



XV LEGISLATURA

V COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE (*Servizi sociali*)

VERBALE SOMMARIO DELLA RIUNIONE N. 13 DEL 16 GENNAIO 2019

BIANCHI Luca	(Presidente)	(Presente)
MORELLI Patrizia	(Vicepresidente)	(Presente)
SAMMARITANI Paolo	(Segretario)	(Presente)
MANFRIN Andrea		(Presente)
NOGARA Alessandro		(Presente)
ROLLANDIN Augusto		(Presente)
RUSSO Maria Luisa		(Presente)

Partecipano le Consigliere Daria PULZ, Chiara MINELLI e Manuela NASSO e i Consiglieri LUCIANAZ, MARQUIS, DAUDRY e VESAN.

Assiste alla riunione Sonia GRIECO, Dirigente della struttura Affari legislativi, studi e documentazione. Funge da Segretaria Monica DIURNO.

La riunione è aperta alle ore 08.30, ad Aosta, nella Sala Commissioni della Presidenza del Consiglio regionale, per l'esame del seguente ordine del giorno:

1) Comunicazioni del Presidente.

Proponenti i Consiglieri Rollandin Augusto, Baccega Mauro, Sorbara Marco, Farcoz Joel, Testolin Renzo, Nogara Alessandro, Bianchi Luca, Viérin Laurent, Daudry Jean-Claude e Bertschy Luigi

2) Proposta di legge n. 12, presentata in data 21 novembre 2018, concernente: "Divieto di apertura di spazi per il gioco d'azzardo sul territorio regionale.". **NOMINA RELATORE.**

3) Audizioni in merito alla proposta di legge n. 12:

- ore 8.30: Questore di Aosta;
- ore 9.00: Comandante della Polizia locale di Aosta;
- ore 9.30: Comandante della Guardia di Finanza Comando Regionale Valle d'Aosta;
- ore 10.00: Coordinatore del Servizio per le dipendenze - Ser.D. dell'Azienda USL VDA;
- ore 10.30: Presidente delle Associazioni dei consumatori ADICONSUM VDA, CODACONS, FEDERCONSUMATORI, AVCU e ADOC VDA;
- ore 11.00: Presidente CONFCOMMERCIO Imprese per l'Italia - Regione Valle d'Aosta;
- ore 11.30: Presidente Associazione "MI RIPIGLIO";
- ore 12.00: Presidente Associazione "Libera Valle d'Aosta";



- ore 12.30: Presidente e Consigliere delegato per la Regione Piemonte e Valle d'Aosta dell'Associazione "ASSOTRATTENIMENTO 2007 - AS.TRO Confindustria Sit.

* * *

Il Presidente BIANCHI, constatata la validità della riunione, dichiara aperta la seduta per la trattazione degli oggetti iscritti all'ordine del giorno, come da lettera prot. n. 8074 in data 28/12/2018.

PROPOSTA DI LEGGE N. 12, PRESENTATA DAI CONSIGLIERI ROLLANDIN AUGUSTO, BACCEGA MAURO, SORBARA MARCO, FARCOZ JOEL, TESTOLIN RENZO, NOGARA ALESSANDRO, BIANCHI LUCA, VIÉRIN LAURENT, DAUDRY JEAN-CLAUDE E BERTSCHY LUIGI IN DATA 21 NOVEMBRE 2018, CONCERNENTE: "DIVIETO DI APERTURA DI SPAZI PER IL GIOCO D'AZZARDO SUL TERRITORIO REGIONALE.". NOMINA RELATORE.

Il Presidente BIANCHI propone il Consigliere Rollandin quale relatore della proposta di legge in oggetto.

La Commissione concorda.

AUDIZIONI IN MERITO ALLA PROPOSTA DI LEGGE N. 12.

- **Questore di Aosta.**

Alle ore 8.35 il dott. Andrea SPINELLO, Questore di Aosta, e il dott. Francesco MENCHIARI, Vice Questore di Aosta, prendono parte alla riunione. Si procede alla registrazione degli interventi.

Il Presidente BIANCHI introduce l'argomento e invita gli auditi ad esprimere le proprie considerazioni in merito alla proposta di legge in esame.

Il dott. SPINELLO condivide le finalità generali della proposta di legge che ritiene sia apprezzabile sul piano della previsione della tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica. Sostiene che concentrare in precise istanze queste attività permette alle Forze dell'Ordine una verifica più puntuale nei bar e negli esercizi pubblici dove sono presenti videogiochi e quant'altro. Reputa, pertanto, che prevedere che vengano meno gli spazi dedicati al gioco d'azzardo e concentrare in un'unica tipologia il luogo dove svolgere il gioco sia ampiamente condivisibile da parte della Polizia di Stato.



Riferisce che, per quanto riguarda l'articolo 88 del Testo Unico di Pubblica Sicurezza, ai fini del rilascio di eventuali autorizzazioni e licenze, si terrà conto della legislazione regionale che verrà realizzata in questo contesto, come, per esempio, per quanto concerne la distanza dai luoghi cosiddetti sensibili e la riduzione del tempo di gioco.

Alle ore 8.40 la Consiglieria NASSO prende parte alla riunione.

Segue un dibattito, durante il quale alle ore 8.50 la Consiglieria MINELLI prende parte alla riunione.

Alle ore 8.55 il dott. SPINELLO e il dott. MENCHIARI lasciano la sala di riunione. Il Comandante della Polizia locale di Aosta, dott. Fabio FIORE, e la Sig.ra Franca BORRE, Responsabile dell'Ufficio Commercio del Comando Polizia locale di Aosta, prendono parte alla riunione.

Il Presidente BIANCHI introduce l'argomento e invita gli auditi ad esprimere le proprie considerazioni in merito alla proposta di legge in esame.

Il dott. FIORE condivide la proposta di legge nei suoi principi generali. Riferisce che da circa tre anni la Polizia locale di Aosta effettua, in collaborazione con la Guardia di Finanza, i controlli nei locali che svolgono attività di pubblico esercizio, tra cui i bar, e le sale giochi, in base alla legge regionale n. 14 del 2015.

La Sig.ra BORRE riferisce che, lo scorso anno, sono state comminate delle sanzioni da parte della Polizia locale non per la presenza di minori o di altre situazioni, ma per la pubblicità fatta sulle vetrine di alcune sale giochi riguardo la loro attività.

Porta a conoscenza il fatto che, con la modifica dell'articolo 86 del Regolamento del TULPS n. 194, è stata data la possibilità a tutte le attività titolate di poter avere le macchinette; di conseguenza, molti bar si sono dotati delle stesse senza chiedere nessuna autorizzazione, perché ce l'avevano già in quanto bar. Rende noto che alcuni di questi bar hanno degli spazi dedicati, per cui diventa difficile determinare quale sia l'attività prevalente.

Riporta l'esempio della Regione Emilia Romagna che ha stabilito l'ingresso principale del locale come punto di partenza per calcolare la distanza dai luoghi sensibili, seguendo il percorso pedonale secondo il Codice della Strada il quale - fa presente - precisa che i pedoni devono percorrere i marciapiedi, attraversamenti pedonali, eccetera, ed arrivare davanti all'ingresso principale dell'attività. Riferisce di condividere tale disposizione, perché reputa sia piuttosto precisa e che non possa dare adito a diverse interpretazioni; esprime difatti perplessità in merito ai 500 metri calcolati in linea d'aria.



Alle ore 9.05 la Consigliera Manuela NASSO lascia la sala di riunione.

Segue un ampio dibattito.

Alle ore 9.25 il Comandante FIORE e la Sig.ra BORRE lasciano la sala di riunione. Alle ore 9.35 il Comandante della Guardia di Finanza Comando regionale Valle d'Aosta, Gen. Raffaele DITROIA, prende parte alla riunione. La Consigliera NASSO prende nuovamente parte alla riunione.

Il Presidente BIANCHI introduce l'argomento e invita il Gen. Di Troia ad esprimere le proprie considerazioni in merito alla proposta di legge in esame.

Il Gen. DITROIA riferisce di condividere pienamente la proposta di legge nelle sue finalità generali.

Riferisce che nell'anno 2018 sono stati effettuati 31 controlli in base alla normativa regionale e nazionale sul gioco d'azzardo, di cui 24 sono risultati regolari e 7 irregolari. Precisa che, di questi ultimi, 5 hanno fatto rilevare violazioni alle norme previste dall'articolo 8 della legge regionale 2015, n. 14, e 2 controlli hanno evidenziato una violazione in base all'articolo 110, comma 9, del Testo Unico delle Leggi di Pubblica Sicurezza. Informa, inoltre, che ci sono state anche due violazioni della delibera del Consiglio comunale del Comune di Saint-Christophe relativa agli orari di apertura degli spazi da gioco.

Segue un dibattito.

Alle ore 9.50 il Gen. DI TROIA lascia la sala di riunione. La Commissione sospende i lavori fino alle ore 10.30, in quanto il Coordinatore del Ser.D. dell'USL VDA non ha presenziato all'audizione.

Alle ore 10.30 la Sig.ra Sara VILLANOVA (Federconsumatori), la Sig.ra Rosina ROSSET e il Sig. Mario MACALUSO (Codacons) prendono parte alla riunione.

Il Presidente BIANCHI introduce l'argomento e invita gli auditi ad esprimere le proprie considerazioni in merito alla proposta di legge in esame.



Le Sigg.re ROSSET e VILLANOVA e il Sig. MACALUSO condividono essenzialmente la proposta di legge nelle sue finalità generali.

Il Sig. MACALUSO propone, nello specifico, di anticipare il termine di cui al comma 3 dell'articolo uno, precisamente da 6 a 3 mesi dall'entrata in vigore della legge, entro cui i gestori di spazi riservati al gioco d'azzardo esistenti all'interno di esercizi pubblici e commerciali e di circoli privati provvedono ad adeguare la loro attività al divieto di cui al comma 1 del medesimo articolo, il quale prevede che il gioco d'azzardo è consentito esclusivamente nelle sale da gioco, in quanto reputa che vi sia una certa urgenza nell'agire nel settore.

Il Presidente BIANCHI riferisce che la Commissione avrà modo di valutare il suggerimento avanzato dal Sig. Macaluso.

Segue un dibattito.

Alle ore 10.55 le Sigg.re ROSSET e VILLANOVA e il Sig. MACALUSO lasciano la sala di riunione. La Commissione sospende i lavori sino alle ore 11.05. Il Sig. Graziano DOMINIDIATO, Presidente dell'Associazione Confcommercio VDA, prende parte alla riunione.

Il Presidente BIANCHI introduce l'argomento e invita il Sig. Dominidiato ad esprimere le proprie considerazioni in merito alla proposta di legge in oggetto.

Il Sig. DOMINIDIATO riferisce che l'Associazione che rappresenta non si discosta dalle considerazioni di chi reputa necessario contrastare il fenomeno della ludopatia dal punto di vista sociale. Fa presente, però, che, come rappresentante di gran parte delle categorie della Federazione Italiana Pubblici Esercizi, un buon 80 per cento dei pubblici esercizi ha le macchinette ed era perciò stato a ciò autorizzato, facendone, in alcune occasioni, motivo di ampliamento dell'attività, nonostante la consapevolezza che alla fine del 2020 si sarebbe dovuto eliminarle completamente.

Rende noto che, nello stesso tempo, le sale dedicate hanno fatto tutta una serie di interventi che contribuivano ad un aumento della loro operatività e della loro capacità di creare reddito. Riferisce che, in questi giorni, diversi organi di informazione hanno fatto una serie di considerazioni che hanno scaturito le reazioni dei gestori di apparecchi da gioco, sottolineando il fatto che, in base alle disposizioni contenute nell'articolato in esame, si creeranno dei problemi occupazionali, oltre al fatto di vedersi diminuire la propria attività anche in funzione della riduzione di persone che andranno nei locali.

Fa presente che in alcune Regioni non è stata presa una posizione definitiva come Confcommercio, mentre in altre Regioni è stata fatta la scelta di temporeggiare in attesa che a livello nazionale ci sia una disciplina ad hoc.



Porta a conoscenza della Commissione che la richiesta dei gestori delle macchinette è quella anche del cambiamento della distanza di 500 metri in linea d'aria dai luoghi sensibili a 500 metri nel percorso più stretto, perché in tal modo, sottolinea, ad Aosta, pare risulti che non ci siano possibilità di collocazione in altri luoghi delle attività da gioco.

Reputa che, oltre al gioco d'azzardo, ci siano altre attività da gioco che sono sicuramente molto più alte come numero di giocatori, tra cui i "Gratta e vinci".

Conclude con l'invito di riequilibrare, qualora possibile, i tempi di applicazione della scelta che viene fatta con l'emanazione e la successiva approvazione della proposta di legge in discussione, in quanto sostiene che la rapidità dei termini ivi previsti non è altrettanto equilibrata nei confronti degli operatori.

Segue un ampio dibattito.

Alle ore 11.35 il Sig. DOMINIDIATO lascia la sala di riunione. Il Sig. Bruno TRENTIN, Presidente dell'Associazione "Mi ripiglio" prende parte alla riunione.

Il Presidente BIANCHI introduce l'argomento e invita il Sig. Trentin ad esprimere il proprio pensiero in merito alla proposta di legge in oggetto.

Il Sig. TRENTIN condivide pienamente la proposta di legge in esame nelle sue finalità generali e esprime le proprie considerazioni in merito. Reputa che finalmente diminuirà in modo categorico la distribuzione capillare delle slot e, in particolar modo, anche il gioco minorile che è ormai devastante. Riferisce che, in base ai dati emessi a livello regionale, il 90 per cento dei ragazzini sotto i quindici anni gioca alle slot.

Rende nota l'attività svolta sinora dall'Associazione che rappresenta per contrastare la ludopatia e porta a conoscenza della Commissione la sua esperienza personale come giocatore d'azzardo.

Segue un ampio dibattito.

Alle ore 12.25 il Sig. TRENTIN lascia la sala di riunione. La Sig.ra Donatella CORTI, Presidente dell'Associazione "Libera Valle d'Aosta".

Il Presidente BIANCHI introduce l'argomento e invita la Sig.ra Corti ad esprimere le proprie considerazioni in merito alla proposta di legge in oggetto.

La Sig.ra CORTI illustra il documento e les slides trasmesse via e-mail ai Commissari. Fa presente che il primo contiene una relazione sulla tematica in discussione che è stata presentata lunedì scorso al Palazzo regionale con la presenza di don Luigi Ciotti; le seconde sono frutto di una serata organizzata congiuntamente con l'Associazione "Mi Ripiglio", che



pongono in evidenza il fatto che rendere legale il gioco d'azzardo non ha portato ad una diminuzione dello stesso, ma bensì ha portato ad un aumento di attività collaterali illecite, tra cui le estorsioni, l'usura ed il riciclaggio di denaro. Informa che, in base ad una ricerca fatta legata all'usura, è emerso che questa è assolutamente in aumento e che la Valle d'Aosta risulta avere un livello di permeabilità all'usura pari al 61,6 per cento, indice estremamente alto rispetto alla media nazionale che si aggira intorno al 44 per cento.

Reputa che sia necessario svolgere un'efficace prevenzione a partire dall'età adolescenziale nell'ambito delle scuole, in quanto rimarca che i giocatori patologici iniziano a quell'età, al fine di fare capire quali sono realmente i rischi sociali legati al gioco d'azzardo.

Segue un ampio dibattito, nel corso del quale, alle ore 12.35 il Consigliere ROLLANDIN lascia la sala di riunione e il Consigliere FARCOZ prende parte alla riunione.

Alle ore 12.45 la Sig.ra CORTI lascia la sala di riunione. I Sigg.ri Mario NEGRO e Luciano ROSSI, rispettivamente Presidente e Consigliere per il Piemonte dell'Associazione ASSOTRATTENIMENTO 2007 - AS.TRO Confindustria Sit, prendono parte alla riunione.

Il Presidente BIANCHI introduce l'argomento e invita gli auditi ad esprimere le proprie considerazioni in merito alla proposta di legge in oggetto.

Il Sig. NEGRO riporta la sua esperienza in qualità di fondatore dell'Associazione che rappresenta, che riferisce di aver fondato negli anni Duemila, e di aver vissuto tutta l'evoluzione del gioco d'azzardo.

Condivide gli obiettivi della proposta di legge in esame, legati alla prevenzione del gioco d'azzardo, al contenimento dei costi sociali ed alle azioni di prevenzione a tutela delle cosiddette fasce deboli; critica, invece, il sistema di proibizionismo che ritiene non crei dei vantaggi a favore del contrasto alla ludopatia. Reputa che bandire le slot dai bar e mantenere solamente i luoghi dedicati significa mettere a contatto il giocatore abituato a giocare con un prodotto *light* con apparecchiature più aggressive. Sostiene, difatti, che la soluzione di radere al suolo la rete generalista, mantenendo le sale dedicate, sia di dubbia efficacia e di dubbia portata curativa, facendo convergere l'utenza di gioco in angusti mini Casinò illuminati solo dai terminali.

Ritiene che occorrerebbe innanzitutto prevenire e che per poterlo fare bisognerebbe educare, fare dei corsi, innalzare il livello qualitativo dei punti gioco e dell'offerta attraverso la formazione degli operatori dei punti gioco, informare e sensibilizzare l'utenza, definire un diverso sistema di regole relative alla distribuzione territoriale e temporale dei punti gioco, istituire un fondo per il Welfare alimentato con una quota parte dei proventi provenienti dal gioco ed elevare la sicurezza del prodotto da gioco attraverso l'innovazione tecnologica.

Il Sig. ROSSI condivide pienamente quanto ritenuto dal Sig. Negro.
Segue un ampio dibattito.



Alle ore 13.20 i Sigg.ri NEGRO e ROSSI lasciano la sala di riunione. Termina la registrazione degli interventi.

COMUNICAZIONI DEL PRESIDENTE.

Il Presidente BIANCHI riferisce che l'Associazione SAPAR, l'Associazione Tabaccai Valle d'Aosta e l'Associazione dei Commercianti di Châtillon hanno richiesto di essere auditi in merito alla proposta di legge n. 12.

La Commissione, dopo un breve dibattito, accoglie la richiesta avanzate dalle Associazioni soprariportate e delibera di sentire anche il Maresciallo dei Carabinieri di Aosta e di convocare nuovamente il presidente dell'Adiconsum VDA che non ha presenziato all'audizione odierna.

Il Presidente BIANCHI chiude la seduta alle ore 13.25.

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE

IL CONSIGLIERE SEGRETARIO

IL FUNZIONARIO SEGRETARIO

Data di approvazione del presente processo verbale: