



## XIV LEGISLATURA

### IV COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE (Sviluppo economico)

#### VERBALE SOMMARIO DELLA RIUNIONE N. 41 DEL 20/02/2015

ISABELLON Giuseppe	(Presidente)	(Presente)
PÉAQUIN BERTOLIN Marilena	(Vicepresidente)	(Presente)
FARCOZ Joël	(Segretario)	(Presente)
BERTSCHY Luigi		(Presente)
CERTAN Chantal		(Presente)
FONTANA Carmela		(Presente)
LA TORRE Leonardo		(Presente)

Partecipano i Consiglieri: BERTIN, COGNETTA, DONZEL, FABBRI, FERRERO, MORELLI e ROSCIO.

Assiste alla riunione Sonia GRIECO, Dirigente delle Commissioni consiliari e delle Attività culturali. Funge da Segretario Monica BAUDIN.

La riunione è aperta alle ore 09:15, ad Aosta, nella Sala Commissioni della Presidenza del Consiglio regionale, per l'esame del seguente ordine del giorno:

- 1) Comunicazioni del Presidente.

Proponenti i Consiglieri regionali Roscio, Bertin, Chantal Certan, Chatrian e Patrizia Morelli

- 2) Proposta di legge n. 48, presentata in data 3 febbraio 2015, concernente: "Disposizioni per il rilancio del settore edilizio mediante interventi di contenimento dei consumi energetici del patrimonio edilizio privato". **Nomina del relatore.**

\* \* \*

- 3) Audizioni in merito alla "Risoluzione concernente l'impegno a convocare una seduta del Consiglio regionale sul tema dei trasporti": **AEROPORTO:**

- ore 9.00: Assessore regionale al turismo, sport, commercio e trasporti, Aurelio MARGUERETAZ;



- ore 9.15: Dott. Andrea LEONARDI e Avv. Emanuele MAZZOCCHI, Consiglieri C.d.A. AVDA S.p.A., sig. Antonio Carlo FRANCO, Presidente Collegio sindacale AVDA S.p.A. (dal 28.02.2014) e sig. Marco GIRARDI, Ex Presidente Collegio sindacale AVDA S.p.A. (ante 28.02.2014);
- ore 10.15: Dott. Mario COSTANTINO, Presidente C.d.A. e Amministratore delegato AVDA S.p.A.;
- ore 11.15: Avv. Riccardo JANS, Dott.ssa Stefania FANIZZI e Dott. Gianni Maria SARACCO, Avvocatura regionale del Dipartimento legislativo e legale della Presidenza della Regione, Dott. Massimo ROSSET e Ing. Angelo CERISE dirigenti del Dipartimento infrastrutture, viabilità ed edilizia residenziale pubblica dell'Assessorato delle opere pubbliche, difesa del suolo e edilizia residenziale pubblica;
- ore 11.45: sig. Matteo SANTIN, Responsabile Unico del Procedimento, e Ing. Chantal CRÉTIER, Direzione Lavori intervento di realizzazione Nuovo Terminal aeroporto;
- ore 12.15: sig. Bruno GIORDANO, sig. Angelo FILIPPINI, sig. Giovanni BAROCCO, sig. Bruno MENABREAZ e sig. Paolo CHENEY, Sindaci dei Comuni della Plaine coinvolti da vincoli ENAC, sig. Andrea MOTTA, Presidente Fédération Aéroclubs de la Vallée.

\* \* \*

Il Presidente ISABELLON, constatata la validità della riunione, dichiara aperta la seduta per la trattazione degli oggetti iscritti all'ordine del giorno, come da lettera prot. n. 1083 in data 11 febbraio 2015.

#### **COMUNICAZIONI DEL PRESIDENTE.**

Il Presidente ISABELLON comunica che nei giorni scorsi sono pervenute da parte del Consigliere Bertin e della Consigliera Certan, due ulteriori richieste di audizione in merito alla tematica dell'aeroporto regionale e precisamente: quella dei Referenti del Comitato aeroporto sostenibile e quella dei dirigenti dell'ENAC, che è il soggetto regolatore delle attività di trasporto aereo in Italia.

Il Consigliere BERTSCHY, considerato che la Commissione ha quasi ultimato il programma di audizioni che aveva calendarizzato sulla tematica suddetta, invita i Commissari a individuare una possibile data per lo svolgimento della seduta del Consiglio regionale sul tema.



Il Presidente ISABELLON suggerisce di valutare in accordo con l'Assessore Marguerettaz, con il quale la Commissione ha programmato sinora tutto il percorso di approfondimento sul tema dei trasporti, le richieste dei Consiglieri Bertin, Certan e Bertschy.

La Commissione concorda.

**PROPOSTA DI LEGGE N. 48, PRESENTATA DAI CONSIGLIERI REGIONALI ROSCIO, BERTIN, CHANTAL CERTAN, CHATRIAN E PATRIZIA MORELLI IN DATA 3 FEBBRAIO 2015, CONCERNENTE: "DISPOSIZIONI PER IL RILANCIO DEL SETTORE EDILIZIO MEDIANTE INTERVENTI DI CONTENIMENTO DEI CONSUMI ENERGETICI DEL PATRIMONIO EDILIZIO PRIVATO" - NOMINA DEL RELATORE.**

La Consigliera CERTAN propone quale relatore della proposta di legge in oggetto il Consigliere ROSCIO.

La Commissione concorda e fissa un termine di 15 giorni per la presentazione della relazione.

Il Consigliere ROSCIO propone l'audizione dei Referenti degli Ordini professionali degli architetti, degli ingegneri, del Collegio dei geometri e dei Rappresentanti di Rete Imprese Italia Valle d'Aosta e dell'Unione piccoli proprietari immobiliari (UPPI).

Il Consigliere LA TORRE riferisce che ai sensi dell'articolo 28, comma 4, del Regolamento interno per il funzionamento del Consiglio regionale, la II Commissione consiliare permanente ha svolto l'audizione del Presidente della Regione, Rollandin, sugli aspetti finanziari della proposta di legge in oggetto.

Aggiunge che il Presidente della Regione ha evidenziato una difficoltà a quantificare la copertura finanziaria indicata dalla proposta di legge in discussione e ha manifestato delle perplessità in ordine a tale quantificazione.

Ritiene che nella proposta di legge in esame sia indicato un intento apprezzabile, ma osserva che le lacune indicate dal Presidente della Regione dovrebbero indurre ad un suo momentaneo ritiro da parte dei proponenti o a una sua modificazione al fine di sgombrare il campo dalle lacune evidenziate.

Il Consigliere ROSCIO si dichiara disponibile a verificare la possibilità di emendare eventualmente dal punto di vista tecnico le parti che presentano le lacune che sono state evidenziate in II Commissione, se vi è una volontà politica di approfondire la tematica anche da parte dei gruppi di maggioranza.

La Commissione prende atto.



**AUDIZIONI IN MERITO ALLA "RISOLUZIONE CONCERNENTE L'IMPEGNO A CONVOCARE UNA SEDUTA DEL CONSIGLIO REGIONALE SUL TEMA DEI TRASPORTI": AEROPORTO:**

**- Assessore regionale al turismo, sport, commercio e trasporti, Aurelio MARGUERETTAZ;**

\* \* \*

L'Assessore regionale al turismo, sport, commercio e trasporti, Aurelio MARGUERETTAZ, e il Coordinatore e il dirigente del medesimo assessorato, Antonio POLLANO e Marco TREVISAN, prendono parte alla riunione alle ore 9.30.

\* \* \*

Il Presidente ISABELLON informa l'Assessore in merito alle richieste di audizione del Comitato aeroporto sostenibile e dei dirigenti dell'ENAC sull'argomento aeroporto presentate dai Consiglieri Bertin e Certan.

Riferisce che il Consigliere Bertschy ha sollecitato l'individuazione della data per lo svolgimento della seduta del Consiglio regionale sul tema dei trasporti.

Ringrazia per la documentazione prodotta dagli uffici dell'assessorato che permetterà ai Commissari di avere ulteriori elementi utili per l'approfondimento odierno del tema dell'aeroporto.

\* \* \*

Alle ore 9.35 il Consigliere LA TORRE abbandona la Sala Commissioni.

\* \* \*

L'Assessore MARGUERETTAZ comunica di non avere sinora intrattenuto alcun tipo di rapporto con il Comitato aeroporto sostenibile, ma ritiene che l'audizione dei rappresentanti di tale Comitato possa essere calendarizzata nel prosieguo dei lavori sulla tematica in oggetto.

Fa presente che l'ENAC è un ente ministeriale avente un ruolo di controllo e quindi reputa opportuno un accordo preventivo degli uffici dell'assessorato con i dirigenti territorialmente competenti di tale organismo per una loro eventuale presenza in audizione in Aosta.

Segue un breve dibattito al termine del quale la Commissione concorda sulle proposte dell'Assessore Marguerettaz e individua quale possibile data per lo svolgimento della seduta tematica sui trasporti l'adunanza consiliare del 25 e 26 marzo 2015.

**- Audizione Dott. Andrea LEONARDI e Avv. Emanuele MAZZOCCHI, Consiglieri C.d.A. AVDA S.p.A., sig. Antonio Carlo FRANCO, Presidente Collegio sindacale AVDA**



**S.p.A. (dal 28.02.2014) e sig. Marco GIRARDI, Ex Presidente Collegio sindacale AVDA S.p.A. (ante 28.02.2014);**

\* \* \*

Il Dott. Andrea LEONARDI e l'Avv. Emanuele MAZZOCCHI, Consiglieri del Consiglio di amministrazione della società AVDA S.p.A. ed il sig. Antonio Carlo FRANCO, Presidente del Collegio sindacale della società AVDA S.p.A., prendono parte alla riunione alle ore 9.45. Si procede alla registrazione digitale degli interventi.

\* \* \*

Il Presidente ISABELLON informa che il Consiglio regionale ha ritenuto opportuno dedicare una seduta consiliare ad un confronto politico sui trasporti in Valle d'Aosta ed ha affidato alla IV Commissione il compito di svolgere degli approfondimenti sul tema, in vista del successivo dibattito consiliare.

Introduce quindi l'audizione sulla tematica dell'aeroporto, che è l'oggetto dell'analisi odierna e ringrazia i Rappresentanti di nomina regionale all'interno del Consiglio di amministrazione di AVDA per aver accolto l'invito a partecipare ai lavori della Commissione.

L'Assessore MARGUERETTAZ invita gli intervenuti a presentare alla Commissione una breve introduzione rispetto alla situazione gestionale della società AVDA, che gestisce l'aeroporto regionale Corrado Gex sulla base di una concessione trentennale, approvata dal Consiglio regionale, dal Ministero competente e dall'ente di controllo ENAC.

L'avv. MAZZOCCHI riferisce che lo scopo della società AVDA è quello di incrementare le possibilità di utilizzo dell'aeroporto regionale, attraverso la realizzazione di due fasi: quella di potenziamento dell'attività aeroportuale (quindi la realizzazione del volo elettronico, la sistemazione delle piste, la creazione degli hangar e delle infrastrutture) e l'attività di marketing, che dovrebbe far sì che l'aeroporto catalizzi l'interesse degli operatori aeronautici e, quindi, possa permettere l'atterraggio e la partenza di un nutrito numero di voli aerei.

Informa che il Consiglio di Amministrazione della società AVDA è composto da cinque membri - tre di nomina privata e due di nomina regionale - e la sua composizione rispecchia la partecipazione societaria di AVDA, in quanto il socio privato detiene il 51% delle azioni e la Regione il 49%.

Rileva di avere evidenziato più volte con il dott. Leonardi - con il quale rappresenta la quota di minoranza all'interno del CdA di AVDA - in seno al Consiglio stesso che le attività edili ed elettroniche stanno richiedendo dei tempi di realizzo che si stanno dilatando eccessivamente rispetto alle tempistiche ipotizzate e che manca un'attività idonea a stabilire in via strategica le attività necessarie per ottenere lo sviluppo aeroportuale.

Riferisce in merito ai rilievi evidenziati nell'ambito del CdA di AVDA per quanto riguarda il profilo gestionale societario e, in particolare, rispetto alla formulazione dei bilanci della società stessa.



Lamenta la mancata convocazione nell'ultimo periodo delle riunioni dell'assemblea societaria, malgrado i ripetuti solleciti formulati dai Consiglieri di minoranza, per valutare con i soci quali iniziative, economiche e strategiche, sia possibile assumere per il futuro, anche a seguito dell'esito di alcuni contenziosi.

Il dott. LEONARDI rende noto di avere impugnato, con l'Avv. Mazzocchi, in qualità di Consiglieri del CdA di AVDA, i bilanci della società, a cui si è poi aggiunta un'azione anche della Regione, che a sua volta ha impugnato gli stessi bilanci.

Il sig. FRANCO illustra l'attività da lui svolta in qualità di Presidente del Collegio sindacale della società AVDA, che si è esplicata nel verificare che la società esegua gli adempimenti contabili, civilistici e fiscali previsti a norma di legge.

Riferisce in merito all'ammontare dei debiti della società.

Conviene con i Consiglieri Leonardi e Mazzocchi sulla necessità che il Presidente di AVDA convochi al più presto un'assemblea dei soci per decidere sul futuro della società stessa.

Il Consigliere FERRERO chiede se:

- il canone annuo corrisposto dalla Regione per la gestione dell'aeroporto sia sufficiente a mantenere la gestione della società;
- i contenziosi siano stati promossi in maniera indipendente dai Consiglieri di amministrazione oppure se vi sia stato un input da parte del Governo regionale affinché questi contenziosi venissero aperti;
- si ravvisino delle inadempienze contrattuali da parte della Regione riguardo all'adeguamento del canone annuale per la gestione dell'aerostazione.

\* \* \*

Alle ore 10.20 il Consigliere ROSCIO abbandona la Sala Commissioni.

\* \* \*

L'Avv. MAZZOCCHI fa presente che l'attuale esposizione debitoria della società AVDA è di circa 10-11 milioni di euro e che il canone corrisposto dalla Regione, anche ove fosse aggiornato, non potrebbe supplire alle esigenze economiche della società.

Il dott. LEONARDI evidenzia il fatto che, non essendo presente sul posto la gestione della società, questo condiziona anche i comportamenti di conduzione dell'azienda.

Lamenta le difficoltà che i Consiglieri di amministrazione incontrano non potendo scendere nel piano di gestione del personale.

Ritiene che se si azzerasse la situazione di tutti i debiti della società che sono stati contratti nel tempo, anche con attività di contenzioso, la gestione potrebbe presumibilmente avere una ripresa dal punto di vista economico.



Il sig. FRANCO aggiunge che l'AVDA ha una forza lavoro di 29 lavoratori dipendenti, attualmente in cassa integrazione, ma manca una figura apicale con funzioni di direzione.

Rileva inoltre che l'aeroporto è funzionante, ma strutturalmente poco attrattivo in quanto appare in stato di semi-abbandono.

La Consigliera CERTAN chiede:

- se per quanto concerne il numero delle convocazioni dei Consigli di amministrazione della società AVDA si ritenga che siano stati rispettati i principi indicati dallo Statuto societario;
- in quali altri ambiti - visto che questo non avviene nei CdA - siano state affrontate da parte dei soci di AVDA le questioni attinenti alla gestione societaria;
- quale sia il soggetto che svolge quotidianamente la gestione ordinaria dell'aeroporto se i 29 lavoratori dipendenti sono tutti in cassa integrazione;
- ragguagli in merito alla data dell'avvenuto spostamento della sede contabile della società al di fuori della Valle d'Aosta.

La Consigliera FONTANA chiede quali azioni i Consiglieri di amministrazione suggeriscono di intraprendere per rilanciare e fare funzionare l'aeroporto e quali atti potrebbe mettere in campo, in particolare, la politica regionale per poter cercare di addivenire ad una soluzione dell'annosa vicenda dello scalo regionale.

Il dott. LEONARDI ritiene che le scelte che vorrà operare la Regione sul sistema di conduzione dell'aeroporto potranno essere determinanti sul futuro dell'aeroporto.

Il sig. FRANCO precisa che non tutti i dipendenti dell'aeroporto sono in cassa integrazione in quanto alcuni lavorano, con contratti a tempo parziale, per garantire l'apertura e il funzionamento dell'aeroporto, le prenotazioni e le operazioni di ordinaria amministrazione.

Il Consigliere BERTSCHY evidenzia che la preparazione di un Consiglio straordinario sui trasporti e le conclusioni alle quali si giungerà al termine del relativo dibattito permetteranno di operare delle scelte importanti per il futuro in ambito trasportistico nella nostra regione.

Chiede se i componenti del CdA abbiano contezza di quale sarà il costo di funzionamento definitivo dell'aeroporto Corrado Gex e se possano fornire indicazioni in merito al *business plan* dell'azienda.

Il dott. LEONARDI fa presente che lo Statuto della società prevede l'obbligo di convocare almeno ogni sei mesi il CdA.



Evidenzia una difficoltà a poter riferire in merito al *business plan* dell'aeroporto vista la situazione attuale che non permette ai Consiglieri del CdA di avere esattamente contezza dei costi della società.

Il Consigliere FABBRI chiede se si ritenga che la parte maggioritaria del Consiglio d'amministrazione di AVDA possa, in qualche modo, essere convinta ad avere per il futuro una visione di sviluppo dell'aeroporto.

Il Consigliere COGNETTA chiede se un'eventuale decisione dell'Amministrazione regionale di completare i lavori dell'aerostazione potrebbe essere una proposta sensata.

Il dott. LEONARDI fa presente che l'aeroporto è pressoché finito, pertanto rimane da decidere il futuro livello di categoria che si vuole assegnare allo stesso e se sussistano le possibilità di sviluppo nella nostra regione di un tipo di volo commerciale.

La Consigliera CERTAN rileva che il sito Internet dell'AVDA è molto carente e andrebbe aggiornato.

Chiede quali prospettive future si ritiene possa avere il volo a vela presso l'aeroporto Corrado Gex.

Il sig. FRANCO concorda sul fatto che il sito Internet dell'AVDA è carente di notizie e d'informazioni.

Ricorda che in passato il volo a vela rappresentava un'attività importante anche dal punto di vista turistico nell'ambito dell'aeroporto regionale.

Il Presidente ISABELLON ringrazia gli intervenuti per le informazioni fornite alla Commissione.

\* \* \*

Alle ore 11.00 il Dott. Andrea LEONARDI, l'Avv. Emanuele MAZZOCCHI ed il sig. Antonio Carlo FRANCO abbandonano la Sala di riunione.

Alla stessa ora, il Presidente del CdA e Amministratore delegato della società AVDA, Mario COSTANTINO, ed il Consigliere DONZEL prendono parte alla riunione.

\* \* \*

**- Audizione del Dott. Mario COSTANTINO, Presidente C.d.A. e Amministratore delegato AVDA S.p.A.;**

Il dott. COSTANTINO fa presente che l'operazione di acquisizione della società AVDA originariamente era stata seguita da suo figlio e di essere quindi subentrato al suo posto alla Presidenza della società solo nel corso dell'anno 2014.

Esprime l'auspicio che si possa addivenire ad una soluzione degli attuali problemi dell'aeroporto.



Il Presidente ISABELLON ringrazia il Presidente Costantino per aver aderito all'invito di partecipare ai lavori della IV Commissione, che sono orientati alla preparazione di una seduta monotematica del Consiglio regionale sui trasporti, che riguarderà quindi anche il tema dell'aeroporto regionale.

Il Consigliere FERRERO chiede chiarimenti in merito all'attività svolta e alle dinamiche interne del Consiglio di amministrazione della società AVDA.

Domanda se, qualora l'AVDA non dovesse più far fronte all'attuale situazione debitoria, il canone corrisposto dalla Regione per la gestione societaria sarebbe sufficiente a garantire il buon funzionamento della stessa.

Il dott. COSTANTINO fa presente di essere in contrasto con una parte del Consiglio di amministrazione della società e lamenta la mancanza di un apporto costruttivo da parte dei Consiglieri di minoranza dello stesso.

Aggiunge che l'aeroporto è funzionante ed ha ricevuto dall'ENAC - l'Ente nazionale per l'aviazione civile - il certificato triennale per l'agibilità al volo di tipo commerciale.

Riferisce in merito alle rilevanti spese cui deve far fronte la società per la gestione dello scalo valdostano (spese per il personale, canoni ENAV e ENAC, sgombrò neve, manutenzione delle apparecchiature di controllo, assicurazioni e spese di manutenzione) a fronte del canone di 1,6 milioni di euro, che ritiene insufficiente a coprire i costi di gestione.

La Consigliera CERTAN rileva che il sito Internet dell'AVDA è carente e andrebbe aggiornato per incentivare il suo utilizzo da parte dei cittadini e anche per quanto riguarda tutti gli aspetti che la normativa vigente in materia di trasparenza impone riguardo ai curricula e ai compensi degli amministratori della società.

Chiede inoltre:

- se siano state convocate le riunioni dei Consigli di amministrazione come previsto dallo Statuto della società e chiarimenti in merito all'attività svolta nel corso delle stesse;
- le motivazioni dello spostamento della sede contabile della società fuori Valle;
- quale sia l'attuale utilizzo del personale dipendente;
- delucidazioni in merito all'attività che oggi viene svolta presso l'aeroporto Corrado Gex.

Il dott. COSTANTINO ritiene che sia difficile poter sviluppare l'aeroporto senza avere la presenza di un vettore di riferimento presso lo scalo e senza la possibilità economica di poter intraprendere azioni mirate di marketing per lo sviluppo commerciale.

Ritiene che il canone corrisposto dalla Regione sulla base delle prerogative del vecchio aeroporto non sia più sufficiente per lo sviluppo previsto per le attività del nuovo aeroporto.

Ripercorre le tappe dei principali atti e delle vicende che vedono oggi la società in contenzioso con la Regione.



Fa presente di avere l'intenzione di procedere quanto prima al perfezionamento e all'aggiornamento del sito Internet di AVDA.

Ritiene che l'attività dei rappresentanti di minoranza all'interno del Consiglio di amministrazione di AVDA non sia né costruttiva né collaborativa.

\* \* \*

Alle ore 11.35 i Consiglieri FONTANA e DONZEL abbandonano la Sala Commissioni.

\* \* \*

Riferisce che i bilanci della società degli anni 2009, 2010, 2011 e 2012, impugnati dalla Regione, presentavano delle carenze in alcuni punti della nota integrativa e che, quindi, dopo aver integrato tali parti, gli stessi sono stati riapprovati dall'Assemblea dei soci di AVDA.

Il Consigliere BERTSCHY chiede quale sia la proposta concreta del Presidente della società AVDA per uscire dall'attuale situazione di stallo venutasi a creare con riferimento all'aeroporto regionale.

Il dott. COSTANTINO ritiene che per poter sviluppare un'azienda siano necessari una strategia comune e un'unità di intenti e di obiettivi da parte dei soci che la compongono.

Fa presente che l'aeroporto, per poter avere una gestione economica in attivo, avrebbe la necessità di gestire una movimentazione turistica di circa un milione di passeggeri all'anno.

Evidenzia che sarebbe opportuno comprendere le reali intenzioni della Regione Valle d'Aosta riguardo al futuro utilizzo dell'aeroporto.

Riferisce che il compenso previsto per l'amministratore della società AVDA è di 50 mila euro annui, ma di non averlo percepito nel suo primo anno di amministrazione.

Rende noto che la sede amministrativa della società da un anno è stata trasferita a Genova per ridurre i costi di amministrazione.

Il Consigliere BERTIN chiede quale sia stato il costo sostenuto per l'acquisto delle azioni della società AVDA.

Il dott. COSTANTINO riferisce che l'operazione di acquisto dal gruppo FIAT ha riguardato l'acquisizione delle società AVDA, Helops e Air Vallée al prezzo di 500 mila euro.

Il Consigliere COGNETTA chiede quale sia il referente politico regionale che ha intrattenuto i rapporti con la società AVDA.

Il dott. COSTANTINO riferisce di avere avuto alcuni brevi incontri con l'attuale Assessore regionale ai trasporti.

L'Assessore MARGUERETTAZ afferma di avere un tipo di visione totalmente diversa rispetto alle questioni evidenziate dal dott. Costantino.



Rammenta che il protocollo d'intesa con la società AVDA per la gestione dell'aeroporto è stato adottato con una delibera della Giunta regionale nel mese di maggio 2008.

Afferma di non condividere l'interpretazione del dott. Costantino che riconduce a quel protocollo d'intesa degli impegni da parte dell'Amministrazione regionale a fare degli investimenti a favore di AVDA.

Fa inoltre presente che il giudice amministrativo ha dichiarato nulli i bilanci di AVDA che erano stati impugnati dalla Regione.

Il dott. COSTANTINO ritiene che vi sia, invece, una responsabilità precontrattuale della Regione che ha indotto il gruppo a fare l'operazione di acquisizione della società AVDA, fornendo in merito delle assicurazioni di sostentamento.

Esprime alcune valutazioni in ordine all'esito del lodo arbitrale e alle richieste economiche reclamate dalla società AVDA nei confronti della Regione.

Ritiene che l'AVDA non sia inadempiente nei confronti della Regione, altrimenti quest'ultima avrebbe rescisso la convenzione in essere, che scadrà solo nel 2034.

Il Presidente ISABELLON ringrazia il Presidente di AVDA per l'apporto dato ai lavori della Commissione.

\* \* \*

Alle ore 12.20 il Dott. Mario COSTANTINO abbandona la Sala di riunione.

\* \* \*

- **Audizione Avv. Riccardo JANS, Dott.ssa Stefania FANIZZI e Dott. Gianni Maria SARACCO, Avvocatura regionale del Dipartimento legislativo e legale della Presidenza della Regione, Dott. Massimo ROSSET e Ing. Angelo CERISE dirigenti del Dipartimento infrastrutture, viabilità ed edilizia residenziale pubblica dell'Assessorato delle opere pubbliche, difesa del suolo e edilizia residenziale pubblica;**

\* \* \*

Il Coordinatore del Dipartimento legislativo e legale della Presidenza della Regione, dott.ssa Stefania FANIZZI, il dirigente dell'Avvocatura regionale del Dipartimento legislativo e legale, dott. Riccardo JANS, i consulenti della Presidenza della Regione, Gianni Maria SARACCO e CRUSSADO, il Coordinatore del Dipartimento infrastrutture, viabilità e edilizia residenziale pubblica dell'assessorato opere pubbliche, difesa del suolo e edilizia residenziale pubblica, ing. Massimo ROSSET, e il dirigente della Struttura Opere edili, Angelo CERISE, prendono parte alla riunione alle ore 12.30.

\* \* \*

L'Assessore MARGUERETTAZ invita gli intervenuti a fornire alcuni chiarimenti tecnici in merito al fatto che, secondo il socio di maggioranza di AVDA, vi sarebbe, da parte



dell'Amministrazione regionale, una responsabilità precontrattuale, perché la delibera del 16.05.2008 - cosiddetta protocollo d'intesa, che sarebbe uno degli elementi iniziali di tutto il contenzioso con la società - l'avrebbe indotto a fare un certo tipo di investimento, in quanto da parte dell'Amministrazione regionale vi era l'intenzione di sostenere in modo concreto e deciso una serie di interventi.

Ritiene utile per i Commissari avere una panoramica e soprattutto un'interpretazione tecnica sui contenziosi avviati da AVDA nei confronti della Regione e sulle relative sentenze.

La Consigliera MORELLI rileva che il dott. Costantino ha affermato che la società non è inadempiente nei confronti della Regione, perché altrimenti quest'ultima sarebbe riuscita a rescindere la convenzione in essere.

La dott.ssa FANIZZI fa presente che ad oggi vi sono 26 contenziosi pendenti o definiti fra la Regione e l'AVDA e che, come ricordava anche l'Assessore, tutto ha avuto origine dall'impugnativa della delibera che ha approvato il protocollo d'intesa fra le parti e che sta alla base anche di un atto ricognitivo intra societario che la Regione ha sempre contestato.

Ritiene che la pretestuosità del contenzioso da parte della Regione sia un'affermazione che non ha nessun fondamento in fatto, perché, in realtà, la Regione ha subito parecchi contenziosi da parte di AVDA e di conseguenza ha dovuto difendersi dalle accuse.

Riferisce in merito ai contenziosi più significativi, fra i quali vi sono quelli con cui sono stati impugnati i bilanci di AVDA, che il giudice amministrativo ha annullato.

L'Avv. SARACCO riferisce che il protocollo d'intesa adottato con delibera n. 1499 del 16.05.2008 è stato oggetto di due distinti atti di revoca da parte della Giunta regionale: il primo è stato impugnato ed è stato annullato dal TAR Valle d'Aosta, successivamente, quella medesima delibera del maggio 2008 è stata oggetto di un ulteriore nuovo provvedimento di revoca dell'Amministrazione regionale, che è stato impugnato e il cui giudizio si è concluso con la improcedibilità.

Fa presente, per quanto concerne l'ipotesi di rescissione dalla convenzione fra Regione e AVDA, che l'art. 18 dell'atto suddetto prevede le fattispecie di revoca e di decadenza della concessione, che al momento attuale non è ammissibile.

Il Consigliere FERRERO chiede di conoscere quali sono le cause che ad oggi si sono concluse in via definitiva.

L'Avv. SARACCO riferisce ampiamente sui 26 contenziosi suddetti e si rende disponibile a fornire in merito un documento riepilogativo alla Commissione.

Il Presidente ISABELLON ritiene che possa essere utile che una documentazione riassuntiva venga messa a disposizione di tutti i Consiglieri.



La dott.ssa FANIZZI riferisce in merito all'esito del lodo arbitrale, che viene vissuto da AVDA come una vittoria e che l'Avvocatura regionale sta valutando se sia il caso di impugnare, perché in realtà si reputa che sia ampiamente favorevole per la Regione.

Il Consigliere BERTSCHY, nell'evidenziare gli importanti investimenti finanziari sostenuti finora dalla Regione per la realizzazione dell'aeroporto, chiede quale sia la possibile soluzione che possa permettere di addivenire ad una conclusione dei numerosi contenziosi in essere con la società AVDA e di rilanciare finalmente l'attività aeroportuale.

La dott.ssa FANIZZI precisa che l'aeroporto, anche se non ancora completamente ultimato, oggi in realtà è già utilizzabile ai fini trasportistici.

Fa presente che l'Avvocatura regionale non è orientata a precludere eventuali future transazioni con la controparte, che però ritiene vadano valutate con estrema attenzione e siano difficilmente ipotizzabili al momento.

L'Avv. JANS aggiunge che l'atteggiamento apparentemente conciliativo della controparte si scontra nei fatti con un tipo di atteggiamento pretestuoso nei contenziosi.

La Consigliera CERTAN chiede:

- ulteriori chiarimenti in merito all'esito dell'impugnazione, da parte della Regione, dei bilanci della società AVDA degli esercizi 2009, 2010, 2011 e 2012;
- delucidazioni sulla responsabilità precontrattuale sollevata dal socio di maggioranza nei confronti della Regione;
- come si possa affermare che la società non è in stato fallimentare pur avendo 29 dipendenti in cassa integrazione e che l'aeroporto, benché funzionante, non stia svolgendo attività, se non per rarissimi casi di emergenza;
- se siano ipotizzabili dei tempi certi per la conclusione dei lavori presso l'aerostazione.

Rileva una grave difficoltà di funzionamento del Consiglio di amministrazione della società AVDA, che reputa sia l'organo deputato all'assunzione delle decisioni societarie.

L'Avv. SARACCO rende noto che i bilanci degli esercizi 2009 e 2010 della società AVDA sono stati dichiarati nulli con sentenza del Tribunale di Aosta, che ha contestato una serie di rilievi tecnici dei bilanci medesimi, che peraltro erano identicamente presenti anche nei bilanci 2011 e 2012 e che sono quindi stati tutti impugnati, con un unico atto - assieme a quello dell'esercizio 2013 - dalla Regione.

Rileva che non vi è alcuna traccia riscontrabile nella documentazione in atti che possa far presumere una promessa o un qualche intendimento leggibile come responsabilità precontrattuale della Regione.

L'Avv. JANS fa presente che la società AVDA percepisce dalla Regione un corrispettivo di gestione poiché l'aeroporto è a tutti gli effetti funzionante.



Riferisce che per quanto riguarda l'appalto dell'aerostazione, la società AVDA è stazione appaltante e teoricamente dovrebbe anticipare tutti gli oneri relativi ai corrispettivi alle imprese appaltatrici.

Il Consigliere FERRERO chiede se la sostanziale contrarietà dell'Avvocatura della Regione ad affrontare un accordo transattivo derivi da una valutazione tecnica di carattere legale o da un input ricevuto in merito da parte del Governo regionale.

La dott.ssa FANIZZI fa presente che l'accordo transattivo si valuta se c'è una proposta in tal senso e precisa che, al momento attuale, questa è inesistente.

Aggiunge che gli uffici agiscono sulla base della normativa di legge che chiaramente afferma che la responsabilità di transigere un contenzioso - come anche di promuoverlo o di resistere - sta in capo all'organo di governo regionale e che, pertanto, è la Giunta regionale che ha la responsabilità di promuovere o di resistere nelle liti e di transigere; sottolinea che, ovviamente, in merito al procedimento viene svolta anche una valutazione di tipo tecnico.

L'Assessore MARGUERETTAZ fa presente che alla riunione odierna sono stati convocati anche l'ing. Cerise e l'ing. Rosset, dirigenti dell'assessorato dei lavori pubblici, per comprendere i tempi e le modalità per poter proseguire la conclusione dell'aerostazione, ma che la notifica di un recentissimo nuovo ricorso - in data 19 febbraio 2015 - determina la necessità di svolgere delle valutazioni tecniche diverse in merito a tali lavori.

Il Presidente ISABELLON ringrazia gli intervenuti per le delucidazioni fornite alla Commissione.

\* \* \*

Alle ore 13.50 la dott.ssa FANIZZI, il dott. JANS, l'Avv. SARACCO e CRUSSADO, l'ing. ROSSET e l'ing. CERISE abbandonano la Sala di riunione.

\* \* \*

- **Audizione del sig. Matteo SANTIN, Responsabile Unico del Procedimento, e dell'Ing. Chantal CRÉTIER, Direzione Lavori sull'intervento di realizzazione Nuovo Terminal aeroporto;**

\* \* \*

Il sig. Matteo SANTIN, Responsabile Unico del Procedimento, e l'ing. Chantal CRÉTIER, Direzione Lavori sull'intervento di realizzazione del Nuovo Terminal dell'aeroporto, prendono parte alla riunione alle ore 13.50.

\* \* \*

Il Presidente ISABELLON si scusa con gli intervenuti per il prolungamento rispetto all'orario inizialmente previsto delle tempistiche per la loro audizione, dovuto ai necessari approfondimenti della complessa tematica in oggetto.



L'Assessore MARGUERETTAZ ritiene che possa essere interessante per i Commissari conoscere lo stato di attuazione della costruzione dell'aerostazione e avere un'analisi tecnica sugli eventuali rischi di deterioramento delle strutture, qualora l'infrastruttura non venga completata.

Il sig. SANTIN precisa che l'opera è completata al 50%: al momento attuale sono stati ultimati gran parte degli impianti, sia termici sia elettrici, ovvero la gran parte delle infrastrutture tecnologiche non aeronautiche.

Aggiunge che il fabbricato, a un aspetto visivo, risulta ammalorato, in quanto non sono state terminate le opere di copertura estetica, ma che il corpo di fabbrica - che è costituito da quattro cubi di cemento armato - non presenta nessun tipo di problematica tecnica strutturale.

L'ing. CRÉTIER riferisce che gli impianti elettrici sono stati realizzati solo al 20%, mentre quelli idrotermosanitari circa al 70%.

Rende noto che dopo la sospensione dei lavori da parte della ditta appaltatrice, nell'area sono stati messi in atto alcuni furti da parte di ignoti.

Fa presente che con pochi lavori di lattoneria e l'inserimento degli ultimi serramenti in facciata per evitare le infiltrazioni d'acqua all'interno dell'edificio, si potrebbe dare un aspetto più decoroso all'intera struttura e preservarne l'integrità futura.

La Consigliera CERTAN chiede quale sia l'ammontare delle risorse economiche sinora sostenute e ancora da sostenere per arrivare al completamento dell'opera.

L'ing. CRÉTIER fa presente che sarebbero necessari ancora circa 5 milioni di euro per ultimare i lavori dell'edificio e per realizzare il piazzale aeromobili.

Il Consigliere BERTSCHY chiede se gli impianti sinora installati possano essere completati o se sarebbe necessaria una loro sostituzione integrale.

Il sig. SANTIN fa presente che le infrastrutture tecnologiche aeronautiche richiederebbero un adeguamento alla luce dei controlli sulla sicurezza previsti dalla normativa europea vigente.

Ritiene che questi interventi, sul quadro economico complessivo dell'opera, non rappresenterebbero un costo particolarmente rilevante.

Il Presidente ISABELLON ringrazia gli intervenuti per l'apporto dato ai lavori della Commissione.

\* \* \*

Alle ore 14.10 il sig. SANTIN e l'ing. CRÉTIER abbandonano la Sala di riunione.

\* \* \*



- **Audizione sig. Bruno GIORDANO, sig. Angelo FILIPPINI, sig. Giovanni BAROCCO, sig. Bruno MENABREAZ e sig. Paolo CHENEY, Sindaci dei Comuni della Plaine coinvolti da vincoli ENAC, sig. Andrea MOTTA, Presidente Fédération Aéroclubs de la Vallée.**

\* \* \*

Il sig. Flavio SERRA, Assessore del Comune di Aosta, il sig. Angelo FILIPPINI, Sindaco del Comune di Pollein, il sig. Eugenio ACHERON, Vicesindaco del Comune di Quart, il sig. GUALTIERI, rappresentante del Comune di Saint-Christophe, il sig. Andrea MOTTA, Presidente e il sig. Attilio VIGLINO dell'Aeroclub Valle d'Aosta, prendono parte alla riunione alle ore 14.10.

\* \* \*

Il Presidente ISABELLON introduce l'audizione.

L'Assessore MARGUERETTAZ fa presente che sarebbe interessante da parte dei Sindaci fornire alla Commissione un'informativa in merito al condizionamento urbanistico per i Comuni, derivante dalla presenza dell'aeroporto e, quindi, alle specifiche che sono state imposte dall'ENAC e rispetto alle quali i Comuni interessati hanno elaborato delle proposte che vanno nella direzione di migliorare il contenuto vincolistico.

Il Sindaco FILIPPINI riferisce che i Comuni interessati dai vincoli in oggetto si sono incontrati diverse volte per affrontare la questione, quindi hanno individuato nel Comune di Saint-Christophe l'ente capofila per la predisposizione di una relazione per richiedere all'ENAC una mitigazione dei vincoli previsti.

Il sig. GUALTIERI rende noto che la presenza di un'infrastruttura aeroportuale sul territorio determina due tipi di vincoli: il piano di rischio aeroportuale, che individua delle limitazioni alla destinazione d'uso ed è elaborato direttamente dai Comuni, e i vincoli di natura geometrica imposti direttamente dall'ENAC, che diventano automaticamente vincolanti per la pianificazione urbanistica e edilizia del territorio.

La Consigliera CERTAN chiede ulteriori chiarimenti in merito alle richieste presentate dai Comuni.

Il Sindaco FILIPPINI fa presente che i Comuni della Plaine hanno presentato una relazione, che è stata redatta a seguito dello svolgimento di una valutazione di tipo tecnico e che riguarda in particolare la richiesta di poter elevare a venti metri l'altezza massima di costruzione dei fabbricati, laddove l'ENAC ha imposto che questa non potesse eccedere i 7 metri e 50 centimetri.

Il Vicesindaco ACHERON precisa che il vincolo dell'altezza dei fabbricati di sette metri e mezzo imposto dall'ENAC è esteso, come superficie orizzontale interna, su un raggio



di tre chilometri e mezzo dal centro della pista dell'aeroporto ed incide in modo particolare sul territorio antropizzato dei Comuni.

L'Assessore comunale SERRA fa presente che per la Città di Aosta la situazione è un po' paradossale in quanto l'edificazione della gran parte del territorio cittadino già supera in altezza la soglia che ENAC indica come altezza di riferimento e, per tale ragione, il Comune di Aosta inizialmente aveva presentato un'osservazione distinta dagli altri Comuni proprio su questo aspetto, ma ha poi condiviso con gli altri Comuni il documento finale.

Il Presidente ISABELLON invita gli intervenuti a trasmettere alla Commissione la documentazione disponibile riguardo a tale argomento.

Il Consigliere BERTSCHY chiede se i Consigli dei Comuni della Plaine abbiano eventualmente predisposto negli anni degli atti d'indirizzo rispetto alla tematica dell'aeroporto.

Il Sindaco FILIPPINI, l'Assessore SERRA, il Vicesindaco ACHERON precisano che al di là dell'intervento relativo ai vincoli imposti dall'ENAC i Comuni non hanno adottato atti di indirizzo sull'aeroporto.

La Consigliera CERTAN chiede se i Comuni ritengano che i loro territori abbiano sufficienti garanzie di sicurezza per quanto concerne i voli aerei che si svolgono su di essi.

Il Sindaco FILIPPINI risponde che l'art. 707 del Codice della navigazione prevede in modo esplicito questa garanzia per i territori che adottano i criteri previsti dall'ENAC.

Il Presidente ISABELLON ringrazia i rappresentanti dei Comuni intervenuti per l'apporto dato ai lavori della Commissione.

\* \* \*

Alle ore 14.25 i Sigg. SERRA, FILIPPINI, ACHERON e GUALTIERI abbandonano la Sala Commissioni.

\* \* \*

Il Presidente ISABELLON introduce l'audizione dei rappresentanti della Federazione degli Aeroclub.

Il sig. MOTTA illustra l'attività svolta dagli aeroclub presso l'aeroporto regionale Corrado Gex.



Il sig. VIGLINO riferisce in merito all'attività di volo a vela che veniva svolta in passato presso l'aeroporto, che portava molti turisti, soprattutto stranieri, con le loro famiglie al seguito.

Fornisce copia ai Commissari di un opuscolo nel quale viene illustrato il bilancio dell'attività turistica e le possibili prospettive per gli anni futuri degli aeroclub valdostani.

La Consigliera CERTAN chiede ragguagli in merito:

- all'attività di promozione che intendono mettere in campo gli aeroclub per incentivare l'attività di volo a vela presso l'aeroporto regionale;
- alla gestione del personale attualmente impiegato presso gli aeroclub.

Il sig. VIGLINO rende noto che l'Aeroclub Valle d'Aosta aveva una dotazione organica di due segretarie e due meccanici, ma recentemente ha dovuto procedere al licenziamento di un meccanico.

Riferisce in merito alle attività di promozione del volo a vela attivate anche all'estero.

Il sig. MOTTA fa presente che gli aeroclub offrono differenti attività di volo sportivo: il volo a vela, il volo a motore e, soprattutto, il volo in montagna.

Il Presidente ISABELLON ringrazia gli intervenuti per le informazioni rese alla Commissione.

\* \* \*

Alle ore 14.40 i Sigg. MOTTA e VIGLINO abbandonano la Sala Commissioni e termina la registrazione digitale degli interventi.

\* \* \*

Il Presidente ISABELLON fa presente che all'ordine del giorno della prossima riunione della Commissione sarà prevista la programmazione dei lavori in merito all'ordine del giorno approvato dal Consiglio regionale nella seduta del 10 dicembre 2014 recante l'impegno della Giunta regionale a procedere entro 90 giorni, in collaborazione con la Commissione consiliare competente, alla definizione di una strategia unitaria di promozione turistica in grado di coordinare i diversi soggetti coinvolti, al fine di veicolare un'immagine forte della Valle d'Aosta e di ottimizzare le risorse.

La Commissione concorda.

Il Presidente ISABELLON chiude la seduta alle ore 14.45.



CONSEIL DE LA VALLEE CONSIGLIO REGIONALE DELLA VALLE D'AOSTA

19

Letto, approvato e sottoscritto

**IL PRESIDENTE**  
(Giuseppe ISABELLON)

**IL CONSIGLIERE SEGRETARIO**  
(Joël FARCOZ)

**IL FUNZIONARIO SEGRETARIO**  
(Monica BAUDIN)

---

*Data di approvazione del presente Processo Verbale:*