XIII LEGISLATURA

V COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE
(*Servizi sociali)*

VERBALE SOMMARIO DELLA RIUNIONE N. 56 DEL 19 OTTOBRE 2015

RESTANO Claudio	(Presidente)	(Presente)
LANIÈCE André	(Vicepresidente)	(Presente)
GUICHARDAZ Jean-Pierre	(Segretario)	(Presente)
FABBRI Nello		(Presente)
GERANDIN Elso		(Presente)
MORELLI Patrizia		(Presente)
PÉAQUIN BERTOLIN Marilena		(Presente)

Partecipano i Consiglieri ROSSET, VIERIN L., CERTAN, CHATRIAN, COGNETTA, BERTSCHY e ROSCIO.

Assiste alla riunione Sonia GRIECO, Dirigente della struttura Affari legislativi, studi e documentazione. Funge da Segretaria Monica DIURNO.

La riunione è aperta alle ore 17.05, ad Aosta, nella Sala Commissioni della Presidenza del Consiglio regionale, per l'esame del seguente ordine del giorno:

1) Comunicazioni del Presidente.

2) Approvazione del verbale sommario n. 54 del 16 settembre 2015 (*pubblicato nella sezione Intranet del Consiglio regionale*)

3) Audizioni in merito alle proposte di deliberazioni, recanti: "*Approvazione del costo unitario ottimale di riferimento per gli enti titolari dei servizi socio-educativi rivolti alla prima infanzia per gli anni 2015 e 2016, ai sensi della l.r. 11/2006*" e "*Direttive per l'applicazione dell'art. 2, comma 2, lettere b), c), d), e) f), g), h), i), della l.r. 19 maggio 2006, n. 11 (Disciplina del sistema regionale dei servizio socio-educativi per la prima infanzia) e revoca delle dgr 2883/20058 e 26/30/2009*":

- **ore 16.30**: Sig. Vittorio ANGLESIO, Referente politico in materia di servizi sociali del Consiglio permanente degli enti locali;
- **ore 17.15**: Sig.ra Marilù GIACHINO, Presidente della Cooperativa sociale "Le Soleil", e una delegazione delle Imprese del settore dei servizi per la prima infanzia.

* * *

1/a, rue Piave • 11100 Aoste • tél. (+39) 0165 526156 • télécopieur (+39) 0165 526262
commissioniconsiliari@consiglio.vda.it • consiglio.regione.vda@cert.legalmail.it

Il Presidente RESTANO, constatata la validità della riunione, dichiara aperta la seduta per la trattazione degli oggetti iscritti all'ordine del giorno, come da lettera prot. n. 6548 in data 14 ottobre 2015.

COMUNICAZIONI DEL PRESIDENTE.

Il Consigliere VIERIN L. lamenta il fatto che la seduta della Commissione è iniziata in ritardo, a causa di un dilungamento della riunione delle forze politiche di maggioranza svoltasi nella Sala Commissioni. Ritiene che ciò sia una mancanza di rispetto per coloro che sono stati convocati per l'audizione odierna, la quale era già peraltro programmata con orari fissati precedentemente.

Il Consigliere ROSSET ritiene che i lavori della Commissione siano prioritari rispetto ad un discorso politico, quindi, le forze politiche di maggioranza avrebbero dovuto continuare la riunione in un'altra sala, in modo da permettere alla Commissione di iniziare i lavori in orario.

Il Consigliere CHATRIAN condivide quanto espresso dai Consiglieri Viérin L. e Rosset.

Il Presidente RESTANO, nel manifestare dispiacere per quanto è accaduto, si scusa anche a nome degli altri componenti delle forze politiche di maggioranza. Spiega che non è stato un atto voluto e che non era stato preventivato che la riunione finisse oltre il tempo previsto.

***

Alle ore 17.15 il Sig. Stefano ANGLESIO, responsabile politico del Dipartimento servizi sociali del Consiglio permanente degli enti locali (CPEL), prende parte alla riunione. Si procede alla registrazione degli interventi.

***

AUDIZIONI IN MERITO ALLE PROPOSTE DI DELIBERAZIONI, RECANTI: "*APPROVAZIONE DEL COSTO UNITARIO OTTIMALE DI RIFERIMENTO PER GLI ENTI TITOLARI DEI SERVIZI SOCIO-EDUCATIVI RIVOLTI ALLA PRIMA INFANZIA PER GLI ANNI 2015 E 2016, AI SENSI DELLA L.R. 11/2006*" E "*DIRETTIVE PER L'APPLICAZIONE DELL'ART. 2, COMMA 2, LETTERE B), C), D), E) F), G), H), I), DELLA L.R. 19 MAGGIO 2006, N. 11 (DISCIPLINA DEL SISTEMA REGIONALE DEI SERVIZIO SOCIO-EDUCATIVI PER LA PRIMA INFANZIA) E REVOCA DELLE DGR 2883/20058 E 26/30/2009*":

- ***Sig. Vittorio ANGLESIO, Referente politico in materia di servizi sociali del Consiglio permanente degli enti locali.***

1/a, rue Piave • 11100 Aoste • tél. (+39) 0165 526156 • télécopieur (+39) 0165 526262
commissioniconsiliari@consiglio.vda.it • consiglio.regione.vda@cert.legalmail.it

Il Presidente RESTANO introduce l'argomento e invita il Sig. Anglesio ad esprimere le proprie considerazioni in merito alle proposte di deliberazione in oggetto.

Il Sig. ANGLESIO riferisce che il Consiglio permanente degli Enti locali ha espresso parere favorevole con delle osservazioni sui provvedimenti amministrativi in oggetto. Rende noto che all'Assemblea ha partecipato circa l'80% dei sindaci e che ci sono stati pochissimi voti contrari e astenuti. Afferma che con tale parere è stata condivisa l'opportunità di ridurre e di contenere i costi del sistema dei servizi per la prima infanzia, con la consapevolezza del momento di difficoltà in cui versano le casse sia della Regione che degli enti locali e, quindi, la necessità di rivedere tutto l'impianto del welfare valdostano. In particolare, comunica che il Celva ha espresso soddisfazione in merito al fatto che sia previsto un periodo sperimentale per l'accesso dei bambini compresi nella fascia d'età compresa tra 6 e 9 mesi, all'aumento del rapporto educatore-bambino che passa da 1 a 8 e al fatto che è stata accolta la proposta fatta dall'Assemblea di innalzare il costo unitario ottimale di riferimento per gli enti pubblici titolare di servizi socio-educativi di asilo nido da 850 a 900 euro.

Reputa, inoltre, importante che agli gestori venga lasciata l'autonomia rispetto all'apertura attuale delle strutture, quindi, che venga data la possibilità di passare dalle 52 settimane di servizio a 48, con la facoltà di ulteriori chiusure.

Riferisce, infine, che è ancora in corso un approfondimento da parte del Celva in merito alle nuove fasce ISEE proposte dall'Assessorato regionale in materia di politiche sociali, in quanto le stesse sono pervenute all'esame di tale organo solo pochi giorni fa e, quindi, non vi è stato il tempo sufficiente per esprimere una valutazione concreta in merito prima della seduta odierna.

Segue un ampio dibattito, nel corso del quale alle ore 18.10 il Consigliere ROSSET lascia la sala di riunione.

***

Alle ore 18.15 le Sigg.re Raffaella ROVEYAZ (Coop. La libellula), e Marilù GIACHINO (Coop. Le Soleil) e i Sigg.ri Riccardo JACQUEMOD (La Sorgente) e Stefano GHIDONI (ANSED) prendono parte alla riunione.

***

Il Presidente RESTANO introduce l'argomento e invita gli auditi ad esprimere le proprie considerazioni in merito alle proposte di deliberazione in oggetto.

La Sig.ra GIACHINO riferisce che la questione inerente al futuro degli asili nido e delle garderie è uno degli argomenti che ha suscitato grandi discussioni e molto interesse nell'ultimo periodo da parte dei soggetti interessati. Sottolinea che tali servizi hanno raggiunto degli standard qualitativi di un certo livello, grazie alla collaborazione di soggetti pubblici e privati, che gli stessi servizi concorrono, come le scuole, a ridurre lo

1/a, rue Piave • 11100 Aoste • tél. (+39) 0165 526156 • télécopieur (+39) 0165 526262
commissioniconsiliari@consiglio.vda.it • consiglio.regione.vda@cert.legalmail.it

spopolamento di alcuni paesi di montagna e che costituiscono forti punti di riferimento e di appoggio per le famiglie valdostane, considerato anche che vi prestano servizio una trentina di coordinatori, 120 educatori, circa 30 cuoche e 50 addetti ai servizi generali. Fa presente, pertanto, che la razionalizzazione dei servizi per la prima infanzia si ripercuoterà anche sull'occupazione di un certo numero di persone.

Fornisce copia del documento di integrazione alle proposte di atti amministrativi in esame, predisposto dagli operatori del settore e condiviso anche dalle famiglie interessate.

La Sig.ra ROVEYAZ illustra il documento sopracitato. Spiega che è frutto di un lavoro collegiale in cui sono state fatte delle riflessioni in merito ai tagli che devono essere operati nei servizi in questione. Riferisce che vi è la consapevolezza che le risorse finanziarie disponibili sono sempre meno e che, quindi, vi è la necessità di riorganizzare il sistema dei servizi in discussione. Fa presente che il costo unitario ottimale è stato riparametrato senza tenere conto degli effettivi mesi di apertura delle strutture, delle relative capienze e del costo degli insegnanti di sostegno e, quindi, non è stata presa in considerazione la situazione reale. Comunica che, nel documento in questione, viene sostanzialmente richiesto di:

- diminuire il costo medio mensile per bambino sia per quanto concerne gli asili nido che le garderie, rispettivamente, da 1150 a 1020 euro e da 800 a 600 euro;
- non aumentare le tariffe applicate dagli Enti locali per limitare l'abbondono dei servizi, per non aggravare la situazione economica delle famiglie a basso reddito e/o monogenitoriali e per sostenere le famiglie in cui entrambi i genitori lavorano;
- prevedere un anno di sperimentazione con decorrenza dal 1° gennaio al 31 dicembre 2016 al fine di monitorare, attraverso un confronto sistematico con il CPEL e gli enti titolari dei servizi, i processi di cambiamento prodotti dalle nuove direttive, di permettere ai soggetti gestori di riorganizzare i servizi, di ricollocare le risorse umane ove possibile o di procedere con le dovute riduzione del personale e di valutare in modo ottimale le tariffe in base alle nuove fasce ISEE;
- di stabilire che il calendario di funzionamento dell'asilo nido preveda l'apertura massima di cinquanta settimane.

La Sig.ra GHIDONI, in qualità di titolare della società ANSED che si occupa di servizi per l'infanzia di vario genere, in particolare, di asili nido e di garderie e in possesso, inoltre, di un titolo di studio in psicologia, pone all'attenzione della Commissione gli aspetti psico-pedagogici che hanno i servizi in discussione, auspicando in tal modo che gli stessi non siano ridotti solo tenendo conto degli aspetti meramente numerici e quantitativi.

Il Sig. JACQUEMOD riferisce che le imprese del settore si ritroveranno a gestire riduzioni consistenti sia di entrate che di personale che, peraltro, è stato formato dalle organizzazioni interessate in anni di lavoro, e che le stesse avranno la necessità, oltre per la

1/a, rue Piave • 11100 Aoste • tél. (+39) 0165 526156 • télécopieur (+39) 0165 526262
commissioniconsiliari@consiglio.vda.it • consiglio.regione.vda@cert.legalmail.it

parte contrattuale che verrà rivista per le imprese, di un appoggio rispetto ai possibili dispositivi che vengono individuati sulla riduzione del personale, ai contratti di solidarietà o ad altre situazioni di questo genere, che siano però effettivamente praticabili.

Fa presente che, al momento, non risulta che i contratti di solidarietà possano essere attivati per le imprese come le cooperative sociali, in quanto c'è bisogno di una procedura di richiesta al Fondo nazionale da parte del Governo regionale per poter attingere, in deroga, ai contratti sopramenzionati.

Esprime perplessità in merito al costo ottimale mensile di riferimento proposto, dal momento che le organizzazioni del settore gestiscono i servizi per la prima infanzia a seguito di una gara d'appalto; afferma di condividerlo quindi solo se venga considerato ottimale in tal senso, altrimenti ritiene che possa destare preoccupazione se invece venga preso come costo complessivo da cui togliere i costi indiretti che i vari enti pubblici gestori hanno per la gestione dei servizi.

Osserva che non è del tutto uniforme la percentuale che viene utilizzata per la definizione puntuale dei costi indiretti, la quale porta ad ipotizzare che alcune amministrazioni trattengano il 25% ed altre il 5% sulle quote mensili a carico degli enti gestori. Sollecita, in rappresentanza di tutte le cooperative del settore, il Governo regionale a prendere in seria considerazione l'utilizzo e l'impiego di dispositivi che possano consentire la fruizione dei servizi in maniera paritaria da parte di tutti i cittadini della nostra Regione, in quanto risultano esservi delle differenze tra Comune e Comune.

Segue un ampio dibattito, nel corso del quale vengono sollevate molte perplessità sia da parte degli operatori del settore che dei Commissari in merito al costo unitario ottimale mensile di riferimento, alla riduzione di personale conseguente alla razionalizzazione del sistema di servizi per la prima infanzia, al rapporto numerico educatore/bambino e alla variazione del calendario annuale di funzionamento delle strutture interessate.

Lasciano la sala di riunione il Consigliere ROSCIO (ore 18.40) e la Consigliera CERTAN (ore 19.40).

***

Alle ore 20.15 termina l'audizione. Le Sigg.re ROVEYAZ e GIACHINO e i Sigg.ri JACQUEMOD e GHIDONI lasciano la sala di riunione.

***

La Commissione prende atto di quanto è emerso nel corso delle audizioni.

Il Presidente RESTANO chiude la seduta alle ore 20.15.

1/a, rue Piave • 11100 Aoste • tél. (+39) 0165 526156 • télécopieur (+39) 0165 526262
commissioniconsiliari@consiglio.vda.it • consiglio.regione.vda@cert.legalmail.it

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
(Claudio RESTANO)

IL CONSIGLIERE SEGRETARIO
(Jean-Pierre GUICHARDAZ)

IL FUNZIONARIO SEGRETARIO
(Monica DIURNO)

Data di approvazione del presente processo verbale:

1/a, rue Piave • 11100 Aoste • tél. (+39) 0165 526156 • télécopieur (+39) 0165 526262
commissioniconsiliari@consiglio.vda.it • consiglio.regione.vda@cert.legalmail.it