



XV LEGISLATURA

I COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE (Istituzioni e Autonomia)

VERBALE SOMMARIO DELLA RIUNIONE N. 34 DEL 31/07/2019

RESTANO Claudio	(Vicepresidente)	(Presente)
DAUDRY Jean-Claude	(Segretario)	(Presente)
BERTIN Alberto		(Presente)
FARCOZ Joël		(Presente)
FERRERO Stefano		(delega GERANDIN)
LUBOZ Roberto		(Presente)
LUCIANAZ Diego		(Presente)
MARQUIS Pierluigi		(Presente)
PEINETTI Flavio		(Presente)
VESAN Luigi		(Presente)

Partecipano i Consiglieri MINELLI e SAMMARITANI.

Assiste alla riunione Sonia GRIECO, Dirigente della Struttura Affari legislativi, studi e documentazione. Funge da Segretario Giuseppe POLLANO.

La riunione, congiunta con la II Commissione consiliare permanente, è aperta alle ore 14:40, ad Aosta, nella Sala Commissioni della Presidenza del Consiglio regionale, per l'esame del seguente ordine del giorno:

- 1) Comunicazioni dei Presidenti.
- 2) Audizioni sul DL 34: "Disposizioni urgenti per il reclutamento di segretari degli enti locali della Valle d'Aosta".

Ore 14.30 Coordinatore del Dipartimento personale e organizzazione e Dirigente della Struttura gestione del personale e concorsi

Ore 15.30 Segretari comunali iscritti alla parte seconda dell'albo.

- 3) Disegno di legge n. 34: "Disposizioni urgenti per il reclutamento di segretari degli enti locali della Valle d'Aosta.. (**Relatore: il Consigliere DAUDRY**)



* * *

I Presidenti MORELLI e MARQUIS, constatata la validità della riunione, dichiarano aperta la seduta per la trattazione degli oggetti iscritti all'ordine del giorno, come da lettera prot. n. 5799 in data 30/07/2019.

Presiede la Presidente MORELLI.

* * *

Si procede alla registrazione degli interventi.

* * *

COMUNICAZIONI DEI PRESIDENTI

La Presidente MORELLI fa distribuire copia di una comunicazione delle organizzazioni sindacali che confermano di aver preso visione degli emendamenti al disegno di legge n. 34 e di essere soddisfatti rispetto alle perplessità che avevano sollevato in Commissione.

Dopo aver comunicato che una nutrita rappresentanza dei segretari di parte seconda prenderà parte all'audizione odierna, fa distribuire una nota del Dott. Bovet che solleva una serie di questioni legate ai segretari di parte seconda.

Rende noto, infine, che è stato depositato un emendamento al d.l. n. 34 e ne illustra il contenuto.

* * *

Alle ore 14.45 prendono parte alla riunione il Dott. RUBBO e la Dott.ssa QUATTROCCHIO.

* * *

AUDIZIONI SUL DL 34: "DISPOSIZIONI URGENTI PER IL RECLUTAMENTO DI SEGRETARI DEGLI ENTI LOCALI DELLA VALLE D'AOSTA"

Coordinatore del Dipartimento personale e organizzazione e Dirigente della Struttura gestione del personale e concorsi

La Presidente MORELLI fa rilevare che l'audizione è stata richiesta per completare il quadro degli incontri in merito al disegno di legge in esame.

Il Dott. RUBBO riferisce che l'Amministrazione regionale è interessata dal provvedimento per quanto concerne la procedura concorsuale.



La Dott.ssa QUATTROCCHIO fornisce alcuni chiarimenti in relazione ai tempi della procedura concorsuale.

La Presidente MORELLI ricorda che l'Agenzia aveva fatto presente la necessità che fosse la Regione a svolgere tutte le fasi concorsuali in quanto il loro compito dovrebbe essere quello di valutare i titoli.

Il Consigliere AGGRAVI domanda per quale motivo l'intero percorso non sia gestito dall'ufficio concorsi.

Il Dott. RUBBO, premesso che l'Agenzia dei Segretari è il datore di lavoro dei segretari e che quindi la titolarità della procedura è insita in quell'ente, afferma che, se non esistesse questo disegno di legge - che è una disciplina speciale ed introduce il concetto di corso-concorso - le procedure di reclutamento sarebbero quelle ordinarie, già previste dalla legge 22.

Il Consigliere AGGRAVI chiede se, in assenza di questo provvedimento, determinato il fabbisogno da parte dell'Agenzia di segretari, le procedure concorsuali potrebbero essere normalmente gestite senza la necessità di avere una legge ad hoc.

La Dott.ssa QUATTROCCHIO risponde affermativamente precisando che la procedura concorsuale verrebbe svolta, come per tutti gli enti del comparto ai sensi della legge 22, quindi non con una procedura speciale.

Il Consigliere RESTANO chiede se un concorso da dirigente possa essere effettuato per titoli ed esami.

Domanda, inoltre, se l'assunzione come funzionario e il successivo passaggio nella categoria del dirigente, solamente dopo aver ricevuto l'incarico, possa essere un percorso attuabile e più breve rispetto a quello ipotizzato.

Chiede, infine, se il fatto di intervenire con una normativa diversa rispetto alla legge 22 ed escludendo l'accesso ai liberi professionisti, non possa portare a delle contestazioni.

La Dott.ssa QUATTROCCHIO risponde dando conto di quanto prevede il quadro normativo esistente.

Il Consigliere GERANDIN chiede se con le disposizioni di legge attuali sia comunque possibile per l'Agenzia fare una procedura concorsuale, senza modifiche di legge.

Fa inoltre rilevare che l'Agenzia era già stata individuata, ai sensi della legge 10/2015, come soggetto che doveva, entro 12 mesi, avviare un concorso. Aggiunge che, se così fosse, ci potrebbero essere gli estremi per un'impugnativa da parte di qualche



segretario che eventualmente avesse avuto titolo all'epoca di partecipare ad un concorso bandito.

La Dott.ssa QUATTROCCHIO - dopo aver precisato che i termini, se non vengono definiti come perentori, di fatto sono dei termini ordinatori - fornisce ulteriori precisazioni sulla titolarità della procedura concorsuale, così come stabilito dalle leggi 6 e 22.

Il Consigliere LUCIANAZ richiede chiarimenti in relazione alle modalità di assunzione dei segretari comunali.

Il Dott. RUBBO fornisce le delucidazioni richieste.

Il Consigliere RESTANO chiede se, con il disegno di legge in questione, ci sia la possibilità di prendere in considerazione la particolare posizione di quei dirigenti di ruolo presso gli enti locali che, ancorché appartenenti alla parte seconda dell'albo, possono essere incaricati nello svolgere le funzioni di segretario, senza rientrare nel 15%.

La Dott.ssa QUATTROCCHIO risponde precisando ulteriormente i criteri previsti dalla procedura concorsuale.

* * *

Alle ore 15.15 il Dott. RUBBO e la Dott.ssa QUATTROCCHIO lasciano la sala di riunione.

* * *

Il Consigliere COGNETTA ritiene che sarebbe opportuno procedere all'audizione del Dott. Bovet al fine di approfondire le questioni dallo stesso sollevate.

La Presidente MORELLI dà lettura dell'a risposta dell'Agenzia dei segretari comunali alla nota del Dott. Bovet.

Il Consigliere AGGRAVI fa rilevare che dal tenore della lettera in questione traspare l'ipotesi di eventuali contenziosi, nel caso in cui il disegno di legge andasse avanti. Dopo aver fatto rilevare che dall'audizione testé effettuata è emerso che un concorso si poteva bandire senza la necessità di definire uno schema normativo ad hoc, reputa che questo provvedimento abbia non soltanto la finalità di rispondere a delle necessità urgenti, ma anche quella di sanare delle situazioni precedenti sedimentate.

Il Consigliere GERANDIN fa rilevare che, alla precisa domanda se, a normativa invariata, l'Agenzia possa bandire un concorso per la copertura di posti di segretari, è stato risposto in maniera affermativa.



Sottolinea, inoltre, che il disegno di legge in questione prevede l'utilizzo della graduatoria a scorrimento, con la possibilità che sia quindi oggetto di impugnativa, considerata la normativa nazionale.

Il Consigliere COGNETTA richiede chiarimenti in relazione alla ratio dell'emendamento presentato ad inizio riunione.

Il Consigliere DAUDRY propone di sentire in merito la Dott.ssa Fanizzi.

* *

I lavori vengono sospesi dalle ore 15.25 alle ore 15.30 quando prende parte alla riunione la Dott.ssa FANIZZI.

* * *

La Dott.ssa FANIZZI riferisce che la modifica suddetta risponde ad una questione di chiarezza normativa dovuta all'anticipazione del contenuto del disegno di legge che verrà approvato successivamente, per evitare dubbi di una possibile abrogazione implicita per il fenomeno delle successioni nelle leggi nel tempo.

Il Consigliere AGGRAVI chiede quali conseguenze comporterebbe la mancata approvazione dell'emendamento in questione.

La Dott.ssa FANIZZI risponde che la modifica è stata suggerita per una questione di chiarezza e di scrupolo per evitare che ci possano essere fraintendimenti in relazione al fatto che due leggi intervengono sulla stessa materia.

Il Consigliere VESAN richiede chiarimenti in relazione alla prova preselettiva e al corso di formazione di cui agli articoli 4 e 5.

La Dott.ssa FANIZZI fornisce i chiarimenti tecnici richiesti.

* * *

Alle ore 15.45 la Dott.ssa FANIZZI lascia la sala di riunione e prende parte alla riunione una delegazione dei segretari iscritti alla parte seconda dell'albo.

* * *

Segretari comunali iscritti alla parte seconda dell'albo

Il Dott. AMATEIS illustra il documento predisposto dai segretari di parte seconda soffermandosi sulle osservazioni fatte al testo di legge, sugli spunti di riflessione proposti e sulle proposte emendative agli emendamenti presentati dal Presidente della Regione.



La Dott.ssa TAMBINI svolge un articolato intervento sulle differenti situazioni presenti per i segretari di parte seconda.

La Presidente MORELLI riepiloga le urgenze alle quali deve rispondere il disegno di legge in esame.

Il Consigliere AGGRAVI espone alcune considerazioni sia dal punto di vista delle ore del corso previste all'interno dal testo di legge, sia sul processo di espletamento dell'eventuale concorso.

Il Consigliere GERANDIN espone alcune riflessioni legate al mancato avvio dei concorsi previsti dalla legge 10/2015, alla possibilità per l'Agenzia, a normativa invariata, di bandire un concorso e all'utilizzo dei segretari di parte seconda, alla luce del disegno di legge n. 34.

La Dott.ssa QUINSON fornisce alle Commissioni alcuni elementi informativi relativamente all'espletamento del concorso, previsto dalla legge 10/2015 e alla situazione dei segretari di parte seconda, soffermandosi sulle problematiche legate alla percentuale del 15%.

Il Dott. AMATEIS e la Dott.ssa QUINSON sottolineano alcune criticità contenute nell'articolo 4, comma 4, riferite ai criteri per l'ordine di presentazione delle domande.

Il Consigliere SAMMARITANI - dopo aver fatto rilevare, al comma suddetto, che la Cassazione ha stabilito che la percentuale del 50% non può essere superata - afferma che, non essendo un concorso riservato, questa condizione potrebbe anche essere esclusa.

Il Consigliere GERANDIN propone di sopprimere la parte del comma che tratta l'aspetto evidenziato dai segretari di parte seconda andando ad intervenire sull'articolo 5.

Il Consigliere BAROCCO è dell'avviso che le riflessioni lasciate agli atti meritino un approfondimento successivo.

Il Consigliere LUCIANAZ chiede se sia più opportuno frequentare il corso oppure andare direttamente al concorso.

Il Dott. AMATEIS e la Dott.ssa QUINSON rispondono al quesito suddetto precisando che i concorsi di oggi, per come sono strutturati, non vanno a valutare se la persona sia in grado o meno di svolgere il lavoro.



La Dott.ssa CHAPELLU reputa che il corso anteriore al concorso debba avere la funzione di professionalizzare le figure che poi devono essere utilizzate sul campo con determinate caratteristiche.

* * *

Alle ore 16.55 la delegazione dei segretari iscritti alla parte seconda dell'albo lascia la sala di riunione e termina la registrazione degli interventi.

* * *

DISEGNO DI LEGGE N. 34: "DISPOSIZIONI URGENTI PER IL RECLUTAMENTO DI SEGRETARI DEGLI ENTI LOCALI DELLA VALLE D'AOSTA.. (RELATORE: IL CONSIGLIERE DAUDRY)

La Presidente MORELLI chiede una sospensione dei lavori per una riunione di maggioranza.

* * *

La riunione viene sospesa dalle ore 17.00 alle ore 17.10.

* * *

La Presidente MORELLI, alla luce del quadro emerso e visti gli ulteriori elementi che si sono aggiunti, ritiene necessario approfondire ulteriormente il disegno di legge in oggetto.

Comunica che trasmetterà agli uffici competenti le osservazioni presentate dalla delegazione dei segretari comunali di parte seconda dell'albo.

* * *

Il Consigliere GERANDIN chiede di calendarizzare l'esame in Commissione della proposta di legge n. 32.

Il Consigliere AGGRAVI chiede di prevedere già per la prossima settimana l'audizione del CPEL sul provvedimento in suddetto.

La Presidente MORELLI risponde che verificherà la disponibilità dell'organismo suddetto per la giornata di martedì 6 agosto p.v..

Chiude, infine, la seduta alle ore 17.20.



CONSEIL DE LA VALLEE CONSIGLIO REGIONALE DELLA VALLE D'AOSTA

8

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE

IL CONSIGLIERE SEGRETARIO

IL FUNZIONARIO SEGRETARIO

Data di approvazione del presente processo verbale: 10 settembre 2019