



XV LEGISLATURA

I COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE (Istituzioni e Autonomia)

VERBALE SOMMARIO DELLA RIUNIONE N. 30 DEL 18/07/2019

MORELLI Patrizia	(Presidente)	(Presente)
RESTANO Claudio	(Vicepresidente)	(Presente)
DAUDRY Jean-Claude	(Segretario)	(Presente)
BERTIN Alberto		(Presente)
FARCOZ Joël		(Presente)
FERRERO Stefano		(Delega GERANDIN)
LUBOZ Roberto		(Presente)
LUCIANAZ Diego		(Presente)
MARQUIS Pierluigi		(Presente)
PEINETTI Flavio		(Presente)
VESAN Luigi		(Presente)

Partecipano i Consiglieri SAMMARITANI, BAROCCO e NASSO.

Assiste alla riunione Sonia GRIECO, Dirigente della Struttura Affari legislativi, studi e documentazione. Funge da Segretario Giuseppe POLLANO.

La riunione è aperta alle ore 14:15, ad Aosta, nella Sala Commissioni della Presidenza del Consiglio regionale, per l'esame del seguente ordine del giorno:

- 1) Comunicazioni del Presidente.
- 2) Approvazione del verbale sommario della riunione n. 27 del 20/06/2019 e dei verbali (sommario e integrale) della riunione n. 29 del 09/07/2019.
- 3) Disegno di legge n. 34: "Disposizioni urgenti per il reclutamento di segretari degli enti locali della Valle d'Aosta.". (**Nomina del Relatore e illustrazione della relazione**).
- 4) Incontro con il Prof. Francesco Palermo nell'ambito degli approfondimenti finalizzati alla revisione della legge elettorale regionale.
- 5) Analisi delle proposte di modifica della normativa regionale in materia di elezioni comunali.



* * *

La Presidente MORELLI, constatata la validità della riunione, dichiara aperta la seduta per la trattazione degli oggetti iscritti all'ordine del giorno, come da lettere prot. n. 5363 in data 12/07/2019 e prot. n. 5535 in data 16/07/2019.

* * *

Alle ore 14.15 prendono parte alla riunione il Presidente della Regione FOSSON, i funzionari FANIZZI, VALLET e MALFA e si procede alla registrazione degli interventi.

* * *

DISEGNO DI LEGGE N. 34: "DISPOSIZIONI URGENTI PER IL RECLUTAMENTO DI SEGRETARI DEGLI ENTI LOCALI DELLA VALLE D'AOSTA.". (NOMINA DEL RELATORE E ILLUSTRAZIONE DELLA RELAZIONE).

Il Presidente FOSSON -dopo aver dato conto dei motivi alla base dell'emergenzialità del provvedimento in oggetto - illustra il disegno di legge articolo per articolo.

Il Consigliere VESAN chiede se, quando si parla di graduatoria legata a incarichi a tempo indeterminato, si faccia riferimento ad incarichi per la durata di una legislatura.

La Dott.ssa FANIZZI risponde affermativamente precisando che la procedura concorsuale prevista dal disegno di legge è finalizzata all'iscrizione alla parte prima dell'albo e che l'utilizzo della graduatoria a scorrimento è possibile per la copertura dei posti vacanti.

Il Consigliere GERANDIN fa rilevare che, di fatto con questo provvedimento si cancella la vecchia parte seconda.

La Dott.ssa FANIZZI svolge un articolato intervento sulle questioni legate alla parte seconda dell'albo dei segretari comunali e alla procedura concorsuale prevista dal disegno di legge in questione.

Il Presidente FOSSON - dopo aver ribadito che si tratta di una norma emergenziale legata alla necessità di reperire dei nuovi segretari comunali in tempi brevissimi - auspica che si metta presto mano alla legge regionale n. 6.

Il Consigliere GERANDIN richiede delucidazioni in relazione al numero delle sedi di segreteria che dovranno essere coperte e all'utilizzo della graduatoria del corso-



concorso.

Le Dott.sse FANIZZI e VALLET forniscono i chiarimenti richiesti.

Il Consigliere RESTANO chiede se il fatto di aver frequentato il corso-concorso da parte di un segretario iscritto nella parte seconda non vada a limitare la possibilità di scelta del Sindaco.

La Dott.ssa FANIZZI risponde fornendo alcune precisazioni relativamente alle regole di iscrizione nella parte seconda dell'albo.

Il Consigliere VESAN pone alcuni quesiti in relazione alla durata della graduatoria.

La Dott.ssa FANIZZI fornisce i chiarimenti richiesti.

Il Consigliere RESTANO pone alcuni quesiti in relazione alla graduatoria, a scorrimento.

La Dott.ssa FANIZZI risponde soffermandosi sulle problematiche legate alla procedura concorsuale.

* * *

Alle ore 15.05 il Consigliere VESAN lascia la sala di riunione.

* * *

Il Consigliere LUCIANAZ - premesso che è la prima volta che l'argomento dei segretari comunali viene trattato in Commissione - chiede di poter sentire il CPEL e l'Agenzia regionale dei segretari degli enti locali della Valle d'Aosta.

Informa la Commissione della segnalazione di alcuni Sindaci relativamente alla necessità di effettuare dei corsi di aggiornamento rivolti al personale in questione.

* * *

Alle ore 15.10 il Presidente della Regione FOSSON, i funzionari FANIZZI, VALLET e MALFA lasciano la sala di riunione e viene sospesa la registrazione degli interventi.

* * *

La Presidente MORELLI afferma che non è previsto che la I Commissione proceda ad effettuare delle audizioni.

Il Consigliere LUBOZ - premesso che è la prima volta che l'argomento dei segretari comunali viene trattato dalla Commissione - fa rilevare che, di solito, in occasione



dell'esame di un disegno di legge, vengono auditi i soggetti interessati dal provvedimento legislativo.

La Presidente MORELLI sottolinea l'urgenza dell'atto in questione che dovrà essere discusso nell'adunanza consiliare convocata per la prossima settimana.

Il Consigliere GERANDIN fa rilevare che le osservazioni del Consigliere Luboz collimano con quanto emerso in II Commissione e che gli aggiustamenti che si stanno valutando, purtroppo, con urgenza, determineranno per i Comuni dei rischi non indifferenti.

Il Consigliere RESTANO fa rilevare che, sulla base di un cronoprogramma che ha elaborato, approvando più in là il disegno di legge, le procedure concorsuali terminerebbero entro il 25 febbraio 2020.

Il Consigliere PEINETTI ritiene che, nel caso in cui ci sia condivisione su un emendamento che va nella direzione di risolvere il problema delle graduatorie della parte seconda dell'albo, verrebbe fatto un buon lavoro.

Il Consigliere LUCIANAZ dichiara che le audizioni devono permettere di approfondire quegli aspetti che necessitano ancora dichiarazioni, altrimenti non servono a niente.

La Presidente MORELLI - dopo aver fatto rilevare che l'orientamento della maggioranza è quello di esprimere il parere nella riunione odierna - propone di nominare il relatore e di procedere all'espressione del parere.

Propone, quindi, il Consigliere Daudry quale relatore del disegno di legge n. 34.

Il Consigliere BERTIN preannuncia il suo voto favorevole in considerazione del fatto che si tratta di una situazione emergenziale.

La Commissione, a maggioranza (astenuiti i Consiglieri, Luboz, Lucianaz, Restano e Gerandin), esprime parere favorevole sul disegno di legge in oggetto.

* * *

Alle ore 16.25 prendono parte alla riunione il Prof. PALERMO, il Consigliere VESAN e riprende la registrazione degli interventi.

* * *



INCONTRO CON IL PROF. FRANCESCO PALERMO NELL'AMBITO DEGLI APPROFONDIMENTI FINALIZZATI ALLA REVISIONE DELLA LEGGE ELETTORALE REGIONALE

La Presidente MORELLI afferma che la Commissione sta rivedendo la riforma istituzionale ed elettorale del Consiglio regionale, nel senso di cercare di garantire una maggiore stabilità, visto l'avvicinarsi di governi diversi nell'arco di questi ultimi anni.

Il Prof. PALERMO inizia il suo intervento svolgendo alcune considerazioni sull'uso della legislazione elettorale come strumento per porre un argine all'instabilità politica, illustrando alcuni strumenti che possono essere messi in campo, ponendo soprattutto l'accento sulla possibilità di intervenire sul Regolamento delle Assemblee.

Prosegue con l'esporre alla Commissione un'articolata analisi dei singoli punti della proposta di legge n. 28, fiorendo alcuni spunti di riflessione.

Il Consigliere BERTIN - premesso che la proposta di legge è stata presentata per aprire la discussione - domanda se sia possibile l'elezione diretta dell'intera Giunta e se esistano esempi di realtà sub nazionale che presentino una doppia legittimazione.

Il Prof. PALERMO - dopo aver risposto affermativamente al primo quesito - fornisce i chiarimenti richiesti in relazione all'aspetto della doppia legittimazione.

Il Consigliere LUCIANAZ richiede chiarimenti in relazione alla possibilità di introdurre il vincolo di mandato e una rappresentanza locale.

Il Prof. PALERMO, in relazione alla prima domanda, riferisce del dibattito sul piano nazionale e, relativamente alla rappresentanza federale dei territori, dell'esperienza che c'è stata in provincia di Trento.

Il Consigliere FARCOZ chiede se abbia senso comporre un Parlamento con una rappresentatività territoriale di collegi uninominali e con la parte restante, invece, lasciata al proporzionale oppure ad altre forme di elezione.

Il Prof. PALERMO risponde che è senz'altro fattibile.

La Consigliera NASSO domanda in quale maniera si possa intervenire sul ruolo del Consiglio regionale.

Il Prof. PALERMO fornisce spunti di riflessione e indicazioni sulle modalità per arginare il problema della sparlamentarizzazione dell'assemblea regionale.



Il Consigliere GERANDIN chiede quale possa essere la percentuale da assegnare al premio di maggioranza per non porsi in contrasto con la Corte costituzionale.

Il Prof. PALERMO risponde che il 37%, è una soglia che, sulla base dei parametri individuati dalla Corte costituzionale, sarebbe da ritenersi assolutamente legittima.

Il Consigliere VESAN domanda se, così come previsto dalla proposta di legge n. 28, abbia ancora senso il ballottaggio in presenza di una riduzione del quorum per il premio di maggioranza.

Il Prof. PALERMO afferma di non vedere ostacoli ad una tale soluzione in quanto si tratta di una scelta politica.

La Presidente MORELLI chiede se il doppio turno debba per forza essere legato ad una elezione diretta del Presidente della Regione.

Il Prof. PALERMO risponde esponendo alla Commissione alcune considerazioni sul sistema elettorale per il Parlamento in Francia

I Consiglieri GERANDIN, BERTIN, MARQUIS e VESAN esprimono alcune riflessioni sull'introduzione nel sistema elettorale regionale della preferenza unica ponendo anche alcuni quesiti.

Il Prof. PALERMO - nell'illustrare il sistema in vigore nella Provincia di Bolzano - fornisce i chiarimenti richiesti e fa rilevare che la preferenza unica non consente di garantire una rappresentatività migliore di territori frammentati.

Il Consigliere PEINETTI chiede se il sistema elettorale vada bene a prescindere dalle dimensioni di una Regione.

Il Prof. PALERMO risponde che il sistema elettorale di per sé non ha rilevanza rispetto alla dimensione dei territori, perché è un modo di tradurre i voti in seggi.

La Presidente MORELLI richiede maggiori ragguagli in relazione alle modalità con cui intervenire, a livello di Regolamento del Consiglio regionale, per quanto riguarda i Gruppi consiliari.

Il Consigliere VESAN domanda quale sia la dimensione minima per un Gruppo consiliare.

Il Prof. PALERMO fornisce alcune indicazioni su possibili interventi in tale ambito.



La Presidente MORELLI domanda in che senso l'elezione diretta del Presidente deresponsabilizza il sistema.

Il Prof. PALERMO - nel rispondere al suddetto quesito - fa rilevare che l'elezione diretta è una forma di democrazia diretta.

Il Consigliere LUCIANAZ esprime alcune considerazioni sul referendum e ritiene che il valore del voto diretto non sia così negativo.

Il Prof. PALERMO svolge alcune riflessioni sullo strumento referendario.

Il Consigliere VESAN espone alcune considerazioni sulla figura dell'Assessore.

La Presidente MORELLI domanda quale debba essere il numero ideale di Assessori.

Il Prof. PALERMO risponde che non c'è un numero ideale perché dipende dalle competenze che devono essere esercitate e dalla capacità del singolo.

La Consigliera NASSO chiede se sia opportuno, in una Regione piccola come la Valle d'Aosta, che il Presidente della Regione svolga anche le funzioni prefettizie.

Il Prof. PALERMO - premesso che per intervenire è necessario modificare lo Statuto - fa rilevare che non sono stati riscontrati problemi di accentramento eccessivo del potere in capo al Presidente della Regione.

* * *

Alle ore 17.05 il Prof. PALERMO lascia la sala di riunione e termina la registrazione degli interventi.

* * *

ANALISI DELLE PROPOSTE DI MODIFICA DELLA NORMATIVA REGIONALE IN MATERIA DI ELEZIONI COMUNALI

La Dott.ssa VALLET illustra le varie tipologie di spoglio centralizzato nei Comuni soffermandosi sulle operazioni di spoglio, precisando che, per il Comune di Aosta, verrebbero mantenute le stesse regole previste per le elezioni regionali.

Conclude affermando che la bozza testé illustrata richiede una rilettura ponderata al fine di evitare problemi organizzativi.



* * *

Alle ore 17.30 il Consigliere MARQUIS lascia la sala di riunione.

* * *

La Presidente MORELLI chiede alla Dott.ssa Vallet di ultimare il lavoro iniziato, tenuto conto del fatto che l'idea è quella di esprimersi sul testo prima della pausa estiva.

* * *

Alle ore 17.35 il Consigliere RESTANO e la Dott.ssa VALLET lasciano la sala di riunione.

* * *

La Presidente MORELLI fa presente che nella bozza di testo manca la parte relativa agli emolumenti sulla quale attende gli approfondimenti richiesti alla Dott.ssa Fanizzi.

Il Consigliere DAUDRY, relativamente alla proposta del CPEL di aumentare del 100% la diaria dei Presidenti delle Unités, propone di individuare un principio più equo in base al quale sia la Giunta dell'Unité a decidere l'incremento entro una certa percentuale.

Il Consigliere VESAN fa rilevare che non è ancora stata affrontata la questione di prevedere un numero minimo di candidati nelle liste per i Comuni sotto i 1.000 abitanti,

Il Consigliere DAUDRY ritiene che il punto sia accoglibile come spunto di riflessione e che però andrebbe previsto per Comuni di dimensioni ancora più piccole.

APPROVAZIONE DEL VERBALE SOMMARIO DELLA RIUNIONE N. 27 DEL 20/06/2019 E DEI VERBALI (SOMMARIO E INTEGRALE) DELLA RIUNIONE N. 29 DEL 09/07/2019

Non essendo pervenute osservazioni da parte dei Commissari, i verbali in oggetto si intendono approvati.

La Presidente MORELLI chiude la seduta alle ore 17.55.



CONSEIL DE LA VALLEE CONSIGLIO REGIONALE DELLA VALLE D'AOSTA

9

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE

IL CONSIGLIERE SEGRETARIO

IL FUNZIONARIO SEGRETARIO

Data di approvazione del presente processo verbale: 10 settembre 2019