aperta la seduta per la trattazione degli oggetti iscritti all'ordine del giorno, come da lettera prot. n. 5555 in data 17 luglio 2019.

Il Consigliere COGNETTA chiede che si proceda alla registrazione della riunione.

* * *

Si procede alla registrazione digitale degli interventi.

* * *

**APPROVAZIONE DEI VERBALI (SOMMARIO E INTEGRALE) DELLE RIUNIONI
N. 34 DEL 24/06/2019 E N. 35 DEL 01/07/2019.**

Non essendo pervenute osservazioni da parte dei Commissari, i verbali s'intendono approvati.

**DISEGNO DI legge N. 33, PRESENTATO IN DATA 2 LUGLIO 2019,
CONCERNENTE: "ASSESTAMENTO DEL BILANCIO DI PREVISIONE PER
L'ANNO FINANZIARIO 2019 E RELATIVE VARIAZIONI AL BILANCIO DI
PREVISIONE DELLA REGIONE PER IL TRIENNIO 2019/2021". (RELATORE: IL
CONSIGLIERE MARQUIS).**



DISEGNO DI legge N. 34, PRESENTATO IN DATA 12 LUGLIO 2019, CONCERNENTE: "DISPOSIZIONI URGENTI PER IL RECLUTAMENTO DI SEGRETARI DEGLI ENTI LOCALI DELLA VALLE D'AOSTA.". (RELATORE: IL CONSIGLIERE DAUDRY).

DISEGNO DI legge N. 35, PRESENTATO IN DATA 12 LUGLIO 2019, CONCERNENTE: "SECONDO PROVVEDIMENTO DI VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO DELLA REGIONE PER IL TRIENNIO 2019/2021. MODIFICAZIONI DI LEGGI REGIONALI". (RELATORE: IL CONSIGLIERE MARQUIS).

DISEGNO DI legge N. 36, PRESENTATO IN DATA 12 LUGLIO 2019, CONCERNENTE: "DISPOSIZIONI COLLEGATE AL SECONDO PROVVEDIMENTO DI VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO DELLA REGIONE PER IL TRIENNIO 2019/2021. MODIFICAZIONI DI LEGGI REGIONALI E ALTRE DISPOSIZIONI.". (RELATORE: IL CONSIGLIERE MARQUIS).

DISEGNO DI legge N. 4, PRESENTATO IN DATA 23 LUGLIO 2018, CONCERNENTE: "DISPOSIZIONI REGIONALI PER LO SVILUPPO DELLA MOBILITÀ SOSTENIBILE SUL TERRITORIO.". (PARERE DI COMPATIBILITÀ FINANZIARIA).

Il Consigliere COGNETTA, con riferimento ai disegni di legge 4, 33, 34, 35 e 36 all'ordine del giorno, annuncia di non partecipare al voto, se previsto nella giornata odierna.

Rimarca, in maniera chiara e precisa, il fatto che non è stata fatta alcuna discussione da parte della Commissione su questi provvedimenti, non essendo state accettate, nella scorsa riunione, le richieste di audizione proposte dalla minoranza.

Sottolinea che, per quanto riguarda, poi, in particolare, il disegno di legge n. 34, relativo alle disposizioni per il reclutamento di Segretari degli enti locali, addirittura, il testo all'esame della Commissione pare che non sia neanche definitivo e che verranno proposte delle modifiche in Aula consiliare, per cui i Commissari oggi non sarebbero in grado di lavorare per eventuali modifiche o emendamenti, non conoscendo quale sarà il testo finale.

Ritiene che questo modo di procedere non sia corretto e meriti una riflessione da parte dei gruppi di maggioranza e, particolarmente, del Presidente della Commissione, in quanto è un'eccezione completa rispetto alla prassi abitualmente seguita per l'esame dei provvedimenti legislativi.

Rileva inoltre che sovente si evidenzia un mancato coinvolgimento della società civile, di un dialogo con le parti sociali, del fatto che non si trasmettono all'interno dell'Aula i veri problemi dei cittadini e poi, quando sarebbe il momento di considerare un loro coinvolgimento, si procede senza programmare le audizioni.



Il Consigliere AGGRAVI lamenta una mancata possibilità di approfondire compiutamente i disegni di legge 4, 33, 34, 35 e 36, rispetto ai quali, da parte della maggioranza, si chiede alla minoranza di attenersi ad una mera presa d'atto.

Evidenzia, in particolare, che alcuni provvedimenti come quelli relativi alla variazione di bilancio, del suo collegato e sulla mobilità sostenibile avrebbero avuto la necessità di un confronto maggiore.

Rileva che sul disegno di legge in materia di mobilità sostenibile vengono previsti, attraverso un emendamento finanziario, importi significativi a compendio del provvedimento, mentre su altri progetti di legge presentati, che prevedono impegni finanziari molto minori, la compatibilità finanziaria non viene espressa.

Osserva che in occasione dell'esame dell'ultima legge finanziaria regionale, il Presidente Marquis, chiese che fosse ripreso lo storico "Patto per l'economia" da parte della Regione, che era funzionale a definire un percorso anche di concertazione con le parti sociali e con le categorie, però, oggi, "in barba" a quel principio, sulla variazione di bilancio la maggioranza non ha voluto ascoltare nessuno.

Pur riconoscendo l'urgenza di un intervento legislativo per quanto concerne la questione dei Segretari: comunali, fa presente che la situazione non si è generata nell'attuale Legislatura, ma si è creata nel tempo e, soprattutto, pare che la proposta fosse sul tavolo della Presidenza della Regione sin dal mese di maggio scorso e che, quindi, se fosse stata scaricata prima dalla Giunta regionale, vi sarebbe stato il tempo sufficiente per approfondirne i contenuti.

Annuncia che, per le ragioni sopraesposte, non parteciperà alla votazione dei provvedimenti suddetti.

Il Consigliere MOSSA si associa alle lamentele espresse dai colleghi rispetto alla mancata possibilità di approfondire i disegni di legge all'ordine del giorno attraverso delle audizioni, ma di avere intenzione di esprimere il parere sui provvedimenti suddetti.

* * *

Il Consigliere GERANDIN prende parte alla riunione alle ore 8.55.

* * *

Il Presidente MARQUIS fa presente che nella relazione che svolgerà in Aula sui disegni di legge di cui è relatore, evidenzierà le esternazioni emerse nella seduta odierna, cercando di rappresentare la posizione di tutta la Commissione, quindi anche la voce dei Commissari di opposizione che si sono espressi.

Sottolinea la situazione di emergenza in cui la Commissione si è trovata a dover lavorare, visti i tempi ristretti a disposizione dal momento della presentazione degli atti da parte della Giunta regionale, in vista della prossima adunanza consiliare, tenuto conto della necessità di approvare tali documenti prima della pausa estiva, al fine di permettere l'utilizzo



degli importanti finanziamenti a favore del settore economico e sociale contenuti nelle leggi succiate.

Rileva, peraltro, che l'elevata quantità di audizioni proposte dai gruppi di opposizione nel corso della seduta del 16 luglio scorso, non sarebbe potuta essere soddisfatta nei pochi giorni a disposizione della Commissione.

Fa presente che anche i gruppi di maggioranza chiederanno che in vista del prossimo esame, in autunno, dei documenti di programmazione finanziaria della Regione, questa situazione non si debba più ripetere e che la Commissione venga messa nella condizione di poter analizzare con la dovuta attenzione i documenti che le verranno sottoposti.

Il Consigliere COGNETTA osserva che la quantità di audizioni proposte era rapportata al numero consistente di norme e di settori toccati dai provvedimenti succitati - in particolare, l'assestamento, la variazione di bilancio e il collegato - sui quali si riteneva utile e naturale sentire i soggetti interessati, che avrebbero potuto presentare eventuali proposte migliorative dei testi stessi.

Sollecita che a tutti i livelli venga garantito un maggiore rispetto per il ruolo e per il lavoro che viene svolto dai gruppi di opposizione nell'ambito sia delle Commissioni sia del Consiglio regionale.

Il Consigliere BIANCHI si associa alle considerazioni svolte dal Presidente Marquis rispetto ai tempi ristretti a disposizione della Commissione per l'esame dei provvedimenti succitati e al fatto che questo metodo di lavoro in futuro non sarà più accettato.

Il Consigliere SAMMARITANI pone l'accento sulla necessità di svolgere ulteriori e attenti approfondimenti sul disegno di legge 34 recante disposizioni urgenti sul reclutamento dei Segretari degli enti locali, che ritiene presenti molte criticità nei suoi contenuti e, stando a notizie informali, probabilmente, verrà ancora modificato e quindi invita la Commissione ad una riflessione in merito all'opportunità di trasmettere tale atto già all'esame della prossima adunanza consiliare.

Il Consigliere BAROCCO fa presente che nelle riunioni di maggioranza, le criticità sollevate dall'opposizione sono state evidenziate.

Ritiene semplicistico enunciare i buoni propositi, se questi poi non si traducono in atti.

Osserva che benché non si siano auditi i singoli assessori, comunque il Governo regionale, attraverso l'audizione del Presidente della Regione e dell'Assessore alle finanze, ha avuto modo di illustrare i provvedimenti presentati.

Con riferimento alla legge sulla mobilità - di cui è relatore nelle Commissioni di merito - fa presente che sul tema, che è stato elaborato ed esaminato a partire già dalla precedente Legislatura, c'è stato un ampio approfondimento nelle Commissioni competenti e quindi rappresenti un primo passo della nostra regione verso questo tipo di iniziative che, in sede di prima applicazione, probabilmente, potrà fornire dei *feedback* che permetteranno in futuro di migliorarne i contenuti.



Con riferimento alla legge sui Segretari degli enti locali comunica che sono in corso interlocuzioni tra il Governo regionale e il CELVA.

Il Consigliere AGGRAVI esprime alcune considerazioni in ordine alla mancata interlocuzione, da parte del Governo regionale, con i portatori d'interesse sui contenuti dei provvedimenti proposti e all'utilizzo dei fondi previsti.

Il Consigliere DAUDRY fa presente di avere ascoltato con attenzione le osservazioni che sono state portate nella riunione odierna dai gruppi di minoranza e che, in parte, erano già state anticipate nella scorsa seduta e nella riunione di ieri pomeriggio della I Commissione.

Per quanto riguarda il provvedimento sui Segretari comunali - di cui è relatore - annuncia che nel corso del dibattito in Aula del provvedimento farà presente che, su argomenti di tale portata, è necessario un approccio che concerne anche delle audizioni e, soprattutto, una maggiore condivisione all'interno delle Commissioni del tema.

Il Consigliere GERANDIN accoglie favorevolmente la manifestazione di buoni propositi enunciata dai Consiglieri appartenenti ai gruppi di maggioranza.

Evidenzia che l'audizione degli Assessori competenti sui settori ingressati dagli interventi previsti nei vari provvedimenti legislativi è una prassi consolidata, così come in passato è sempre stata fatta l'audizione della Chambre, delle Associazioni di categoria e dei Sindacati sulle norme a carattere finanziario.

Ritiene indispensabile un maggiore confronto sul disegno di legge in materia di Segretari comunali, in merito al quale da parte dei gruppi di opposizione era stata data ampia disponibilità al dialogo, che però non è stata accettata.

Reputa necessario un ulteriore approfondimento anche rispetto al finanziamento previsto per quanto riguarda la legge sulla mobilità sostenibile.

Il Presidente MARQUIS fa presente che, per quanto riguarda il provvedimento sulla mobilità sostenibile, l'assessorato alle finanze è disponibile ad illustrare l'emendamento proposto alla parte finanziaria, se la Commissione lo ritiene opportuno.

* * *

Alle ore 9.10 termina la registrazione digitale degli interventi. Alla stessa ora, i Consiglieri AGGRAVI, COGNETTA, LUBOZ, LUCIANAZ, NASSO, SAMMARITANI abbandonano la Sala di riunione.

* * *

Il Presidente MARQUIS pone in votazione il **disegno di legge n. 33**, con gli emendamenti presentati dall'Assessore Testolin nella riunione del 16 luglio 2019.

La Commissione esprime, a maggioranza (favorevoli: 4; astenuto: 1, il Consigliere MOSSA), un parere favorevole al disegno di legge n. 33 con gli emendamenti che introducono la lettera i) comma 1 dell'articolo 9 e, conseguentemente, l'allegato ibis), e i



numeri 9 e 10 dell'allegato J, di cui all'articolo 9, comma 1, e conseguentemente il totale complessivo, e sostitutivo dell'articolo 6.

Il Presidente MARQUIS pone in votazione il **disegno di legge n. 34**.

La Commissione esprime un parere favorevole all'unanimità sul D.L. n. 34.

Il Presidente MARQUIS pone in votazione il **disegno di legge n. 35**.

La Commissione esprime, a maggioranza (favorevoli: 4; astenuto: 1, il Consigliere MOSSA), un parere favorevole al disegno di legge n. 35.

Il Presidente MARQUIS pone in votazione il **disegno di legge n. 36**, con l'emendamento fatto pervenire in data odierna dall'Assessore Borrello.

La Commissione esprime, a maggioranza (favorevoli: 4; astenuto: 1, il Consigliere MOSSA), un parere favorevole al disegno di legge n. 36 con l'emendamento sostitutivo dell'articolo 13.

Il Presidente MARQUIS pone in votazione il **disegno di legge n. 4**, per il parere di compatibilità finanziaria, con l'emendamento finanziario trasmesso in data odierna dall'Assessore Testolin all'articolo 20 del nuovo testo predisposto dalle Commissioni congiunte III e IV, risultante dal coordinamento del DL 4 e della PL 26.

La Commissione esprime, a maggioranza (favorevoli: 4; astenuto: 1, il Consigliere MOSSA), un parere favorevole alla compatibilità finanziaria del DL 4 con l'emendamento sostitutivo dell'articolo 20 del nuovo testo predisposto dalle Commissioni congiunte III e IV, risultante dal coordinamento del DL 4 e della PL 26.

Il Presidente MARQUIS chiude la seduta alle ore 9.45.



CONSEIL DE LA VALLEE CONSIGLIO REGIONALE DELLA VALLE D'AOSTA

8

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE

IL CONSIGLIERE SEGRETARIO

IL FUNZIONARIO SEGRETARIO

Data di approvazione del presente Processo Verbale: 10/09/2019

2^{ème} COMMISSION AFFAIRES GÉNÉRALES / **SECONDA COMMISSIONE** AFFARI GENERALI

1/a, rue Piave • 11100 Aoste • tél. (+39) 0165 526153 • télécopieur (+39) 0165 526262
commissioniconsiliari@consiglio.vda.it • consiglio.regione.vda@cert.legalmail.it