



XIV LEGISLATURA

IV COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE (Sviluppo economico)

VERBALE SOMMARIO DELLA RIUNIONE N. 116 DEL 25/05/2017

MORELLI Patrizia	(Presidente)	(Presente)
NOGARA Alessandro	(Vicepresidente)	(Presente)
PADOVANI Andrea	(Segretario)	(Presente)
BIANCHI Luca		(Presente)
MARGUERETTAZ Aurelio		(Presente)
NORBIATO Carlo		(Presente)
PÉAQUIN BERTOLIN Marilena		(Presente)

Partecipano i Consiglieri: COGNETTA, CRÉTIER e FABBRI.

Assiste alla riunione Sonia GRIECO, Dirigente della Struttura Affari legislativi, studi e documentazione. Funge da Segretario Monica BAUDIN.

La riunione è aperta alle ore 08:40, ad Aosta, nella Sala Commissioni della Presidenza del Consiglio regionale, per l'esame del seguente ordine del giorno:

- 1) Comunicazioni della Presidente.
- 2) Approvazione del verbale n. 112 (resoconto sommario) del 18/04/2017.
- 3) Audizione dell'Assessore al turismo, sport, commercio e trasporti, Claudio RESTANO, e dei rappresentanti del Comitato "VdA Riparte" in merito all'attuazione della l.r. 22/2016.
- 4) Audizione dell'Assessore ai trasporti, RESTANO, in merito al contratto ponte del servizio ferroviario con Trenitalia.

* * *

La Presidente Patrizia MORELLI, constatata la validità della riunione, dichiara aperta la seduta per la trattazione degli oggetti iscritti all'ordine del giorno, come da lettera prot. n.



3525 in data 19 maggio 2017.

COMUNICAZIONI DELLA PRESIDENTE

La Presidente MORELLI riferisce le comunicazioni trasmesse, su indicazione della Commissione nel corso della seduta dell'11 maggio 2017, all'Assessore regionale ai trasporti e al Presidente di CNA con riferimento alla richiesta di modifica della legge regionale in materia di servizio di noleggio con conducente.

Fa distribuire copia della risposta fornita dal dirigente della struttura infrastrutture e manifestazioni sportive con nota prot. n. 2335 del 18 maggio 2017, in merito alla segnalazione di servizio abusivo della professione di Guida Escursionistica Naturalistica sollevata dall'Associazione AIGAE di cui si era data comunicazione in una precedente riunione.

La Commissione prende atto.

APPROVAZIONE DEL VERBALE N. 112 (RESOCONTO SOMMARIO) DEL 18/04/2017.

Non essendo pervenute osservazioni da parte dei Commissari, il verbale s'intende approvato.

AUDIZIONE DELL'ASSESSORE AL TURISMO, SPORT, COMMERCIO E TRASPORTI, CLAUDIO RESTANO, E DEI RAPPRESENTANTI DEL COMITATO "VDA RIPARTE" IN MERITO ALL'ATTUAZIONE DELLA L.R. 22/2016.

* * *

L'Assessore al turismo, sport, commercio e trasporti, Claudio RESTANO, il Coordinatore del Dipartimento trasporti del medesimo assessorato, ing. Antonio POLLANO, il Dirigente e il funzionario della Struttura aeroporto e ferrovia del medesimo assessorato, ing. Marco TREVISAN e dott. Enrico VETTORATO, i componenti del Comitato VdA Riparte, sigg.ri Elio RICCARAND, Antonio FUGGETTA e Livio DEZZUTTO, prendono parte alla riunione alle ore 8.45. Si procede alla registrazione digitale degli interventi.

* * *

La Presidente MORELLI precisa che obiettivo dell'audizione odierna è quello di acquisire notizie in merito allo stato di attuazione della legge regionale 25 novembre 2016, n. 22 recante "*Disposizioni per una ferrovia moderna ed un efficiente sistema pubblico integrato dei trasporti*".



L'Assessore RESTANO ritiene che l'audizione sia utile per riferire alla Commissione riguardo all'attività svolta relativamente alle disposizioni indicate dalla legge regionale suddetta, anche in considerazione delle tempistiche da questa stabilite. Comunica quindi che a seguito all'approvazione della norma succitata da parte dell'assessorato sono stati fatti numerosi incontri con il Comitato "Valle d'Aosta Riparte", con i rappresentanti di RFI, un incontro con il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, Delrio e con le Associazioni dei consumatori. Aggiunge che è stata trasmessa copia della l.r. 22/2016 a tutti gli enti e i Comuni interessati dalla tratta ferroviaria Aosta a Pré-Saint-Didier, che è stato affidato il servizio di supporto tecnico alla società NET Engineering S.p.A. ai fini della predisposizione del programma strategico, si sono tenuti incontri con le strutture regionali competenti in materia di bilancio e di programmazione dei fondi europei; è stata effettuata, con il supporto di consulenti, un'analisi degli studi e dei progetti esistenti, è stata definita con il Comitato "Valle d'Aosta Riparte" l'impostazione e l'indice del programma strategico - di cui viene fornita copia alla Commissione -, è stato elaborato un testo di accordo quadro con RFI per associare gli interventi sull'infrastruttura alla prenotazione di tracce ferroviarie.

Evidenzia che, al momento, sono ancora in corso delle attività con RFI per la definizione degli allegati all'accordo quadro, delle interlocuzioni con i Consulenti e il Comitato "Valle d'Aosta Riparte" e delle interazioni con le strutture competenti per il bilancio e la programmazione dei fondi europei.

Riferisce in merito ad un incontro avuto con i rappresentanti della Provincia autonoma di Trento per quanto riguarda una possibile collaborazione per quanto concerne la programmazione di fondi per le strategie su interventi in montagna in ambito ferroviario.

Aggiunge che è stata fatta un'analisi da parte delle strutture dell'assessorato sulle opportunità turistiche riferite alla tratta Aosta - Pré-Saint-Didier. Rende noto che nella prima settimana di giugno è prevista la definizione con RFI di un protocollo d'intesa per avviare gli studi e le attività per innalzare il carico assiale dell'Aosta - Pré-Saint-Didier su cui si è già raggiunto un accordo, l'acquisizione dai Consulenti di analisi multicriteria per la definizione delle priorità e delle sequenze degli interventi, il completamento del programma strategico e l'approvazione del programma strategico da parte della Giunta e il conseguente invio al Consiglio.

L'ing. TREVISAN riferisce ampiamente in merito agli esiti delle analisi e delle valutazioni effettuate da parte della società NET Engineering sugli studi presentati nel tempo sulle tratte Aosta-Torino e Aosta - Pré-Saint-Didier per verificare se questi fossero ancora aggiornati e se gli eventi che si sono succeduti dopo la loro redazione fossero tali da modificare la priorità degli interventi previsti o da influire sulla loro efficacia o efficienza.

L'Assessore RESTANO rileva l'importante lavoro svolto dagli uffici dell'assessorato a partire dall'approvazione della l.r. 22/2016. Sottolinea che nel corso dell'incontro con il Ministro Delrio è emerso che negli ultimi anni la tecnologia di costruzione delle tratte ferroviarie si è evoluta in modo importante e che i progetti redatti negli anni Novanta non sono più attuali.



Il sig. RICCARAND riferisce che il tavolo istituito fin dal mese di novembre 2016 fra assessorato e Comitato "VdA Riparte" per l'applicazione della l.r. 22/2016 ha lavorato essenzialmente sulla definizione dell'accordo quadro con RFI e sull'elaborazione e il confezionamento del Programma strategico. Sottolinea la valenza dello strumento dell'accordo quadro con RFI per la definizione dei reciproci impegni per quanto riguarda la messa a disposizione e l'utilizzo dell'infrastruttura ferroviaria, che potrà consentire di migliorare le potenzialità della linea Aosta-Ivrea-Torino e di permettere la riapertura dell'Aosta - Pré-Saint-Didier.

Rende noto che nel corso degli incontri avuti con i Rappresentanti di RFI si è arrivati alla definizione del testo dell'accordo quadro, mentre è ancora in corso di approfondimento la predisposizione degli allegati, in particolare, dell'Allegato D che andrà a dettagliare i vari interventi. Ritiene molto importante l'approvazione dell'accordo quadro in quanto rappresenta il 50% dell'applicazione della legge regionale n. 22/2016.

Fa presente che il Programma strategico accompagnerà e seguirà l'accordo quadro e conterrà una serie di elementi di carattere strategico che andranno a integrare i restanti punti indicati dalla l.r. 22/2016.

Esprime soddisfazione, a nome del Comitato VdA Riparte, per l'interlocuzione avuta sinora sia con l'assessorato sia con RFI. Ritiene di particolare rilevanza procedere con RFI a fissare lo scadenziario per quanto riguarda i tempi di realizzazione dell'elettrificazione e della riapertura dell'Aosta - Pré-Saint-Didier.

La Presidente MORELLI chiede quali siano le tempistiche ipotizzate per la definizione dell'accordo quadro con RFI.

L'Assessore RESTANO fa presente che la l.r. 22/2016 prevede che il Piano strategico e la relativa documentazione siano presentati al Consiglio regionale entro 180 giorni dalla sua approvazione; in considerazione del prossimo incontro programmato per l'8 giugno con l'Assessore della Regione Piemonte sul tema della ferrovia, da cui dipenderanno anche i contenuti del Piano strategico, rappresenta alla Commissione la necessità di una proroga delle scadenze indicate dalla l.r. 22/2016.

La Presidente MORELLI ritiene che da parte della Commissione non vi siano impedimenti se la disponibilità in tal senso è condivisa dal Comitato "VdA Riparte".

Il sig. RICCARAND ritiene che uno slittamento di una quindicina di giorni della tempistica indicata dalla l.r. 22/2016 per la presentazione del Programma strategico possa permettere di migliorare aspetti che necessitano ancora di alcuni aggiustamenti. Sottolinea l'opportunità che il Programma strategico sia presentato dalla Giunta regionale entro la pausa estiva di modo che la Commissione e il Consiglio regionale possano esprimersi in merito alla ripresa dei lavori consiliari nel mese di settembre. Invita invece la Giunta regionale a procedere nei tempi il più celeri possibili alla definizione dell'accordo quadro con RFI.



Il Consigliere CRÉTIER chiede chiarimenti in merito alla possibilità di prevedere il "Rango C" per i treni utilizzati sulla tratta ferroviaria valdostana.

L'ing. TREVISAN spiega l'opportunità di valutare, in accordo con RFI, la possibilità di classificare al Rango C la tratta valdostana, che permetterebbe di aumentare le velocità massime consentite per i treni sulla linea. Evidenzia che il passaggio dal Rango B al Rango C implica la necessità di verificare che l'insieme delle infrastrutture presenti sulla linea sia compatibile con le condizioni tecniche richieste per tale classificazione.

La Presidente MORELLI chiede se, rispetto al lavoro svolto dai consulenti della NET Engineering relativamente ai progetti presentati in passato, vi siano elementi che possano essere integrati nell'accordo quadro e portate a realizzazione in tempi brevi.

L'ing. TREVISAN riferisce che non sono ancora state condivise con RFI le valutazioni svolte dai Consulenti, che però sono state condivise con il Comitato VdA Riparte.

* * *

Alle ore 9.30 il Consigliere NOGARA abbandona la Sala Commissioni e delega il Consigliere FABBRI a sostituirlo nel corso della restante durata della riunione.

* * *

Il Consigliere MARGUERETTAZ ritiene opportuna l'audizione odierna anche per verificare, in considerazione del recente avvicendamento del Governo regionale, il mantenimento di una continuità nell'ambito delle attività avviate a partire dall'approvazione della l.r. 22/2016.

Ricorda che nel recente passato la Regione ha già sottoscritto sia accordi quadro, sia accordi di programma quadro con RFI e la Regione Piemonte; chiede venga presentata alla Commissione la bozza di accordo quadro completa dei suoi allegati, che è in fase di definizione.

Ritiene di particolare rilievo l'approvazione, nel 2010, della norma di attuazione in materia di trasporto ferroviario. Sottolinea l'importanza che nella definizione dell'accordo quadro vi sia un raccordo anche con la Regione Piemonte.

Rileva che i dati aggiornati sulle frequentazioni della tratta Aosta - Pré-Saint-Didier forniti dai tecnici e dall'Assessore nella seduta odierna confermano quelli presentati in passato rispetto al fatto che le necessità di mobilità trasportistiche su tale linea sono deboli.

Esprime soddisfazione riguardo al recente incontro tenutosi tra Regione, RFI e Comune di Aosta per quanto concerne gli interventi previsti alla stazione ferroviaria di Aosta che ritiene potranno dare soddisfazione alle esigenze del personale che vi presta servizio, della Città e all'intera comunità valdostana. Auspica un coinvolgimento della IV Commissione all'evento previsto nei prossimi giorni per la consegna del primo treno bimodale.

L'Assessore RESTANO s'impegna a presentare alla Commissione la bozza di accordo quadro non appena si saranno conclusi gli incontri previsti a calendario per la sua definizione.



L'ing. TREVISAN rende noto che l'inaugurazione del primo treno bimodale destinato alla Valle d'Aosta è prevista in fabbrica il 15 giugno 2017 e che gli uffici hanno predisposto il Piano generale d'investimento per l'acquisizione di ulteriori 3 treni bimodali per i quali è già previsto uno specifico finanziamento a livello ministeriale.

* * *

Alle ore 10.00 il Consigliere PADOVANI abbandona la Sala Commissioni.

* * *

Il sig. RICCARAND fa presente che il Comitato VdA Riparte non condivide la decisione operata in passato di investire ingenti risorse per l'acquisto dei treni bimodali e giudica che questa sia stata una scelta miope dal punto di vista della strategia trasportistica in quanto rileva che gli stessi finanziamenti avrebbero potuto essere meglio impiegati per l'elettrificazione della linea, alternativa che avrebbe risolto radicalmente il problema della rottura di carico ad Ivrea e permesso la circolazione in Valle d'Aosta di mezzi non inquinanti. Ricorda l'esperienza positiva della Provincia autonoma di Bolzano rispetto alla riapertura della linea ferroviaria Merano-Malles che è stata recentemente elettrificata. Evidenzia che i treni bimodali potranno essere utilizzati sulla linea Aosta - Pré-Saint-Didier solo a seguito di una riclassificazione della linea che attualmente non ne permette l'utilizzo.

L'Assessore RESTANO ricorda che la l.r. 22/2016 prevede l'elettrificazione della tratta Aosta-Ivrea e conferma l'intenzione dell'attuale maggioranza di mantenervi fede.

Il Consigliere MARGUERETTAZ sottolinea che sull'Aosta - Pré-Saint-Didier, al momento attuale, non possono circolare i treni bimodali, ma neanche gli altri treni, tranne gli ALN, che sono dei mezzi che hanno almeno 30-40 anni.

La Presidente MORELLI chiede conferma del fatto che i treni Minuetto non possano circolare sull'Aosta - Pré-Saint-Didier.

Il sig. FUGGETTA ritiene possibile un transito dei Minuetto sui binari dell'Aosta - Pré-Saint-Didier.

La Presidente MORELLI chiede se sia ipotizzabile programmare a breve un incontro con l'Assessore in merito alla bozza di accordo quadro.

L'Assessore RESTANO propone di programmare una riunione congiunta della IV Commissione e del Gruppo di monitoraggio istituito ai sensi della l.r. 22/2016 sul tema della ferrovia.

La Commissione concorda.



* * *

Alle ore 10.25 i Rappresentanti del Comitato VdA Riparte, RICCARAND, FUGGETTA e DEZZUTTO, abbandonano la Sala Commissioni.

* * *

AUDIZIONE DELL'ASSESSORE AI TRASPORTI, RESTANO, IN MERITO AL CONTRATTO PONTE DEL SERVIZIO FERROVIARIO CON TRENITALIA.

L'Assessore RESTANO fa presente che il contratto ponte riferito al servizio ferroviario presenta molti aspetti tecnici.

L'ing. TREVISAN riferisce che la Regione è subentrata allo Stato nel contratto con Trenitalia. Rende noto che il precedente contratto fra Stato e Trenitalia, che disciplinava il servizio in tutte le Regioni a Statuto Speciale, prevedeva un corrispettivo che è stato contestato da Trenitalia, che ha presentato un prospetto economico di massima che prevede un importo superiore a quello definito con lo Stato. Fa presente che vi è oggi un contenzioso in atto fra Trenitalia e la Regione sul corrispettivo relativo ai servizi offerti negli anni passati, rispetto al quale vi sono approfondimenti legali in corso.

* * *

Alle ore 10.40 la Consigliera Marilena PÉAQUIN BERTOLIN abbandona la Sala Commissioni.

* * *

Fa presente che se la Regione dovesse riconoscere il maggior costo annuo richiesto da Trenitalia, per il 2018 sono previsti adeguati stanziamenti a bilancio, mentre diversa sarebbe la situazione per quanto concerne le disponibilità finanziarie sul 2017. Evidenzia che nel contratto ponte Trenitalia non è disponibile - come è stato chiesto dalla Regione anche sulla base di una mozione approvata dal Consiglio regionale - a riaprire tutte le biglietterie della bassa Valle né a prevedere delle forme di collaborazione in vista dell'eventuale subentro alla scadenza del contratto.

L'ing. POLLANO precisa, rispetto alle modalità con le quali Trenitalia vorrebbe impostare il contratto, che il rischio di impresa verrebbe azzerato, perché Trenitalia sosterebbe i costi di produzione, sottrarrebbe gli incassi e la differenza la chiederebbe alla Regione; ritiene che l'azienda in questo modo sarebbe disincentivata a svolgere un buon servizio e ad avere passeggeri a bordo.

Il Consigliere COGNETTA chiede come sia stata affrontata in altre Regioni italiane la questione relativa alle richieste di Trenitalia rispetto al servizio pregresso.



L'Ing. TREVISAN riferisce che alcune Regioni hanno fatto dei contratti retroattivi prevedendo un costo valutato su valori che variano da tra i 10 e i 12 euro al treno/km.

Il Consigliere COGNETTA chiede di poter acquisire la documentazione tecnica prodotta in altre Regioni rispetto all'aspetto della retroattività del contratto con Trenitalia.

L'Assessore RESTANO precisa che gli atti suddetti saranno richiesti.

Il Consigliere FABBRI chiede se altre Regioni abbiano sottoscritto dei contratti ponte con Trenitalia, oppure se abbiano fatto dei bandi con altre società operanti nel settore e se l'eventuale costo aggiuntivo chiesto da Trenitalia possa essere riassorbito in termini di razionalizzazione dell'offerta del servizio.

L'Ing. TREVISAN riferisce che in tutte le Regioni italiane il servizio ferroviario è esercitato da Trenitalia, o da sola o in raggruppamento con l'impresa ferroviaria regionale, laddove esistente. Ritiene difficile pensare di prevedere efficientamenti che possano riassorbire i costi, che sono molto importanti.

Il Consigliere MARGUERETTAZ esprime preoccupazione rispetto alla possibilità in un futuro bando di affidamento del servizio ferroviario di andare a prevedere un tipo di contratto *net cost* che disincentiverebbe l'azienda ad offrire un buon servizio. Ritiene utile sviluppare la possibilità di ottenere la Carta dei servizi che permetterebbe anche alle associazioni dei consumatori e dei pendolari di verificare puntualmente l'erogazione del servizio. Sottolinea l'importanza dell'introduzione nel contratto della clausola sociale per la prosecuzione del rapporto di lavoro e del trattamento economico indipendentemente dal gestore del servizio.

L'Ing. TREVISAN rende noto che alcune Regioni hanno normato l'inserimento della clausola sociale nel contratto del servizio ferroviario ai sensi del decreto legge n. 50/2017 sui contratti pubblici; fa presente che vi è una forte istanza da parte dei Sindacati affinché tale clausola sia introdotta anche in quello valdostano.

Il Consigliere MARGUERETTAZ fa presente che il contratto ponte avrà rilevanza per gli esercizi 2016 e 2017, mentre il contenzioso è relativo alle richieste di Trenitalia sugli anni precedenti, che la Regione non ritiene siano congrue.

L'Assessore RESTANO fa presente che la situazione dei contenziosi è seguita dall'ufficio legale dell'Amministrazione regionale, che fornirà indicazioni all'assessorato sul percorso più corretto e opportuno sia per difendere le ragioni dell'Amministrazione pubblica e sia per l'impostazione per il futuro contratto.

La Presidente MORELLI invita l'Assessore a tenere informata la Commissione in merito agli sviluppi della situazione.



Il Consigliere CRÉTIER chiede ulteriori chiarimenti in merito alle penali previste nell'ambito del contratto ponte.

L'Ing. TREVISAN rende noto che l'attuale contratto con Trenitalia prevede delle penali che sono misurabili in modo obiettivo sulla pulizia, sull'integrità, sulla puntualità e sulla soppressione dei treni.

* * *

Alle ore 11.20 il Consigliere COGNETTA abbandona la Sala Commissioni.

* * *

Il Consigliere FABBRI chiede se un parametro su cui fondare le penali possa essere anche quello del gradimento del servizio da parte dei cittadini.

L'ing. TREVISAN spiega che nel contratto ponte non è possibile inserire tale parametro, ma che il suo eventuale inserimento potrebbe essere valutato per l'affidamento del futuro contratto di servizio.

Il Consigliere BIANCHI chiede se siano previste delle penali nel caso in cui venga soppressa una corsa dei treni.

L'Ing. TREVISAN precisa che il contratto finora applicato prevede che la corsa non fatta non sia pagata e delle penali associate al numero di corse soppresse nell'anno.

La Presidente MORELLI chiede chiarimenti in merito alle basi parametriche che hanno portato Trenitalia a definire i valori del costo km/treno richiesto alla Regione.

L'Ing. TREVISAN risponde di non conoscere il dettaglio delle valutazioni svolte da Trenitalia ma di supporre - sulla base delle interlocuzioni avute ma non supportate da documenti ufficiali - che il costo operativo dell'Aosta - Pré-Saint-Didier possa avere inciso sulla determinazione dei valori più elevati.

La Presidente MORELLI rileva che il costo operativo dell'Aosta - Pré-Saint-Didier era comunque compreso anche negli anni passati quando l'importo richiesto da Trenitalia era inferiore.

L'ing. TREVISAN conferma tale dato.

Il Consigliere CRÉTIER chiede se gli sconti per l'utilizzo dei treni sulle tratte valdostane siano riconosciuti unicamente per gli abbonamenti.



L'Ing. TREVISAN risponde che sugli abbonamenti in Valle d'Aosta si applica un meccanismo che prevede una tariffa sovragionale; fa presente che nel futuro bando di gara per l'affidamento del servizio si ipotizza l'introduzione delle disposizioni indicate sia dalla l.r. 22/2016 sia dalla l.r. 29/1997 sui trasporti per quanto concerne l'integrazione tariffaria fra treno e pullman.

Il Consigliere MARGUERETTAZ osserva che il prezzo dei biglietti, facendo la scala pentachilometrica, non è uguale in tutte le Regioni e che quindi si rende necessario armonizzare l'attuale situazione, tenendo anche conto del fatto che oggi la Valle d'Aosta paga una serie di servizi sull'intera linea Aosta-Torino, che gravano però interamente sul bilancio della nostra regione.

* * *

Alle ore 11.30 l'Assessore RESTANO, i dirigenti POLLANO e TREVISAN e il funzionario VETTORATO abbandonano la Sala Commissioni.

* * *

La Commissione prende atto delle informazioni ricevute.

La Presidente MORELLI chiude la seduta alle ore 11.35.

Letto, approvato e sottoscritto

LA PRESIDENTE
(Patrizia MORELLI)

IL CONSIGLIERE SEGRETARIO
(Andrea PADOVANI)

IL FUNZIONARIO SEGRETARIO
(Monica BAUDIN)

Data di approvazione del presente processo verbale: