



XIV LEGISLATURA

II COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE (Affari Generali)

VERBALE SOMMARIO DELLA RIUNIONE N. 108 DEL 22/07/2016

LA TORRE Leonardo	(Presidente)	(Presente)
FARCOZ Joël	(Vicepresidente)	(Presente)
FABBRI Nello	(Segretario)	(Presente)
CHATRIAN Albert		(Presente)
COGNETTA Roberto		(Presente)
FOSSON Antonio		(Delega al Consigliere RESTANO)
MARQUIS Pierluigi		(Presente)

Partecipano alla riunione la Consigliera Chantal CERTAN e i Consiglieri BERTSCHY, GERANDIN, GUICHIARDAZ, NOGARA e ROSCIO.

Assiste alla riunione Sonia GRIECO, Dirigente della Struttura Affari legislativi, studi e documentazione. Funge da Segretario Paolo NORBIATO.

La riunione è aperta alle ore 14:45, ad Aosta, nella Sala Commissioni della Presidenza del Consiglio regionale, per l'esame del seguente ordine del giorno:

- 1) Comunicazioni del Presidente.
- 2) **Ore 14.30:** Audizione dell'Assessore al Turismo Marguerettaz e dell'ing. Pollano, Coordinatore del Dipartimento turismo, in merito al disegno di legge n. 86.
- 3) Disegno di legge n. 85 concernente: "Approvazione del rendiconto generale della Regione per l'esercizio finanziario 2015." - **Relatore il Consigliere LA TORRE**
- 4) Disegno di legge n. 86 concernente: "Primo provvedimento di variazione al bilancio di previsione della Regione per il triennio 2016/2018." - **Relatore il Consigliere LA TORRE**
- 5) Disegno di legge n. 87 concernente: "Disposizioni collegate alla legge regionale di variazione del bilancio di previsione per il triennio 2016/2018." - **Relatore il Consigliere LA TORRE**



- 6) Disegno di legge n. 88 concernente: "Nuova disciplina degli aiuti regionali in materia di agricoltura e di sviluppo rurale." - **Compatibilità finanziaria**
- 7) Disegno di legge n. 90 concernente: "Disposizioni per l'armonizzazione della legge 13 luglio 2015, n. 107 (Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti), con l'ordinamento scolastico della Valle d'Aosta.." - **Compatibilità finanziaria**

* * *

Il Presidente LA TORRE, constatata la validità della riunione, dichiara aperta la seduta per la trattazione degli oggetti iscritti all'ordine del giorno, come da telegramma prot. n. 5063 in data 19 luglio 2016.

* * *

La Commissione delibera di procedere alla registrazione degli interventi.

* * *

Il Presidente LA TORRE dà comunicazione di una e-mail inviata il 20 luglio u.s., di cui precisa di non aver ricevuto comunicazione, dall'Assessore Marguerettaz con la quale si scusa l'assenza dell'Assessore e si informa che il Coordinatore Pollano sarà presente per fornir i chiarimenti necessari. Nel manifestare disappunto per tale comunicazione, espone alcune considerazioni in merito.

Il Consigliere GERANDIN ravvisa nel comportamento dell'Assessore Marguerettaz una mancanza di considerazione nei confronti dei colleghi e della Commissione e manifesta rincrescimento per la mancata comunicazione ai Commissari e ai Consiglieri interessati di tale assenza già dal giorno 20 luglio.

Il Consigliere COGNETTA chiede se l'Assessore Marguerettaz questa mattina era presente alla riunione della Giunta regionale e se sia stata fornita nella mail in questione una giustificazione della sua assenza.

Il Consigliere RESTANO domanda con quanti giorni di anticipo sia stata convocata la Commissione rispetto alla data della riunione odierna in quanto l'assenza dell'Assessore potrebbe originarsi da un legittimo impedimento o da un'assenza già programmata.



Il Consigliere CHATRIAN afferma che, per quanto a sua conoscenza, l'Assessore Marguerettaz ha preso parte all'odierna riunione della Giunta regionale.

Evidenzia che la presenza dell'Assessore Marguerettaz avrebbe consentito di conoscere la posizione dello stesso e degli altri componenti dell'Esecutivo regionale in merito alla questione dei debiti fuori bilancio.

* * *

Alle ore 14.55 l'ing. POLLANO, Coordinato del Dipartimento turismo dell'assessorato del turismo, sport, commercio e trasporti, prende parte alla riunione.

* * *

AUDIZIONE DELL'ASSESSORE AL TURISMO MARGUERETTAZ E DELL'ING. POLLANO, COORDINATORE DEL DIPARTIMENTO TURISMO, IN MERITO AL DISEGNO DI LEGGE N. 86

Il Presidente LA TORRE fa presente che, a seguito dell'analisi della documentazione prodotta dall'assessorato del bilancio in relazione ai debiti fuori bilancio indicati nell'allegato A del disegno di legge n. 86, è emersa la situazione dell'assessorato dei trasporti e pertanto chiede all'ing. Pollano: se conosca le procedure che regolano un debito fuori bilancio, con particolare riferimento al decreto legislativo 118/2011; se abbia preso atto del bilancio regionale nel 2015 con la delibera di Giunta numero 1964; se abbia letto la circolare dell'assessorato delle finanze del mese di aprile 2016; se le decisioni da lui assunte le ha prese di sua iniziativa o in accordo con l'Assessore.

L'ing. POLLANO risponde che è a conoscenza delle nuove procedure previste dal decreto legislativo 118 del 2011, dei contenuti dei bilanci approvati di anno in anno e della circolare dell'assessorato delle finanze del mese di aprile 2016. In relazione alla domanda se le misure a suo tempo adottate sono state prese di sua iniziativa oppure no, afferma che la risposta è più articolata sottolineando che si è reso necessario, in ragione del diminuire delle risorse statali e di conseguenza regionali destinate al trasporto disabili, procedere ad una preventiva concertazione con i rappresentanti delle associazioni del mondo della disabilità e degli anziani al fine di individuare, di comune accordo, le misure meno dolorose per procedere al contenimento della spesa e che tali misure sono state assunte di concerto con i colleghi degli assessorati della sanità e della pubblica istruzione. Aggiunge che tale concertazione ha richiesto molti incontri con le Organizzazioni sindacali (sezione pensionati) per le agevolazioni tariffarie e con le tutte associazioni del mondo della disabilità.



Il Presidente LA TORRE chiede se all'interno della stessa unità previsionale di base non c'erano altre voci a cui lei poteva attingere per coprire le spese relative ai trasporti disabili.

L'ing. POLLANO osserva che anche le riduzioni di altre poste della medesima unità previsionale di base avrebbero a loro volta richiesto un processo a priori di concertazione.

Segue un acceso dibattito a seguito delle considerazioni espresse dall'ing. Pollano.

Il Consigliere RESTANO domanda all'ing. Pollano se sia stato mai contattato dal Coordinatore dell'assessorato della sanità a riguardo dei soggiorni marini per disabili.

L'ing. POLLANO risponde negativamente.

Il Consigliere CHATRIAN chiede se nel 2015, nel momento in cui a livello di assessorato è stato deciso di utilizzare delle risorse non a bilancio per il 2015, ci siano stati in merito dei contatti con l'assessorato del bilancio.

L'ing. POLLANO risponde che le situazioni di cui sopra sono state più volte esposte ai colleghi informalmente durante la fase di predisposizione del bilancio di previsione perché le somme che necessitavano per queste poste erano superiori alle poste che era possibile concedere ed espone alcune riflessioni in merito.

Il Consigliere GERANDIN domanda se come Coordinatore abbia fatto una richiesta formale in sede di assestamento di bilancio al suo Assessore o alla parte politica per avere più risorse in quanto era a conoscenza che le risorse stanziare non erano sufficienti a coprire i costi dei servizi in questione e la risposta a tale richiesta è stata negativa.

L'ing. POLLANO risponde che, in fase di assestamento di bilancio 2014 – 2015, gli uffici, come era prassi consolidata, hanno elencato le situazioni di sofferenza precisando che tali segnalazioni erano manifestate via mail con la trasmissione di tabelle relative alle poste che presentavano delle criticità.

Il Consigliere COGNETTA chiede se le delibera della Giunta regionale del mese di ottobre 2015 di aumento delle tariffe per i disabili era frutto anche di questo problema di mancanza di risorse.



L'ing. POLLANO risponde positivamente precisando che l'introduzione dell'ISEE era una delle misure per contenere la spesa anche nel settore trasporto disabili.

Il Consigliere RESTANO chiede a quali soggetti siano state inviate in sede di assestamento di bilancio le e-mail testé menzionate con le dovute richieste.

L'ing. POLLANO risponde che tali e-mail sono state inviate ai colleghi dirigenti del bilancio e per conoscenza all'amministratore di riferimento.

* * *

Alle ore 15.30 l'ing. POLLANO lascia la sala della riunione.

* * *

Il Presidente LA TORRE osserva che, come giustamente rilevato dal Consigliere Gerandin, c'era la possibilità - in ragione della particolarità del servizio, della delicatezza del servizio dei disabili e quindi dell'importanza di fornire una continuità a quel servizio - di reperire le somme necessarie.

Il Consigliere COGNETTA fa notare che si era a conoscenza della situazione già da due anni e che quando hanno cercato di correre ai ripari hanno fatto "una toppa che era peggiore del buco".

Reputa che la Commissione dovrebbe esprimere una nota di richiamo all'atteggiamento dell'Assessore sia per la mancata partecipazione all'odierna riunione della Commissione che per come ha gestito la vicenda in esame.

Il Consigliere FABBRI chiede quale responsabilità comporterà per i Consiglieri regionali l'espressione del voto favorevole sull'articolo relativo ai debiti fuori bilancio in sede di Consiglio regionale.

Il Presidente LA TORRE ammette di non saper rispondere a tale domanda.

Il Consigliere FABBRI, in ragione della risposta del Presidente La Torre, rileva la necessità di poter formulare la sua domanda ai dirigenti competenti.

Il Consigliere CHATRIAN espone alcune considerazioni in merito all'atteggiamento di alcuni membri dell'Esecutivo regionale in relazione alla generazione dei debiti fuori bilancio in discussione.

Asserisce che la responsabilità della questione dei debiti in questione sarà tutta del Consiglio regionale e propone di scorporare l'allegato A dal disegno di legge n. 86.



La Consigliera CERTAN chiede chiarimenti in merito alla genesi dei debiti fuori bilancio.

Il Presidente LA TORRE risponde.

Rileva che sarebbe stato sufficiente affrontare la questione con un metodo diverso nei confronti della Commissione.

Il Consigliere BERTSCHY domanda se sia ancora possibile procedere ad un'audizione del Coordinatore dell'assessorato delle finanze.

Il Presidente LA TORRE conviene che sarebbe opportuno procedere ad un incontro con il Coordinatore dell'assessorato.

* * *

Alle ore 15.50 i dott. BIELER e NUVOLARI, Dirigenti dell'Assessorato del bilancio, finanze e patrimonio, prendono parte alla riunione.

* * *

Il Presidente LA TORRE, nel ringraziare i Dirigenti per la loro presenza anche in assenza di un congruo preavviso, pone le seguenti domande:

- è vero che in sede di predisposizione dell'assestamento del bilancio regionale per gli anni 2014- 2015 l'ing. Pollano ha segnalato con e-mail all'assessorato del bilancio la questione dei problemi relativi al trasporto dei disabili?;
- quali sono state le motivazioni alle base della predisposizione della circolare del 2016 inerente alla gestione dei debiti fuori bilancio?;
- potrà essere addebitata una qualche responsabilità in capo ai Consiglieri regionali in ragione del voto favorevole espressa a sanatoria dei debiti fuori bilancio in Consiglio regionale?

Il dott. BIELER risponde che il riconoscimento di un debito fuori bilancio è un atto dovuto e pertanto a suo giudizio non espone i Consiglieri ad una qualche responsabilità.

Rende noto che l'attività di ricognizione dei debiti fuori bilancio avviene nell'anno in corso in quanto nel 2016 entra in vigore anche per la Regione Valle d'Aosta il decreto legislativo 118/2011 ed esprime alcune riflessioni in merito.

Per quanto riguarda le affermazioni dell'ing. Pollano, non esclude che possa essere pervenuta la richiesta di fondi via e-mail, ma precisa che sicuramente non gli era pervenuta nessuna richiesta formale nel 2015 dell'esistenza di un debito fuori bilancio consistente in un'obbligazione maturata esigibile per un servizio svolto che avesse le caratteristiche per dover essere pagata in allora.



Il Presidente LA TORRE conviene con il dott. Bieler sulle ultime considerazioni espresse in ordine alle affermazioni dell'ing. Pollano.

Il Consigliere FABBRI chiede ulteriori raggugli in ordine alla questione dei debiti fuori bilancio nell'ambito della nuova normativa in tema di pareggio di bilancio che a breve entrerà in vigore.

Il dott. BIELER fornisce i chiarimenti richiesti dal Consigliere Fabbri.

Il Consigliere GUICHARDAZ, nel ringraziare il dott. Bieler per la sua disponibilità, rileva che anche altri assessorati hanno prodotto dei debiti fuori bilancio per cui l'analisi dovrà essere diffusa su tutte le partite esistenti. Osserva che probabilmente esiste un problema di tipo programmatico legato forse ad una non capacità di valutazione magari non oggettivabile e chiede se per il futuro sarebbe possibile, anche ai fini di un controllo più capillare, fare delle leggi periodiche sul modello della variazione di bilancio che prendano atto con temporalità più strette, dei debiti fuori bilancio.

Il dott. BIELER risponde che da parte dell'assessorato c'è sicuramente un interesse, ove possibile, ad immaginare una forma periodica di questo disegno di legge evidenziando che il decreto legislativo 118/2011 non ritiene che i debiti fuori bilancio debbano essere riconosciuti nelle sedute istituzionali quindi previsione, assestamento e variazione di bilancio e quindi possono essere anche riconosciuti con leggi ad hoc.

Il Consigliere GUICHARDAZ domanda qualora un debito venisse legittimato attraverso un provvedimento legislativo a sei mesi/sette mesi dall'esecuzione, se il fornitore in teoria potrebbe avvalersi di un meccanismo di rivalsa per debiti non onorati.

Il dott. BIELER risponde che in teoria è possibile ed è corretto il ragionamento del Consigliere Guichardaz; rende noto che nel caso specifico dei debiti fuori bilancio è stato verificato che al momento non ci sono connessi interessi, aggiunge che ovviamente la dinamica di un processo di riconoscimento di un debito che va all'esame del Consiglio regionale è ragionevole immaginare che allunghi i tempi del riconoscimento stesso e conseguentemente le procedure di intervento devono essere velocizzate il più possibile e per questo probabilmente sarà necessario prevedere più di uno atto specifico all'anno.



Il Consigliere CHATRIAN chiede a quanto ammontavano nell'ambito dei precedenti bilanci regionali i debiti fuori bilancio.

Il dott. BIELER afferma di non avere un'evidenza del dato richiesto dal Consigliere Chatrian in quanto per la Regione non esisteva una procedura formalizzata del riconoscimento.

Il Consigliere BERTSCHY osserva che, a quanto di conoscenza del dott. Bieler, il voto espresso in Commissione e in Aula sui debiti fuori bilancio non ha implicazioni e responsabilità in capo ai Consiglieri, mentre rimane ben presente l'aspetto politico della vicenda che va considerato soprattutto per il futuro.

Il Consigliere GERANDIN conviene con quanto esposto dal dottor Bieler.

Osserva che alla fine probabilmente a "pagare" non sarà quella politica che non ha trovato le risorse in sede di assestamento di bilancio, ma sarà un funzionario che magari si è fatto qualche scrupolo in più per non interrompere un servizio legato alla disabilità ritenendo che questa è la grande differenza sulla legittima facoltà che c'era di riconoscere il debito e sulle possibili conseguenze del riconoscimento del debito stesso.

* * *

Alle ore 16.20 i dott. BIELER e NUVOLARI lasciano la sala della riunione.

* * *

DISEGNO DI LEGGE N. 85 CONCERNENTE: "APPROVAZIONE DEL RENDICONTO GENERALE DELLA REGIONE PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2015." - Relatore il Consigliere LA TORRE

DISEGNO DI LEGGE N. 86 CONCERNENTE: "PRIMO PROVVEDIMENTO DI VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE DELLA REGIONE PER IL TRIENNIO 2016/2018." - Relatore il Consigliere LA TORRE

DISEGNO DI LEGGE N. 87 CONCERNENTE: "DISPOSIZIONI COLLEGATE ALLA LEGGE REGIONALE DI VARIAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE PER IL TRIENNIO 2016/2018." - Relatore il Consigliere LA TORRE

Il Presidente LA TORRE riassume brevemente quanto emerso nel corso delle precedenti audizioni.



Il Consigliere BERTSCHY chiede una breve sospensione dei lavori per una riunione dei gruppi di maggioranza.

* * *

La riunione è sospesa dalle ore 16.30 alle ore 16.40.

* * *

Il Presidente LA TORRE rende noto quanto emerso nel corso della riunione dei gruppi di maggioranza.

Il Consigliere FABBRI, nel convenire con quanto esposto dal Presidente La Torre, auspica che nella nuova gestione dei documenti contabili i futuri debiti fuori bilancio siano portati a conoscenza della Commissione nel momento in cui se ne rende necessaria la costituzione.

Il Consigliere RESTANO dichiara di esprimere un voto favorevole sui disegni di legge in oggetto esclusivamente per senso di appartenenza a questa maggioranza consiliare e rispetto dei colleghi della Commissione che hanno lavorato.

Il Consigliere CHATRIAN esprime, a nome del Gruppo ALPE, voto contrario sui disegni di legge in esame riservandosi di presentare in sede di discussione consiliare dei medesimi atti degli emendamenti o degli ordini del giorno.

Manifesta dissenso per il metodo di discussione per tutti i disegni di legge che avviene in assenza delle informazioni e dei documenti richiesti dai Consiglieri nel corso delle riunioni delle Commissioni consiliari.

Il Consigliere COGNETTA enuncia il suo voto contrario ai provvedimenti in discussione esprimendo disapprovazione per il comportamento dell'Assessore Marguerettaz.

Il Presidente LA TORRE mette in votazione i disegni di legge nn. 85, 86, 87 con gli emendamenti relativi al disegno di legge n. 86 presentati dall'Assessore Perron e l'emendamento relativo al disegno di legge n. 87 trasmesso dal Presidente della Regione Rollandin.

La Commissione, dopo breve dibattito, esprime, a maggioranza (favorevoli: 5, contrari: 2), parere favorevole sul disegno di legge n. 85.



La Commissione, dopo breve dibattito, esprime, a maggioranza (favorevoli: 5, contrari: 2), parere favorevole sul disegno di legge n. 86, con gli emendamenti presentati dall'Assessore Perron.

La Commissione, dopo breve dibattito, esprime, a maggioranza (favorevoli: 5, contrari: 2), parere favorevole sul disegno di legge n. 87, con l'emendamento trasmesso dal Presidente della Regione Rollandin.

DISEGNO DI LEGGE N. 88 CONCERNENTE: "NUOVA DISCIPLINA DEGLI AIUTI REGIONALI IN MATERIA DI AGRICOLTURA E DI SVILUPPO RURALE." - Compatibilità finanziaria

Il Presidente LA TORRE mette in votazione la compatibilità finanziaria per il disegno di legge n. 88.

La Commissione, dopo breve dibattito, esprime, a maggioranza (favorevoli: 5, contrario: 1, astenuto: 1, il Consigliere Chatrian), parere favorevole sulla compatibilità finanziaria del disegno di legge, nel nuovo testo predisposto dalla III Commissione consiliare permanente.

DISEGNO DI LEGGE N. 90 CONCERNENTE: "DISPOSIZIONI PER L'ARMONIZZAZIONE DELLA LEGGE 13 LUGLIO 2015, N. 107 (RIFORMA DEL SISTEMA NAZIONALE DI ISTRUZIONE E FORMAZIONE E DELEGA PER IL RIORDINO DELLE DISPOSIZIONI LEGISLATIVE VIGENTI), CON L'ORDINAMENTO SCOLASTICO DELLA VALLE D'AOSTA.." - Compatibilità finanziaria

Il Presidente LA TORRE mette in votazione la compatibilità finanziaria per il disegno di legge n. 90.

La Commissione, dopo breve dibattito, esprime, a maggioranza (favorevoli: 5, contrari: 2), parere favorevole sulla compatibilità finanziaria del disegno di legge, nel nuovo testo predisposto dalla V Commissione consiliare permanente.

Il Presidente LA TORRE chiude la seduta alle ore 16.45.



Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
(Leonardo LA TORRE)

IL CONSIGLIERE SEGRETARIO
(Nello FABBRI)

IL FUNZIONARIO SEGRETARIO
(Paolo NORBIATO)

Data di approvazione del presente processo verbale: 12 settembre 2016