**XV LEGISLATURA**

**II COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE**
**(*Affari Generali)***

**VERBALE SOMMARIO DELLA RIUNIONE N. 27 DEL 08/04/2019**

| | | |
|---|---|---|
| MARQUIS Pierluigi | (Presidente) | (Presente) |
| BAROCCO Giovanni | (Vicepresidente) | (Presente) |
| BIANCHI Luca | (Segretario) | (Presente) |
| AGGRAVI Stefano | | (Presente) |
| COGNETTA Roberto | | (Presente) |
| DAUDRY Jean-Claude | | (Presente) |
| MOSSA Luciano | | (Presente) |

Partecipano alla riunione i Consiglieri GERANDIN, LUBOZ e LUCIANAZ.

Fungono da Segretari Paolo NORBIATO e Ezio MONTROSSET.

La riunione è aperta alle ore 08:35, ad Aosta, nella Sala Commissioni della Presidenza del Consiglio regionale, per l'esame del seguente ordine del giorno:

1) Comunicazioni del Presidente.

2) Proposta di atto amministrativo concernente: "Approvazione del piano pluriennale 2019-2021, per lo sviluppo del sistema informativo regionale, di cui alla legge regionale 12 luglio 1996, n. 16 - Attuazione delle linee guida per l'agenda digitale in Valle d'Aosta."

3) Proposta di atto amministrativo concernente: "Esercizio del controllo analogo dell'azionista Regione autonoma Valle d'Aosta sulle proprie società in house, ai sensi della l.r. 20/2016. Approvazione del Programma Operativo Strategico Triennale (POST) e del Piano Esecutivo Annuale (PEA) di IN.VA. S.p.A.." - **Sede consultiva (parere)**

4) Illustrazione, da parte del Presidente della Regione, Fosson, del testo relativo alle nuove modalità per la concessione e l'utilizzo della Sala Maria Ida Viglino per manifestazioni pubbliche.

5) Relazioni della Sezione regionale di controllo della Corte dei conti aventi per argomento:

- "Relazione al Consiglio regionale sul rendiconto generale e sul bilancio consolidato della Regione Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste per l'esercizio finanziario 2017 della Sezione di controllo della Corte dei Conti per la Valle d'Aosta";

- "Relazione sulla gestione dei cofinanziamenti regionali per interventi sostenuti con fondi comunitari della Sezione di controllo della Corte dei Conti per la Valle d'Aosta";

- "Relazione sulla tipologia delle coperture finanziarie adottate nelle leggi regionali approvate dal 1° gennaio 2017 al 25 giugno 2018 e sulle tecniche di quantificazione degli oneri della Sezione di controllo della Corte dei Conti per la Valle d'Aosta.";

- "Relazione sul controllo sulla legittimità della gestione della Società di Servizi Valle d'Aosta S.p.A. per il periodo 2013-2017, con specifico riferimento ai contratti di servizio stipulati con la Regione Valle d'Aosta";

- "Relazione sulla gestione del Servizio sanitario della Regione Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste. Esercizio 2017.".

* * *

Il Presidente MARQUIS, constatata la validità della riunione, dichiara aperta la seduta per la trattazione degli oggetti iscritti all'ordine del giorno, come da nota prot. n. 2800 in data 4 aprile 2019.

**COMUNICAZIONI DEL PRESIDENTE**

Il Presidente MARQUIS comunica che la proposta di atto amministrativo (*Accettazione della donazione di euro 180.000 a favore dell'Amministrazione regionale per il restauro delle lunette affrescate del castello di Issogne e relativa progettazione, da parte della Ferrari S.p.A,*) - sulla quale la Commissione aveva espresso parere in data 25/02/2019 - è stata revocata dalla Giunta regionale in quanto, risultando essere di modico valore per il donante, non necessita di un'approvazione dal parte del Consiglio regionale.

La Commissione prende atto.

Il Consigliere COGNETTA chiede che si proceda alla registrazione degli interventi.

La Commissione concorda.


1/a, rue Piave • 11100 Aoste • tél. (+39) 0165 526153 • télécopieur (+39) 0165 526262
commissioniconsiliari@consiglio.vda.it • consiglio.regione.vda@cert.legalmail.it

* * *

Alle ore 8.40 il Presidente della Regione, FOSSON, e i dott. MIGNACCO e VIGNA, Dirigenti della Presidenza della Regione, prendono parte alla riunione.

* * *

**PROPOSTA DI ATTO AMMINISTRATIVO CONCERNENTE: "APPROVAZIONE DEL PIANO PLURIENNALE 2019-2021, PER LO SVILUPPO DEL SISTEMA INFORMATIVO REGIONALE, DI CUI ALLA LEGGE REGIONALE 12 LUGLIO 1996, N. 16 - ATTUAZIONE DELLE LINEE GUIDA PER L'AGENDA DIGITALE IN VALLE D'AOSTA."**

**PROPOSTA DI ATTO AMMINISTRATIVO CONCERNENTE: "ESERCIZIO DEL CONTROLLO ANALOGO DELL'AZIONISTA REGIONE AUTONOMA VALLE D'AOSTA SULLE PROPRIE SOCIETÀ IN HOUSE, AI SENSI DELLA L.R. 20/2016. APPROVAZIONE DEL PROGRAMMA OPERATIVO STRATEGICO TRIENNALE (POST) E DEL PIANO ESECUTIVO ANNUALE (PEA) DI IN.VA. S.P.A.." - Sede consultiva (parere)**

Il Presidente MARQUIS invita gli auditi ad illustrare i provvedimenti in oggetto.

Il Presidente della Regione FOSSON procede all'illustrazione dei due atti in discussione esprimendo alcune considerazioni in merito.

* * *

Alle ore 8.50 il Consigliere GERANDIN prende parte alla riunione.

* * *

Il dott. MIGNACCO fa presente che il piano pluriennale è un piano programmatico particolarmente importante perché rappresenta l'Agenda digitale valdostana, in perfetta sintonia con l'AgID (l'Agenzia Italiana per il Digitale) e con le direttive europee sul tema.

Evidenzia che la Regione Valle d'Aosta ha delle caratteristiche assolutamente peculiari e che probabilmente è una delle regioni che più si caratterizza a livello nazionale per la sua conformazione geografica, per la sua storia, per la sua cultura ed è importante che tutti i pilastri dell'Agenda vengano sì declinati secondo i temi che hanno carattere generale, ma che vengano articolati soprattutto negli aspetti che più sono specifici per le caratteristiche della Regione e procede ad una descrizione dei contenuti dei testé citati pilastri.

Il Presidente MARQUIS chiede ragguagli in ordine all'infrastrutturazione della rete digitale regionale.


1/a, rue Piave • 11100 Aoste • tél. (+39) 0165 526153 • télécopieur (+39) 0165 526262
commissioniconsiliari@consiglio.vda.it • consiglio.regione.vda@cert.legalmail.it

Il dott. MIGNACCO risponde che l'infrastruttura di base è stata realizzata completamente dalla Regione, per cui la fibra della dorsale è di proprietà della Regione che la dà in concessione agli operatori commerciali; aggiunge che laddove non arriva la fibra regionale, la fibra è stata posata da Infratel e che recentemente in materia è stato siglato un contratto con Open Fiber.

Il Consigliere AGGRAVI domanda quale sia lo stato dell'arte in tema di sicurezza informatica.

Il dott. MIGNACCO risponde che la Cybersecurity è un tema importante programmatico per il POA del 2019, per cui - a seguito della realizzazione del Data Center unico regionale su cui stanno migrando tutti gli applicativi dell'Amministrazione regionale e il cui completamento è previsto per il 2019 - è previsto un investimento, utilizzando anche fondi FESR, per quanto riguarda la cybersecurity.

Il Consigliere BAROCCO chiede alcune delucidazioni in relazione alla fruibilità dei servizi di banda larga da parte dei cittadini, al tema della videosorveglianza e alla conservazione digitale.

Caldeggia, in tema di Data Center regionale, di incentivare i colloqui con i Comuni e di prevedere per i piani in discussione degli step di verifica dello stato dell'arte in II Commissione.

Il dott. MIGNACCO fa notare che una novità del piano triennale in esame è proprio il forte coinvolgimento degli Enti locali, nell'ottica di realizzare, all'interno del data center centrale, un sistema informativo per gli Enti locali completo aggiungendo che è in corso di stesura il relativo capitolato di gara.

Pe quanto riguarda la videosorveglianza, afferma che il tema della sicurezza è un tema su cui si sta ragionando con il Presidente della Regione Fosson.

In tema di conservazione digitale, conviene che nell'ambito dell'Amministrazione regionale gira troppa carta e che si stanno studiando le opportune correzioni.

Il dott. VIGNA aggiunge che, avendo creato la rete della Pubblica Amministrazione nella scorsa programmazione, l'obiettivo strategico di questa programmazione triennale è portarci sopra i servizi come la videosorveglianza per gli Enti locali, ma anche l'interscambio tra i vari soggetti presenti sulla rete testé citata.

Il Presidente MARQUIS sottolinea che l'accessibilità ad Internet e alla fibra ottica da casa costituisce ancora un grosso problema per i valdostani e suggerisce di creare una mappa, mettendola a disposizione online, dalla quale il cittadino si rende immediatamente conto della realtà dei tempi di attesa.


1/a, rue Piave • 11100 Aoste • tél. (+39) 0165 526153 • télécopieur (+39) 0165 526262
commissioniconsiliari@consiglio.vda.it • consiglio.regione.vda@cert.legalmail.it

Il dott. MIGNACCO concorda con quanto poc'anzi osservato dal Presidente Marquis.

Il Consigliere COGNETTA concorda con quanto riportato nel capitolo "*Osservazioni e rilievi formulati dal tavolo di coordinamento per l'esercizio del controllo analogo al documento Programma Esecutivo Annuale (PEA) 2019*" laddove si rileva che tale tavolo non condivide l'affermazione fatta dalla società INVA. "… *la società opera in un contesto ove il mercato non dà analoghi livelli qualitativi di servizi e di personale altamente qualificato* …" in quanto ritenuta eccessiva, soprattutto se non suffragata da appositi studi e la parte in cui "*Si ritiene che sarebbe stato opportuno l'acquisto di figure professionali per la CUC, considerato il rafforzamento del ruolo di soggetto accreditatore che IN.VA. si pone come obiettivo, oltre che alla necessità di risorse per le implementazioni delle classi merceologiche ME.VA per l'azienda USL*" ed esprime alcune riflessioni in merito.

Il dott. MIGNACCO ritiene che il controllo analogo, che è uno strumento nuovo, costituisca una sorta di contrappeso al concetto di società in house perché una società in house che opera in un contesto "captive", cioè in un contesto in cui i rapporti cliente-fornitore sono in qualche modo legati, necessitava di uno strumento legislativo di controllo analogo che dà in capo agli organi di controllo il potere di controllo, di ingerenza, di condizionamento che vanno oltre quelli tipici del diritto societario.

Aggiunge che i documenti PEA e POST non sono sufficienti come documenti per l'espletamento dell'esercizio del controllo analogo e che sono necessarie più informazioni, soprattutto di carattere economico, per supportare le dichiarazioni degli stessi documenti

Reputa necessario che la società IN.VA. produca un catalogo, anche se non esaustivo, in cui siano evidenziate la tipologia di servizi offerti e il loro costo.

Osserva che l'ANAC ha rilevato che i Comuni valdostani, per poter usufruire dei servizi della società IN.VA. come società in house, devono esercitare il controllo analogo e devono partecipare al suddetto tavolo, considerato che però è impossibile che 73 Comuni partecipano al tavolo con delle partecipazioni frazionarie, il Dipartimento sta collaborando con il Celva per capire se sia possibile, a livello legislativo, che il Celva rappresenti al tavolo del controllo analogo i Comuni.

Il Consigliere COGNETTA si dichiara favorevole rispetto alla decisione di intervenire su aspetti quali le performance e l'atteggiamento poco commerciale della società IN.VA. rassicurando che la parte politica ha sempre posto la dovuta attenzione su tali temi ed anche su altri inerenti alla società in questione.

Il Consigliere GERANDIN fa notare che organismi giuridici sovranazionali e nazionali hanno fissato dei confini all'interno dei quali l'affidamento diretto alla società in house possa ritenersi ammissibile e chiede se sinora tali dettati legislativi siano stati rispettati.


1/a, rue Piave • 11100 Aoste • tél. (+39) 0165 526153 • télécopieur (+39) 0165 526262
commissioniconsiliari@consiglio.vda.it • consiglio.regione.vda@cert.legalmail.it

Il dott. MIGNACCO risponde che la legge Madia dal punto di vista testé sollevato dal Consigliere Gerandin ha posto anche una serie di vincoli e ha normato in modo molto attento la disciplina delle società in house, ritiene corretto, logico e ragionevole procedere agli affidi in questione, purché gli stessi siano congrui ed efficienti ed esprime alcune considerazioni in merito.

Il Consigliere LUCIANAZ domanda quali siano le criticità all'origine delle difficoltà della società IN.VA. di stabilire un collegamento perfetto con l'AGEA di Roma.

Il dott. MIGNACCO fa presente che nell'ambito del Dipartimento dell'agricoltura sono presenti dei problemi informatici pesanti e che lo Stato centrale ha posto in essere in materia degli interventi informatici disarticolati e disaggregati.

Pone l'accento sul fatto che la Regione spende relativamente troppo in termini di spesa ordinaria e relativamente troppo poco in investimenti.

Il Presidente della Regione FOSSON esprime alcune considerazioni finali sul piano pluriennale in esame.

* * *

Alle ore 9.40 i dott. MIGNACCO e VIGNA, Dirigenti della Presidenza della Regione, lasciano la sala della riunione.

Alla stessa ora la dott.ssa Anna FOSSON, Dirigente della Presidenza della Regione, prende parte alla riunione.

* * *

**ILLUSTRAZIONE, DA PARTE DEL PRESIDENTE DELLA REGIONE, FOSSON, DEL TESTO RELATIVO ALLE NUOVE MODALITÀ PER LA CONCESSIONE E L'UTILIZZO DELLA SALA MARIA IDA VIGLINO PER MANIFESTAZIONI PUBBLICHE**

Il Presidente della Regione FOSSON fa presente che il testo delle nuove modalità per la concessione e l'utilizzo della Sala Maria Ida Viglino nasce a seguito di diverse interpellanze sul regolamento di accesso alla stessa e sottolinea la soppressione dell'articolo 5 che dava troppa possibilità di interpretazione individuale al Presidente della Regione.

La dott.ssa FOSSON Anna aggiunge che unitamente al testo in esame sono state anche individuate le modalità per le concessioni del patrocinio che non erano mai state formalizzate con delibera di Giunta regionale.

Illustra le principali modifiche introdotte dal provvedimento in discussione e le modalità formalizzate in tema di patrocinio.


1/a, rue Piave • 11100 Aoste • tél. (+39) 0165 526153 • télécopieur (+39) 0165 526262
commissioniconsiliari@consiglio.vda.it • consiglio.regione.vda@cert.legalmail.it

Il Presidente MARQUIS giudica positivamente la decisione dell'Esecutivo regionale in quanto colma un vuoto interpretativo e legislativo.

Il Consigliere MOSSA chiede se l'utilizzo della Sala Maria Ida Viglino preveda, ad esempio per le Onlus, un affitto.

La dott.ssa FOSSON Anna risponde che viene concessa a titolo gratuito, l'unica spesa che debbono sostenere gli utenti esterni sono quelle delle spese tecniche della sala regia, che sono specificate anche nel modulo, che si aggirano sui 28 euro più IVA all'ora. Aggiunge che in genere le Onlus si appoggiano alla Regione quando hanno iniziative a valenza sociale e in genere la Regione dà sempre un aiuto.

Il Consigliere COGNETTA domanda quale sia la ratio che ha portato ad un'esclusione automatica per le Onlus di procedere alla raccolta fondi utilizzando quale sede per tale raccolta la sala in questione.

La dott.ssa FOSSON Anna risponde che la possibilità di concedere la Sala per raccolta fondi è stata esclusa a priori in quanto non sempre era sufficientemente chiaro cosa fossero tali raccolte fondi.

Il Consigliere LUCIANAZ osserva che la Sala non può essere concessa per manifestazioni di carattere politico per cui nemmeno i Gruppi consiliari possono fruire della Sala.

La dott.ssa FOSSON Anna rileva che qualora un Gruppo politico volesse utilizzare la Sala per presentare un evento può inviare tale richiesta tramite l'Ufficio di Presidenza del Coniglio regionale.

Il Consigliere BIANCHI afferma di condividere abbastanza il principio del regolamento ritenendo però che i partiti politici o i gruppi consiliari debbano avere la possibilità di affittare qualsiasi locale da privati per le loro manifestazioni.

Il Consigliere COGNETTA esprime alcune considerazioni in ordine alla manifestazione dell'Esecutivo regionale nella quale ogni fine anno illustra il suo operato.

Il Consigliere BIANCHI ritiene che la conferenza stampa testé citata dal Consigliere Cognetta è relativa alla presentazione di un documento riassuntivo dell'attività dell'Esecutivo regionale senza avere connotazioni di tipo politico.

Il Consigliere AGGRAVI rileva che, in parallelo con la conferenza stampa poc'anzi menzionata, potrebbe essere concesso alle forze politiche regionali di opposizione di presentare un rapporto amministrativo di fine anno della loro attività.


1/a, rue Piave • 11100 Aoste • tél. (+39) 0165 526153 • télécopieur (+39) 0165 526262
commissioniconsiliari@consiglio.vda.it • consiglio.regione.vda@cert.legalmail.it

Il Consigliere DAUDRY reputa che possa essere previsto nel regolamento in discussione l'utilizzo della Sala qualora i Gruppi di opposizione singolarmente o tutti insieme decidano di presentare l'attività politica istituzionale legata al ruolo del Consigliere e a quanto da loro prodotto durante l'anno.

Il Consigliere BAROCCO ritiene normale concedere alla politica e ai partiti politici la possibilità, anche nella Sala in questione, di parlare alla società nella famosa Agorà senza demonizzare ogni volta l'attività della politica e dei partiti politici

Il Presidente FOSSON afferma che saranno tenute in considerazione le osservazioni sopra espresse dai Commissari.

*** * ***

Alle ore 10.05 Il Presidente della Regione, FOSSON, e la dott.ssa Anna FOSSON, Dirigente della Presidenza della Regione, lasciano la sala della riunione.

*** * ***

**RELAZIONI DELLA SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO DELLA CORTE DEI CONTI AVENTI PER ARGOMENTO:**

- **"Relazione al Consiglio regionale sul rendiconto generale e sul bilancio consolidato della Regione Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste per l'esercizio finanziario 2017 della Sezione di controllo della Corte dei Conti per la Valle d'Aosta";**

- **"Relazione sulla gestione dei cofinanziamenti regionali per interventi sostenuti con fondi comunitari della Sezione di controllo della Corte dei Conti per la Valle d'Aosta";**

- **"Relazione sulla tipologia delle coperture finanziarie adottate nelle leggi regionali approvate dal 1° gennaio 2017 al 25 giugno 2018 e sulle tecniche di quantificazione degli oneri della Sezione di controllo della Corte dei Conti per la Valle d'Aosta.";**

- **"Relazione sul controllo sulla legittimità della gestione della Società di Servizi Valle d'Aosta S.p.A. per il periodo 2013-2017, con specifico riferimento ai contratti di servizio stipulati con la Regione Valle d'Aosta";**

- **"Relazione sulla gestione del Servizio sanitario della Regione Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste. Esercizio 2017.".**


1/a, rue Piave • 11100 Aoste • tél. (+39) 0165 526153 • télécopieur (+39) 0165 526262
commissioniconsiliari@consiglio.vda.it • consiglio.regione.vda@cert.legalmail.it

La Commissione, dopo breve dibattito, prende atto delle relazioni in oggetto.

La Commissione delibera di prevedere per venerdì 12 aprile p.v. le audizioni dei rappresentanti del CPEL e dell'Assessore al Turismo, sport, commercio, agricoltura e beni culturali, Viérin, in ordine ai disegni di legge nn. 20 e 21 e per lunedì 15 aprile p.v. le audizioni dei rappresentanti della società IN.VA. in relazione alla proposta di atto amministrativo concernente: "*Approvazione del piano pluriennale 2019-2021, per lo sviluppo del sistema informativo regionale, di cui alla legge regionale 12 luglio 1996, n. 16 - Attuazione delle linee guida per l'agenda digitale in Valle d'Aosta*" e alla proposta di atto amministrativo concernente: "*Esercizio del controllo analogo dell'azionista Regione autonoma Valle d'Aosta sulle proprie società in house, ai sensi della l.r. 20/2016. Approvazione del Programma Operativo Strategico Triennale (POST) e del Piano Esecutivo Annuale (PEA) di IN.VA. S.p.A.*".

Il Presidente MARQUIS chiude la seduta alle ore 10.10.

Letto, approvato e sottoscritto

**IL PRESIDENTE**

Pierluigi MARQUIS

(Documento firmato digitalmente)

**IL CONSIGLIERE SEGRETARIO**

Luca BIANCHI

(Documento firmato digitalmente)

**IL FUNZIONARIO SEGRETARIO**

Paolo NORBIATO

(Documento firmato digitalmente)

---

*Data di approvazione del presente processo verbale: 13/05/2019*


1/a, rue Piave • 11100 Aoste • tél. (+39) 0165 526153 • télécopieur (+39) 0165 526262
commissioniconsiliari@consiglio.vda.it • consiglio.regione.vda@cert.legalmail.it