



## XV LEGISLATURA

### III COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE (Assetto del territorio)

#### VERBALE SOMMARIO DELLA RIUNIONE N. 12 DEL 04/12/2018

DISTORT Luca	(Presidente)	(Presente)
MARQUIS Pierluigi	(Vicepresidente)	(Presente)
MANFRIN Andrea	(Segretario)	(Presente)
FERRERO Stefano		(Presente)
NOGARA Alessandro		(Presente)
SORBARA Marco		(Presente)
VESAN Luigi		(Presente)

Partecipano i Consiglieri DAUDRY e MORELLI.

Assiste alla riunione Sonia GRIECO, Dirigente della struttura Affari legislativi, studi e documentazione. Funge da Segretario Ezio MONTROSSET.

La riunione è aperta alle ore 09:00, ad Aosta, nella Sala Commissioni, per l'esame del seguente ordine del giorno:

- 1) Comunicazioni del Presidente.
- 2) **Ore 9.00:** Audizione del Sig. Sacha BIONAZ, funzionario dell'Assessorato Agricoltura e ambiente, in merito agli approfondimenti svolti in materia di strade poderali: obblighi di gestione, manutenzione e responsabilità civile per danni nei confronti di terzi.
- 3) **Ore 10.00:** Audizione del Sig. Delio DONZEL, Assessore all'Ambiente e all'Urbanistica, del Comune di Aosta, in merito alla questione urbanistica della sottozona FA08 di Aosta.

\* \* \*

Il Presidente DISTORT, constatata la validità della riunione, dichiara aperta la seduta per la trattazione degli oggetti iscritti all'ordine del giorno, come da lettera prot. n. 7483 in data 30 novembre 2018.



## COMUNICAZIONI DEL PRESIDENTE.

Il Presidente DISTORT illustra le modalità di svolgimento della riunione odierna.

La Commissione prende atto.

\* \* \*

Alle ore 9.10 il Sig. BIONAZ, funzionario dell'Assessorato Agricoltura e Ambiente, prende parte alla riunione e si procede alla registrazione digitale degli interventi.

\* \* \*

## **AUDIZIONE DEL SIG. SACHA BIONAZ, FUNZIONARIO DELL'ASSESSORATO AGRICOLTURA E AMBIENTE, IN MERITO AGLI APPROFONDIMENTI SVOLTI IN MATERIA DI STRADE PODERALI: OBBLIGHI DI GESTIONE, MANUTENZIONE E RESPONSABILITÀ CIVILE PER DANNI NEI CONFRONTI DI TERZI.**

Il Presidente DISTORT introduce l'argomento ricordando che la Commissione intende approfondire la questione della responsabilità in capo ai Consorzi di miglioramento fondiario in caso di danni a terzi nell'ambito delle strade poderali.

Il Consigliere NOGARA ricorda le motivazioni che lo hanno indotto a proporre sull'argomento l'audizione dell'Avvocato Bionaz.

Il Sig. BIONAZ rammenta che il proprio lavoro di approfondimento in merito all'argomento in discussione discende dalle esigenze manifestate da parte dei Presidenti dei Consorzi di miglioramento fondiario relativamente alle responsabilità che ricorrono in caso di sinistri che possano verificarsi nella percorrenza delle strade poderali.

Riferisce che la normativa vigente è piuttosto datata e che risulta importante suddividere le tipologie di strade tra strade poderali di carattere privato ad uso agrario e strade poderali ad uso pubblico; fornisce informazioni in merito alle modalità di classificazione delle suddette strade poderali.

Precisa che il principale criterio di suddivisione tra strada poderale ad uso privato o ad uso pubblico è il criterio della servitù ad uso pubblico derivante dall'utilizzo indistinto della stessa da parte di persone appartenenti a una comunità territorialmente definita proprietari o meno degli appezzamenti o dall'esistenza di un atto di carattere pubblico che definisce strada ad uso pubblico.

\* \* \*

Alle ore 9.25 il Consigliere MARQUIS prende parte alla riunione.

\* \* \*



Puntualizza che in presenza di strada ad uso privato l'ente proprietario ha la possibilità di apporre delle limitazioni al transito tramite cartellonistica di divieto di accesso o chiuderle con sbarre, mentre per le strade ad uso pubblico esiste l'obbligo di gestione delle stesse da parte del Consorzio proprietario.

\* \* \*

Alle ore 9.30 il Consigliere DAUDRY abbandona la sala di riunione.

\* \* \*

Affronta l'argomento della responsabilità in caso di sinistri e danni nell'ambito della strada ad uso pubblico evidenziando che nella fattispecie è applicabile l'articolo 2051 (obbligo di custodia) del codice civile che di fatto è una responsabilità di carattere oggettivo in capo al proprietario o al gestore della strada.

Cita alcuni casi di natura giurisprudenziale; ritiene, inoltre, che i Presidenti dei CMF debbano gestire dei registri nei quali vengano annotate le operazioni di controllo e manutenzione poste in essere su una determinata strada e che gli stessi stipolino delle polizze assicurative per rischio civile.

Il Consigliere NOGARA chiede se sia possibile acquisire la documentazione prodotta e ricorda che esiste una normativa regionale che disciplina il transito nelle strade poderali.

Il Sig. BIONAZ precisa che la legge regionale n. 17/1985 disciplina esclusivamente la circolazione sulle strade poderali vietando la stessa per i mezzi a motore e ritiene che tale norma necessiti di una revisione.

Il Consigliere NOGARA chiede quali siano le possibilità per i Presidenti dei CMF di essere maggiormente tutelati nel caso si verificano dei sinistri nelle strade di loro competenza.

Il Sig. BIONAZ ritiene che una limitazione degli accessi in una strada poderale ad uso pubblico non sia fattibile senza correre il rischio di eventuali contenziosi.

Il Consigliere FERRERO chiede se sia possibile prevedere un intervento normativo regionale che possa dirimere le problematiche emerse.

Il Presidente DISTORT ricorda la ratio dell'azione della Commissione sul tema: la questione della responsabilità nella percorrenza delle strade poderali e la possibilità dell'utilizzo delle stesse per incentivare l'offerta turistica dell'attività cicloturistica.



Il Consigliere NOGARA chiede se sia possibile un intervento legislativo regionale che disciplini l'utilizzo delle strade poderali ad uso pubblico contemperando le diverse esigenze.

Il Consigliere VESAN fa rilevare che su alcune strade poderali nel fondo valle ove si svolge l'attività di pista ciclabile vi è stata una dichiarazione da parte dell'Amministrazione regionale che le individua come strutture sportive e chiede se per analogia sia possibile adottare tale strumento per altre strade poderali.

Il Sig. BIONAZ ritiene che sulla questione della responsabilità civile disciplinata dal Codice civile una norma regionale non possa intervenire, mentre reputa possibile, previo approfondimento, la possibilità di dichiarare delle strade poderali come piste di interesse regionale.

Ribadisce, tuttavia, l'importanza per i Consorzi di miglioramento fondiario di stipulare delle assicurazioni.

Il Consigliere SORBARA ritiene che l'obiettivo della Commissione debba essere quello di capire come utilizzare correttamente le strade poderali a livello turistico.

Il Sig. BIONAZ conclude suggerendo che lo studio effettuato sia ulteriormente approfondito.

Il Presidente DISTORT conclude l'audizione ringraziando l'intervenuto per gli spunti di riflessione forniti.

\* \* \*

Alle ore 10.00 il Sig. BIONAZ lascia la sala di riunione.

Alle ore 10.10 il Sig. Delio DONZEL, Assessore all'Ambiente e all'Urbanistica, del Comune di Aosta, e i Sig. FRAMARIN e PASQUALE, funzionari della stessa Amministrazione, prendono parte alla riunione.

\* \* \*

### **AUDIZIONE DEL SIG DELIO DONZEL, ASSESSORE ALL'AMBIENTE E ALL'URBANISTICA, DEL COMUNE DI AOSTA, IN MERITO ALLA QUESTIONE URBANISTICA DELLA SOTTOZONA FA08 DI AOSTA.**

Il Presidente DISTORT introduce l'argomento evidenziando che l'odierna audizione discende da una comunicazione pervenuta alla III Commissione da parte di un gruppo di albergatori in merito alla zona FA08 di Aosta.



L'Assessore DONZEL esprime la propria soddisfazione per il fatto che sia stata programmata questa audizione e premette che il Comune è interessato alla tematica dal punto di vista urbanistico per valutare eventuali modifiche al PRGC.

Rammenta che esiste un accordo di programma tra Regione e Comune che prevede una serie di interventi in tale area e specificatamente la costruzione del palazzo regionale nell'attuale parcheggio della Pila Spa.

Riferisce che recentemente vi è stato un incontro tra i rappresentanti del Comune con la Presidente della Regione, Spelgatti, e gli Assessori Aggravi e Borrello per valutare i futuri possibili sviluppi dell'area qualora non sia più attuale la decisione di realizzare il nuovo palazzo regionale.

\* \* \*

Alle ore 10.20 la Consiglieria MORELLI prende parte alla riunione.

\* \* \*

Informa che l'amministrazione comunale ha affidato a uno studio di architettura di Torino un incarico per una valutazione complessiva sull'area e precisa che, in una prima fase lo studio, deve verificare il quadro urbanistico esistente e, successivamente, ipotizzare delle soluzioni alternative con il coinvolgimento di RFI in quanto la ferrovia costituisce una criticità.

Reputa opportuno l'apertura di un ampio confronto tra Regione e Comune oltre agli altri portatori di interesse nell'area per individuare soluzioni future e ribadisce che per poter modificare il PRGC è necessario la revisione dell'attuale accordo di programma.

Il Presidente DISTORT chiede di poter acquisire la documentazione inerente allo studio effettuato.

Il Sig. FRAMARIN riferisce che il Comune intende, in accordo con la Regione, sviluppare e riqualificare la zona FA08 e che per perseguire tale finalità è stato affidato allo Studio Mellano un incarico per uno studio urbanistico e fornisce alcune informazioni in merito alla tipologia e allo stato di avanzamento dello studio stesso.

Informa che nel corso di precedenti incontri con l'Amministrazione regionale si è appreso che la stessa non intenderebbe procedere alla realizzazione di quanto attualmente previsto nel PRGC.

Precisa che nello sviluppo dello studio dovranno essere coinvolti tutti i portatori di interesse presenti nell'area e in particolar modo RFI e ribadisce che esiste un interesse rispetto al futuro sviluppo dell'area FA08.

Il Sig. PASQUALE precisa che l'obiettivo perseguito dallo studio non è quello di individuare una soluzione ma degli scenari che dovranno essere oggetto di valutazione da parte degli enti competenti.



Il Consigliere NOGARA chiede se l'Amministrazione regionale abbia già fornito delle risposte definitive con degli atti formali.

Il Consigliere MANFRIN evidenzia, pur riscontrando l'attuale fase di incertezza derivante dalle scelte che la Regione dovrà fare, che si sono manifestati degli interessi specifici su tale area che hanno destato delle preoccupazioni negli albergatori.

L'Assessore DONZEL ribadisce che vi è la disponibilità a rivedere l'accordo di programma del 2011, ma che non si è ancora provveduto a creare un gruppo di lavoro tecnico-politico che affronti tutta la problematica.

Fa presente alcune problematiche esistenti nell'area in primo luogo la questione dei parcheggi.

Il Consigliere SORBARA ritiene che gli interventi nella zona FA08 abbiano una rilevanza sovracomunale avendo della ricaduta nella Plaine e su Pila ed evidenzia la necessità di rivedere l'accordo di programma attivando al più presto un tavolo di lavoro congiunto tra Regione e Comune con il coinvolgimento di RFI e degli altri soggetti interessati.

Il Presidente DISTORT concorda con quanto espresso dal Consigliere Sorbara e sottolinea che l'intenzione della Commissione era proprio quello di avviare una fase di esame della questione e ribadisce l'opportunità di acquisire la documentazione prodotta dallo studio Mellano.

Il Consigliere VESAN pone in evidenza alcune criticità derivanti dal mancato confronto tra l'Amministrazione regionale e quella comunale e crede che le stesse debbano fornire un indirizzo politico, nell'ambito delle rispettive competenze, su quello che dovrà essere lo sviluppo futuro della zona FA08.

Il Consigliere MANFRIN precisa che l'Amministrazione regionale non ha al momento approvato alcun atto che stabilisca che in quell'area non si realizzerà più il palazzo regionale.

L'Assessore DONZEL conferma la disponibilità a fornire la documentazione prodotta dallo studio Mellano, suggerisce, inoltre, di prevedere un incontro con lo studio stesso e concorda con il Consigliere Manfrin relativamente al fatto che gli intendimenti della Regione dovrebbero essere formalizzati con un atto.

\* \* \*

Alle ore 11.00 l'Assessore DONZEL e i funzionari FRAMARIN e PASQUALE lasciano la sala di riunione e termina la registrazione digitale degli interventi.

\* \* \*



Il Consigliere NOGARA ritiene che la situazione dell'area FA08 vada affrontata con sollecitudine e che la Regione debba assumere una decisione sull'argomento.

Il Consigliere MANFRIN fornisce alcune spiegazioni in merito alle criticità inerenti ai parcheggi della zona.

Il Consigliere SORBARA reputa necessaria la costituzione di tavoli tecnici per una verifica dell'accordo di programma del 2011.

Il Presidente DISTORT riassume brevemente quanto emerso nell'odierna riunione e conclude ricordando il ruolo svolto dalla Commissione.

Il Presidente DISTORT chiude la seduta alle ore 11,20.

Letto, approvato e sottoscritto

**IL PRESIDENTE**

**IL CONSIGLIERE SEGRETARIO**

**IL FUNZIONARIO SEGRETARIO**

---

*Data di approvazione del presente processo verbale: 12 febbraio 2019*