



## XIV LEGISLATURA

### III COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE (Assetto del territorio)

#### VERBALE SOMMARIO DELLA RIUNIONE N. 110 DEL 12/05/2017

NOGARA Alessandro	(Presidente)	(Presente)
GROSJEAN Vincenzo	(Vicepresidente)	(Presente)
MORELLI Patrizia	(Segretario)	(Presente)
BACCEGA Mauro		(Presente)
CRETIER Paolo		(Presente)
ISABELLON Giuseppe		(Presente)
NORBIATO Carlo		(Presente)

Partecipa il Consigliere GERANDIN.

Assiste alla riunione Sonia GRIECO, Dirigente struttura Affari legislativi, studi e documentazione. Funge da Segretario Ezio MONTROSSET.

La riunione è aperta alle ore 10:30, ad Aosta, nella Sala Commissioni, per l'esame del seguente ordine del giorno:

- 1) Comunicazioni del Presidente.

#### **Proponente la Giunta regionale (Assessore Opere pubbliche, difesa del suolo e edilizia residenziale pubblica)**

- 2) Proposta di Atto Amministrativo, presentata in data 4 aprile 2017, concernente: "Approvazione del programma triennale 2017/2019 dei lavori pubblici, dell'elenco dei lavori da avviare nella prima annualità 2017, nonché del programma biennale 2017/2018 degli acquisti di servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria, ai sensi dell'articolo 21 del decreto legislativo 50/2016."

***La documentazione è consultabile sul sito Internet del Consiglio regionale, sezione Iter leggi e atti – Atti amministrativi.***

- 3) Audizioni in merito alla Proposta di atto amministrativo concernente: "Approvazione del programma triennale 2017/2019 dei lavori pubblici, dell'elenco dei lavori da avviare nella prima annualità 2017, nonché del programma biennale 2017/2018 degli acquisti di servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria, ai sensi dell'articolo 21 del decreto legislativo 50/2016.":

**ore 11.00:** Referenti OO.SS. Settore edili;



**ore 11.15:** Presidente Sezione edili Confindustria Vda;  
**ore 11.30:** Presidente Rete Imprese Italia Vda;  
**ore 11.45:** Presidenti Ordini professionali e Collegi.

\* \* \*

Il Presidente NOGARA, constatata la validità della riunione, dichiara aperta la seduta per la trattazione degli oggetti iscritti all'ordine del giorno, come da lettera prot. n. 3099 in data 5 maggio 2017 e telegramma n. 3205 del 9 maggio 2017.

### **COMUNICAZIONI DEL PRESIDENTE.**

Il Presidente NOGARA riferisce l'intenzione di calendarizzare una prossima riunione per mercoledì 17 giugno p.v. per l'esame del disegno di legge n. 105 e della proposta di legge n. 102 in materia di agricoltura e, specificatamente, della problematica delle gelate primaverili.

Ritiene che si debbano valutare eventuali condivisioni fra i due testi; fa, inoltre, presente che in futuro si dovrà dibattere la questione dei danni causati dalla fauna selvatica.

La Commissione concorda.

\* \* \*

Alle ore 10.40 il Sig. Stefano BORRELLO, Assessore alle Opere pubbliche, difesa del suolo e edilizia residenziale pubblica, i Sigg.ri ROCCO, ROSSET e PAGANO, funzionari dello stesso Assessorato, prendono parte alla riunione e si procede alla registrazione digitale degli interventi.

\* \* \*

**PROPOSTA DI ATTO AMMINISTRATIVO, PRESENTATA IN DATA 4 APRILE 2017, CONCERNENTE: "APPROVAZIONE DEL PROGRAMMA TRIENNALE 2017/2019 DEI LAVORI PUBBLICI, DELL'ELENCO DEI LAVORI DA AVVIARE NELLA PRIMA ANNUALITÀ 2017, NONCHÉ DEL PROGRAMMA BIENNALE 2017/2018 DEGLI ACQUISTI DI SERVIZI ATTINENTI ALL'ARCHITETTURA E ALL'INGEGNERIA, AI SENSI DELL'ARTICOLO 21 DEL DECRETO LEGISLATIVO 50/2016."**

Il Presidente NOGARA introduce l'argomento ricordando che il Piano in discussione era già stato illustrato in una precedente riunione.

L'Assessore BORRELLO fornisce alcune informazioni inerenti all'aggiornamento della situazione dell'istruttoria delle progettazioni presentate dai Comuni relativamente alla



cosiddetta legge dei 3.000.000 evidenziando che attualmente risultano congrui, rispetto ai parametri richiesti, 15 istanze per un importo presunto di 1.700.000 euro.

Il Presidente NOGARA chiede quali siano gli intendimenti futuri dell'Assessorato sull'argomento.

L'Assessore BORRELLO ribadisce che l'Assessorato deve rispettare i criteri definiti con una deliberazione della Giunta regionale.

Il Consigliere BACCEGA ritiene che con questo fondo si ipotizza di poter fornire maggiori risposte ai Comuni e auspica che si individui una soluzione per poter utilizzare i fondi previsti.

La Consigliera MORELLI chiede quali siano le difformità che impediscono ai Comuni la possibilità di accedere ai fondi.

Il Consigliere GERANDIN ricorda la ratio che aveva ispirato la costituzione del fondo di 3.000.000 e indica due percorsi finalizzati ad individuare delle soluzioni che consentano l'utilizzo dei fondi stanziati.

L'Assessore BORRELLO informa che la problematica riscontrata è nella completezza degli elaborati presentati dai Comuni e che non è possibile graduare l'entità della difformità.

Fa presente che verranno fatte delle valutazioni sia di carattere amministrativo che politico per risolvere la problematica.

Il Consigliere ISABELLON chiede di poter acquisire una tabella riepilogativa dello stato attuale delle singole pratiche.

L'Assessore BORRELLO si impegna a fornire un report al termine delle pratiche istruttorie.

Il Consigliere GERANDIN chiede delucidazioni in merito agli intendimenti futuri dell'Assessorato finalizzati ad impegnare i fondi disponibili e a dirimere la questione dei Comuni che hanno presentato più progetti.

Il Consigliere CRETIER chiede se sia stata fatta una valutazione sulla gravità delle infrazioni.

Il Consigliere BACCEGA concorda su quanto proposto dal Consigliere Gerandin e chiede in che misura le progettazioni sono state predisposte dagli uffici tecnici comunali o da progettisti incaricati.



L'Assessore BORRELLO ritiene che, se la volontà condivisa e trasversale della Commissione sia quella di predisporre una nuova deliberazione, sarà possibile farlo alla conclusione dell'istruttoria delle domande.

Il Sig. ROSSET fornisce alcuni chiarimenti di natura tecnica evidenziando che la presentazione delle richieste era disciplinata da una procedura di tipo concorsuale che fissava i criteri.

Spiega le modalità di svolgimento dell'istruttoria, indica una casistica delle difformità riscontrate e fa rilevare che la deliberazione non prevedeva un'equidistribuzione territoriale finalizzata a finanziare prioritariamente un solo progetto per Comune.

Precisa, infine, che gran parte dei progettisti sono esterni.

IL Consigliere GERANDIN ritiene che la questione dell'equidistribuzione territoriale possa essere affrontata e chiarita in una futura deliberazione.

Il Presidente NOGARA invita a procedere all'esame del Piano triennale dei lavori pubblici.

L'Assessore BORRELLO presenta un emendamento al Piano triennale dei lavori pubblici spiegando che, a fronte di una recente modifica del decreto legislativo 50/2016, si è ricercata una soluzione per fornire una maggiore possibilità di partecipazione alle gare di appalto alle imprese valdostane.

Procede ad una dettagliata illustrazione dell'emendamento che reca gli indirizzi per l'applicazione del D.lgs. n. 50/2016 e fa presente che il testo dell'emendamento è stato concordato nell'ambito della Consulta dei lavori pubblici.

Evidenzia, inoltre, che gli Ordini professionali hanno richiesto di apportare due modificazioni al testo precedentemente trasmesso in via informale ai componenti della Commissione e che sono state recepite nel testo presentato.

Il Consigliere GERANDIN esprime apprezzamento relativamente all'emendamento presentato, chiede alcune precisazioni di natura tecnica e pone in evidenza la problematica dei lavori effettuati dagli enti locali

L'Assessore BORRELLO fornisce i chiarimenti richiesti.

Il Sig. ROCCO precisa che l'Amministrazione regionale non ha alcun titolo per fornire indicazioni vincolanti agli Enti locali.

Il Consigliere GERANDIN sollecita a stipulare un'intesa con il Cpel per favorire l'applicazione degli indirizzi previsti nell'emendamento anche da parte degli Enti locali.



Il Consigliere BACCEGA chiede chiarimenti in merito alla determinazione delle fasce per individuare le modalità di affidamento dei lavori pubblici e sulla problematica della costituzione delle Commissioni aggiudicatrici e della formazione di staff a supporto dei RUP.

L'Assessore BORRELLO spiega le ragioni che hanno portato alla definizione dei limiti degli importi dei lavori ricordando che l'importo di 516.000 euro corrisponde al secondo livello della certificazione SOA.

Il Sig. ROCCO fornisce alcune precisazioni di natura tecnica.

L'Assessore BORRELLO ritiene che la problematica delle Commissioni aggiudicatrici debba essere ulteriormente approfondita e, relativamente alla questione dei RUP, valuta che gli indirizzi in approvazione possano costituire un supporto all'azione dei RUP.

Il Consigliere GERANDIN chiede informazioni in merito alle richieste emendative formulate dagli Ordini professionali.

Il Sig. ROCCO risponde.

L'Assessore BORRELLO ritiene che l'emendamento presentato incida positivamente sul territorio e sull'imprenditoria valdostana.

Il Consigliere BACCEGA chiede se gli affidamenti previsti al punto 3, lettera d), avverranno con lo stesso criterio di cui al punto c).

Il Sig. ROCCO risponde affermativamente.

\* \* \*

Alle ore 11.50 l'Assessore BORRELLO e i Sigg.ri ROCCO, ROSSET e PAGANO lasciano la sala di riunione e i Sigg.ri DUFOUR, MANGIARDI e BARMAYERAIN, rappresentanti delle OO.SS. - Settore Edili, prendono parte alla riunione.

\* \* \*

**AUDIZIONI IN MERITO ALLA PROPOSTA DI ATTO AMMINISTRATIVO  
CONCERNENTE: "APPROVAZIONE DEL PROGRAMMA TRIENNALE  
2017/2019 DEI LAVORI PUBBLICI, DELL'ELENCO DEI LAVORI DA AVVIARE**



**NELLA PRIMA ANNUALITÀ 2017, NONCHÉ DEL PROGRAMMA BIENNALE 2017/2018 DEGLI ACQUISTI DI SERVIZI ATTINENTI ALL'ARCHITETTURA E ALL'INGEGNERIA, AI SENSI DELL'ARTICOLO 21 DEL DECRETO LEGISLATIVO 50/2016."**

Il Presidente NOGARA introduce l'argomento ricordando che è stato presentato, dall'Assessore BORRELLO, un emendamento.

Il Sig. DUFOUR riferisce che l'emendamento proposto dall'Assessore BORRELLO è stato oggetto di discussione nell'ambito della Consulta dei lavori pubblici; ritiene che l'obiettivo che si intende perseguire con l'emendamento sia assolutamente positivo per la salvaguardia del tessuto socio-economico locale.

Il Sig. MANGIARDI concorda con quanto proposto con il succitato emendamento per le ricadute positive che potrebbe generare per le imprese locali e loro maestranze.

\* \* \*

Alle ore 11.55 il Consigliere CRETIER lascia la sala di riunione.

\* \* \*

L'Assessore BACCEGA chiede se il ritardo nell'approvazione del Piano triennale possa aver creato ulteriori difficoltà al settore e se il fatto che nel nuovo programma di governo non si citi l'edilizia abbia destato preoccupazione.

Il Presidente NOGARA rammenta che l'argomento in discussione è il Piano triennale dei lavori pubblici.

Il Sig. DUFOUR fa presente che la preoccupazione per l'andamento del settore edile dura ormai da circa 7 anni e pertanto non è una novità.

\* \* \*

Alle ore 12.00 i Sigg.ri DUFOUR, MANGIARDI e BARMAYERAIN lasciano la sala di riunione e la Sig.ra PAGANI LERO e il Sig. BERTINO, rappresentanti della Sezione edili della Confindustria Vda, prendono parte alla riunione.

\* \* \*

**Presidente Sezione edili Confindustria Vda;**

Il Presidente NOGARA introduce l'argomento.

La Sig.ra PAGANI giudica positivamente l'emendamento proposto ritenendolo un buon inizio per il rilancio del settore.



Il Sig. BERTINO rende noto che sull'argomento le categorie datoriali hanno lavorato in modo unitario e sottolinea l'importanza della fase applicativa che dovrebbe consentire di superare alcune criticità.

\* \* \*

Alle ore 12.05 il Consigliere CRETIER prende di nuovo parte alla riunione e il Consigliere GERANDIN lascia la sala di riunione.

\* \* \*

Il Presidente NOGARA reputa che il provvedimento in discussione sia il primo passo per cercare di agevolare l'edilizia locale.

Il Consigliere BACCEGA chiede una valutazione sulla classificazione dei lavori prevista dall'emendamento.

Il Sig. BERTINO riferisce che in prima istanza la Confindustria aveva suggerito l'istituzione di 2 fasce ma, avendo riscontrato una certa rigidità da parte delle strutture regionali, si è convenuto sul testo proposto che prevede le 3 fasce.

\* \* \*

Alle ore 12.10 la Sig.ra PAGANI LERO e il Sig. BERTINO lasciano la sala di riunione e il Sig. MONTROSSET, rappresentante di Rete Imprese Italia Vda, prende parte alla riunione.

\* \* \*

### **Presidente Rete Imprese Italia Vda**

Il Presidente NOGARA introduce l'argomento.

Il Sig. MONTROSSET ritiene che l'emendamento presentato costituisca la concretizzazione di un lavoro iniziato circa da un anno e lo giudica positivamente.

Fa presente che, a livello nazionale, CNA è tra le principali fautrici delle istanze della cosiddetta filiera corta per tutelare l'imprenditoria locale; auspica, inoltre, che quanto previsto dall'emendamento possa essere applicato, oltre che dalla Regione, anche dagli Enti locali.

\* \* \*

Alle ore 12.20 il Sig. MONTROSSET lascia la sala di riunione e i Sigg. ri GROSJACQUES, VAUTERIN, TOGNI, MARCHISIO, BOVARD e CASTELLO, rappresentanti degli Ordini, prendono parte alla riunione.

\* \* \*



### **Presidenti Ordini professionali e Collegi**

Il Presidente NOGARA introduce l'argomento ricordando che l'Assessore BORRELLO ha presentato ad inizio riunione delle ulteriori modificazioni che sono state richieste dagli Ordini professionali.

Il Sig. TOGNI esprime apprezzamento per l'emendamento proposto in quanto va nell'ottica del mantenere i lavori sul territorio regionale.

Il Sig. GROSJACQUES concorda con quanto espresso dal Sig. Togni e fa presente che le modifiche proposte dagli Ordini sono finalizzate a rafforzare ulteriormente quanto già previsto nell'emendamento originario.

Ravvisa, inoltre, l'opportunità che in futuro la quota del bilancio regionale destinata agli investimenti debba essere incrementata al fine di favorire l'economia reale.

Il Sig. VAUTERIN valuta positivamente l'emendamento proposto in quanto potrebbe anche rappresentare uno snellimento delle procedure.

Il Presidente NOGARA conclude evidenziando che si tratta di un primo provvedimento che intende affrontare le criticità del settore edile.

Il Sig. BOVARD auspica che in futuro si possa ipotizzare anche un Piano per il settore forestale.

Il Presidente NOGARA premette di essere sensibile al tema della selvicoltura e fa presente che vi è la volontà politica di affrontare le problematiche del settore.

\* \* \*

Alle ore 12.30 i rappresentanti degli Ordini professionali e Collegi lasciano la sala di riunione e la riunione è sospesa.

La riunione riprende alle ore 12.35.

\* \* \*

**PROPOSTA DI ATTO AMMINISTRATIVO, PRESENTATA IN DATA 4 APRILE 2017, CONCERNENTE: "APPROVAZIONE DEL PROGRAMMA TRIENNALE 2017/2019 DEI LAVORI PUBBLICI, DELL'ELENCO DEI LAVORI DA AVVIARE NELLA PRIMA ANNUALITÀ 2017, NONCHÉ DEL PROGRAMMA BIENNALE 2017/2018 DEGLI ACQUISTI DI SERVIZI ATTINENTI ALL'ARCHITETTURA E ALL'INGEGNERIA, AI SENSI DELL'ARTICOLO 21 DEL DECRETO LEGISLATIVO 50/2016."**



Il Presidente NOGARA pone in votazione l'atto amministrativo in oggetto.

Il Consigliere BACCEGA dichiara, a nome dei gruppi di minoranza, di esprimere un voto favorevole pur facendo rimarcare che l'argomento necessitava ancora di approfondimenti e annuncia che alcune riflessioni saranno fatte in Aula consiliare.

La Commissione esprime, all'unanimità, parere favorevole sulla proposta di atto amministrativo in oggetto con l'emendamento presentato dall'Assessore BORRELLO.

Il Presidente NOGARA chiude la seduta alle ore 12,40.

Letto, approvato e sottoscritto

**IL PRESIDENTE**  
(Alessandro NOGARA)

**IL CONSIGLIERE SEGRETARIO**  
(Patrizia MORELLI)

**IL FUNZIONARIO SEGRETARIO**  
(Ezio MONTROSSET)

---

*Data di approvazione del presente Processo Verbale: 25 luglio 2017*