



XV LEGISLATURA

I COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE (Istituzioni e Autonomia)

VERBALE SOMMARIO DELLA RIUNIONE N. 25 DEL 30/05/2019

MORELLI Patrizia	(Presidente)	(Presente)
RESTANO Claudio	(Vicepresidente)	(Presente)
DAUDRY Jean-Claude	(Segretario)	(Presente)
BERTIN Alberto		(Presente)
FARCOZ Joël		(Presente)
FERRERO Stefano		(Presente)
LUBOZ Roberto		(Presente)
LUCIANAZ Diego		(Presente)
MARQUIS Pierluigi		(Presente)
PEINETTI Flavio		(Presente)
VESAN Luigi		(Presente)

Partecipa la Consigliera PULZ.

Assiste alla riunione Sonia GRIECO, Dirigente della Struttura Affari legislativi, studi e documentazione. Funge da Segretario Giuseppe POLLANO.

La riunione è aperta alle ore 09:05, ad Aosta, nella Sala Commissioni della Presidenza del Consiglio regionale, per l'esame del seguente ordine del giorno:

- 1) Comunicazioni del Presidente.
- 2) Audizione della Dott.ssa Tiziana Vallet in merito al documento del CPEL di proposta di modifica delle leggi regionali in materia di elezioni comunali.
- 3) Analisi delle proposte di modifica della normativa regionale in materia di elezioni comunali.

* * *

La Presidente MORELLI, constatata la validità della riunione, dichiara aperta la seduta per la trattazione degli oggetti iscritti all'ordine del giorno, come da lettera prot. n. 4224 in data 23/05/2019.



COMUNICAZIONI DEL PRESIDENTE

La Presidente MORELLI comunica che sono stati trasmessi alla Commissione i seguenti documenti:

- ❖ decisione della Corte costituzionale n. 118 del 19/03/2019 sul giudizio di legittimità costituzionale nei confronti di alcuni articoli della l.r. 29/03/2018, n. 5 (norme in materia di urbanistica e pianificazione territoriale);
- ❖ deliberazioni dei Consigli comunali di Sarre e Saint-Pierre - e relativa nota di trasmissione - con cui le suddette Amministrazioni hanno disposto la risoluzione consensuale della convenzione quadro per l'esercizio in forma associata delle funzioni e dei servizi comunali.

Fa presente che copia della suddetta documentazione verrà inviata via email ai Commissari.

* * *

Alle ore 9.10 prendono parte alla riunione le Dott.sse VALLET e BOTTANI e inizia la registrazione degli interventi.

* * *

AUDIZIONE DELLA DOTT.SSA TIZIANA VALLET IN MERITO AL DOCUMENTO DEL CPEL DI PROPOSTA DI MODIFICA DELLE LEGGI REGIONALI IN MATERIA DI ELEZIONI COMUNALI

La Dott.ssa VALLET - dopo aver precisato che il documento del CPEL è stato inviato solo per conoscenza al Presidente della Regione - riferisce che la disamina fatta dagli uffici è stata di carattere generale senza proporre modifiche specifiche. Fa quindi rilevare che non verranno proposti suggerimenti tecnici precisi e dettagliati, ma verranno sottoposte alla Commissione delle problematiche.

In relazione al ripristino dell'elezione diretta del Sindaco nei Comuni con popolazione fino a 1000 abitanti, comunica di non avere nulla da osservare rispetto a questa proposta di modifica. Aggiunge che non è sufficiente questo intervento normativo in quanto andrebbero modificate numerose disposizioni delle leggi regionali nn. 54/1998 e 4/1995.

Per quanto attiene alla possibilità che il Sindaco, allo scadere del terzo mandato consecutivo nei Comuni sotto i 15 mila abitanti, possa comunque far parte della Giunta, comunica che, dal punto di vista tecnico, non ci sono osservazioni particolari.

In ordine alla revisione della composizione dei Consigli comunali e alla presentazione delle liste, rende noto che non ci sono grosse osservazioni da fare.

Relativamente alla rappresentanza di genere, alle preferenze di genere e alla



composizione della Giunta, fa rilevare che viene previsto un aumento del numero dei candidati nelle liste (dal 20 al 30%) però non si prevede più l'obbligo di indicare una preferenza di genere obbligatoria. Espone alla Commissione alcune considerazioni sull'aspetto della preferenza di genere - già svolte in occasione dell'approvazione delle modifiche alla legge elettorale regionale - e informa la Commissione di quanto viene previsto dalla normativa nazionale.

Svolge un articolato intervento sulla proposta del CPEL di eliminare il termine fisso riferito al numero degli Assessori.

In riferimento alla proposta di incrementare del 50% l'indennità di funzione e la diaria dei Sindaci e dei Presidenti delle Unités, dopo aver esposto ai Commissari una serie di considerazioni sulla questione, ricorda che nessun altro amministratore locale ha un compenso composto da queste due voci. Fa inoltre rilevare che, essendo la diaria considerata una voce di rimborso forfettario delle spese e che, quindi, non è soggetta a tassazione, sarebbe necessario verificarne la compatibilità con la disposizione nazionale in materia tributaria, effettuando un interpello all'Agenzia delle entrate

In ordine alle proposte del CPEL in materia di collocamento in aspettativa, dichiara che potrebbero esserci dei dubbi anche di correttezza costituzionale in quanto viene previsto un trattamento identico per situazioni differenti.

Riguardo all'indicazione sullo spoglio centralizzato, fa rilevare che sarebbe di difficile applicazione con un rinvio così generico e che sarebbe quindi necessario ripensare tutta la disposizione.

La Presidente MORELLI ritiene opportuno, preso atto delle osservazioni testé fatte, prevedere un altro incontro per avere contezza di tutte le proposte di modifica che verranno poi integrate nel testo.

La Dott.ssa VALLET dichiara che sarà necessario fare preliminarmente un passaggio con il Presidente della Regione.

Il Consigliere FARCOZ chiede quali siano gli ambiti riferiti agli enti locali in cui la Regione ha competenza primaria.

La Dott.ssa VALLET risponde a quanto richiesto precisando che ci sono dei principi che il legislatore regionale a volte trae o da disposizioni europee o da indicazioni di importanza anche sovraregionale di cui tiene conto quando norma.

Il Consigliere FARCOZ sottolinea che, avendo la Regione delle competenze primarie, il tavolo politico dove decidere le diverse applicazioni che si vorranno adottare nel campo elettorale e di organizzazione dei Comuni è la Commissione.

Il Consigliere VESAN chiede che cosa prevedano la normativa nazionale e quella delle altre Regioni autonome sul numero di presenze in lista e in Giunta.



Domanda, inoltre, nel caso in cui la diaria degli amministratori locali fosse solamente un rimborso spese, se le retribuzioni dei sindaci valdostani continuerebbero comunque a rimanere superiori al resto d'Italia.

Chiede, infine, se nelle altre Regioni il numero dei Consiglieri rispetto a quello degli abitanti sia uguale a quello della Valle d'Aosta.

La Dott.ssa VALLET - premesso che predisporrà dei prospetti comparativi per il primo e l'ultimo quesito - riferisce che è difficile riuscire a capire l'incidenza del rimborso delle spese vive per gli amministratori dal resto d'Italia, perché bisognerebbe analizzare i bilanci di ogni Comune.

Il Consigliere LUCIANAZ chiede quale sia il tavolo deputato ad affrontare le problematiche legate all'aspetto della diaria.

La Dott.ssa VALLET risponde che la certezza sull'assoggettabilità di questa voce non ce l'ha nessuno e che l'unico soggetto che può dirimere in modo certo questa questione è l'Agenzia delle entrate.

Il Consigliere LUBOZ chiede di chi sia la competenza di un eventuale interpello all'Agenzia delle Entrate.

Domanda, inoltre, se sia ipotizzabile la redazione di un testo unico in materia di enti locali.

La Dott.ssa VALLET - nel ritenere auspicabile quanto testé richiesto - fa rilevare che ci vuole una volontà politica precisa per l'intervento dell'Agenzia delle entrate e che si potrebbe bypassare questo passaggio ipotizzando la soppressione della voce diaria dal compenso, ritornando a una voce più neutra.

Il Consigliere LUCIANAZ chiede quale sia l'orientamento dell'ufficio elettorale in ordine alla proposta della Lega di sopprimere la figura del Vicesindaco, lasciando la delega di Vicesindaco ad un componente della Giunta.

La Dott.ssa VALLET - premesso che questa figura non è contemplata nel resto d'Italia - risponde che, se ci fosse un Assessore delegato, non ci sarebbero problemi di sorta.

* * *

Alle ore 10.05 le Dott.sse VALLET e BOTTANI lasciano la sala di riunione e termina la registrazione degli interventi.

* * *



ANALISI DELLE PROPOSTE DI MODIFICA DELLA NORMATIVA REGIONALE IN MATERIA DI ELEZIONI COMUNALI

La Presidente MORELLI ritiene necessario, alla luce delle osservazioni emerse durante l'audizione, fare il punto della situazione.

Riferisce che è stata trovata una condivisione sui punti riguardanti l'elezione diretta del sindaco e del vice sindaco e la non previsione di un quarto mandato consecutivo per il sindaco uscente.

Il Consigliere DAUDRY, in relazione a quest'ultimo aspetto, fa rilevare la differente ratio della proposta tra piccoli e grandi comuni.

Il Consigliere VESAN, per quanto attiene alla questione del riequilibrio del rapporto tra maggioranza e minoranza all'interno dei Consigli comunali, riepiloga i contenuti delle osservazioni del CPEL e illustra la proposta avanzata dal suo movimento.

La Presidente MORELLI sottolinea la necessità che la suddetta proposta venga valutata all'interno dei rispettivi movimenti.

Il Consigliere RESTANO chiede se non sia opportuno affrontare anche la questione delle associazioni.

La Presidente MORELLI - dopo aver ricordato che il CPEL ha istituito un gruppo di lavoro sull'aspetto suddetto - riferisce che, se l'obiettivo è quello di riformare la legge elettorale comunale in tempi brevi, è opportuno procedere seguendo questo canovaccio.

Il Consigliere VESAN, riguardo alle questioni relative all'innalzamento della soglia per la presenza di genere ed al numero delle preferenze, comunica che il suo movimento è a favore della preferenza unica.

La Presidente MORELLI afferma che l'indicazione è per il mantenimento dell'attuale sistema.

Il Consigliere LUCIANAZ dichiara la contrarietà della Lega a tale proposito.

Il Consigliere RESTANO comunica che deve discutere di questa questione all'interno del suo gruppo.

Il Consigliere DAUDRY domanda se le proposte per l'innalzamento della percentuale della presenza di genere siano finalizzate a favorire un salto culturale o siano "*sine die*"



La Consigliera PULZ risponde che si tratterebbe di misure temporanee.

Il Consigliere FERRERO chiede che venga predisposto un quadro riepilogativo dei punti in discussione.

La Presidente MORELLI fa rilevare che un altro aspetto su cui i Commissari si devono esprimere è quello relativo alla presenza obbligatoria delle donne all'interno della Giunta.

Il Consigliere LUCIANAZ dichiara la contrarietà della Lega sulla suddetta questione.

Il Consigliere VESAN illustra la proposta del suo movimento in merito.

Il Consigliere DAUDRY chiede che nel prospetto venga aggiunto anche il punto riguardante la sostituzione in automatico tra il sindaco ed il vicesindaco.

La Presidente MORELLI - dopo aver ricordato che sono da approfondire le questioni riferite alla diaria - dichiara che alla griglia bisognerà aggiungere anche gli aspetti in ordine allo spoglio centralizzato nei comuni con più di una sezione ed il panachage.

Chiude, infine, la seduta alle ore 11.15.



Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE

IL CONSIGLIERE SEGRETARIO

IL FUNZIONARIO SEGRETARIO

Data di approvazione del presente processo verbale: 20 giugno 2019