



CONSEIL DE LA VALLEE CONSIGLIO REGIONALE DELLA VALLE D'AOSTA

XIV LEGISLATURA

II COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE (Affari Generali)

VERBALE SOMMARIO DELLA RIUNIONE N. 29 DEL 20/06/2014

LA TORRE Leonardo	(Presidente)	(Presente)
PÉAQUIN B. Marilena	(Vicepresidente)	(Presente)
ISABELLON Giuseppe	(Segretario)	(Presente)
CHATRIAN Albert		(Presente)
COGNETTA Roberto		(Presente)
LANIÈCE André		(Presente)
ROSSET Andrea		(Delega al Consigliere GERANDIN)

Partecipano alla riunione le Consigliere CERTAN Chantal, FONTANA Carmela e MORELLI Patrizia ed i Consiglieri FABBRI, GUICHARDAZ, NOGARA e ROSCIO.

Assiste alla riunione Sonia GRIECO, Dirigente delle Commissioni consiliari e delle Attività culturali. Funge da Segretario Paolo NORBIATO.

La riunione è aperta alle ore 14:30, ad Aosta, nella Sala Commissioni della Presidenza del Consiglio regionale, per l'esame del seguente ordine del giorno:

- 1) Comunicazioni del Presidente.
- 2) Approvazione dei verbali delle riunioni nn. 24 del 24/03/2014, 25 del 31/03/2014, 26 dell'11/04/2014 e 27 del 26/05/2014.
- 3) **Ore 14.30:** Audizione del Presidente del CPEL in merito al disegno di legge n. 24.
- 4) Disegno di legge n. 23 concernente: "Approvazione del rendiconto generale della Regione per l'esercizio finanziario 2013." – **Relatore il Consigliere LA TORRE**
- 5) Disegno di legge n. 24 concernente: "Assestamento del bilancio di previsione per l'anno finanziario 2014, modifiche a disposizioni legislative e variazioni al bilancio di previsione per il triennio 2014/2016."- **Relatore il Consigliere LA TORRE**
- 6) Relazione della Sezione di controllo della Corte dei conti inerente al rendiconto generale della Regione per l'esercizio finanziario 2013.



* * *

Il Presidente LA TORRE, constatata la validità della riunione, dichiara aperta la seduta per la trattazione degli oggetti iscritti all'ordine del giorno, come da telegramma prot. n. 4565 in data 17 giugno 2014.

COMUNICAZIONI DEL PRESIDENTE

Il Presidente LA TORRE comunica che le Organizzazioni sindacali CGIL, CISL, UIL e SAVT hanno richiesto di poter essere auditi nell'ambito dell'esame delle proposte di legge nn. 14 (*Disciplina dell'esercizio in forma associata delle funzioni e dei servizi comunali*) presentata dal Gruppo dell'Union Valdôtaine Progressiste e 16 (*Disciplina dell'esercizio associato di funzioni e servizi comunali. Istituzione delle Unités des communes valdôtaines e soppressione delle Comunità montane*) presentata dai Consiglieri regionali Perron, Restano, Follien, La Torre, Péaquin Bertolin, Borrello e Lanièce. In considerazione del fatto che la I Commissione consiliare permanente ha predisposto un sottogruppo di lavoro per l'esame delle suddette proposte di legge e che la stessa procederà ad un loro articolato esame, propone di informare i Commissari interessati a partecipare alla summenzionata audizione quando la stessa sarà calendarizzata dalla I Commissione.

La Commissione concordando prende atto.

APPROVAZIONE DEI VERBALI DELLE RIUNIONI NN. 24 DEL 24/03/2014, 25 DEL 31/03/2014, 26 DELL'11/04/2014 E 27 DEL 26/05/2014

Non essendo pervenute osservazioni da parte dei Commissari, i verbali si intendono approvati.

* * *

Alle ore 14.40 il sig. GIORDANO, Presidente del Consiglio permanente degli enti locali, e la sig.ra GIROD, componente del medesimo Consiglio, prendono parte alla riunione. Si procede alla registrazione degli interventi.

* * *



AUDIZIONE DEL PRESIDENTE DEL CPEL IN MERITO AL DISEGNO DI LEGGE N. 24.

Il Presidente LA TORRE ringrazia il Presidente del CPEL e la dott.ssa Girod per la loro presenza informandoli che l'audizione del Presidente del CPEL è scaturita a seguito delle considerazioni espresse dal Consiglio permanente degli enti locali nel parere inerente al disegno di legge n. 24 e da espressa richiesta avanzata dal Consigliere Gerandin.

Il sig. GIORDANO evidenzia che la finanza locale ha contribuito alla determinazione dell'avanzo di amministrazione del bilancio dell'Amministrazione regionale per un importo di oltre 19 milioni di euro e, in ragione di tale contributo, il Consiglio permanente degli enti locali, come espresso nel parere testé menzionato dal Presidente La Torre, ha richiesto di destinare una parte (10.328.000 euro) degli oltre 19 milioni di euro per finanziare iniziative essenziali per il mantenimento dei servizi alla cittadinanza e per la sicurezza e lo sviluppo economico del territorio, quali i trasferimenti senza vincolo di destinazione ai Comuni per investimenti (2.300.000 euro), il contributo corrente per anziani e inabili (2.000.000 di euro), i contributi per i servizi socio-educativi per la prima infanzia (928.000 euro), la gestione dell'attività per la riorganizzazione della Sportello unico degli enti locali (100.000 euro) e i trasferimenti per fronteggiare eventuali eventi calamitosi sul territorio (5.000.000 di euro).

Fa notare che viene richiesta la conferma, considerato che si tratta di residui vincolati, delle spese sostenute dai Comuni per la realizzazione delle opere di protezione da colate di detriti in quanto, per i Comuni sopra ai 1.000 abitanti, stante l'attuale legislazione sul Patto di stabilità tali colate non sono considerate calamità e quindi non sono sottraibili dal calcolo del Patto di stabilità.

Evidenzia che nel parere in esame sono state inserite alcune osservazioni rispetto al discorso legato al Patto di stabilità, con particolare riferimento al suo calcolo, alle voci di spesa che dovrebbero uscire dal Patto e che dovrebbero essere, in qualche modo, rimodulate per consentire ai Comuni di fronteggiare una serie di situazioni sempre più complesse e di difficile interpretazione normativa.

Il Consigliere GERANDIN afferma che le osservazioni testé illustrate sono assolutamente pertinenti per una serie di motivi che il Presidente del CPEL ha già ben esplicitato. Sottolinea che, a seguito dell'introduzione della quota capitaria, le risorse impegnate non saranno sufficienti per rispettare, neanche il mantenimento dei servizi per gli anziani.

In relazione ai servizi socio-educativi per la prima infanzia, osserva che era palese, e già era stato espresso dalle forze di opposizione consiliare in sede di approvazione del bilancio regionale, che mancavano delle risorse per tali servizi.



Per quanto riguarda lo Sportello unico, ritiene che, in questo momento, sarebbe necessario prevedere un suo rilancio e non un suo affossamento determinato dalla mancanza delle risorse necessarie.

Fa notare che, in relazione alla legge regionale 5/2001 (*Organizzazione delle attività regionali di protezione civile*), già in sede di esame da parte del Consiglio regionale del bilancio regionale erano state espresse in merito delle perplessità in quanto le risorse disponibili sono assegnate in gestione speciale sul fondo della società Finaosta che non ha nulla di attinente con il discorso di finanza locale. Chiede, pertanto, di non prevedere che l'avanzo d'amministrazione di finanza locale sia inglobato nel bilancio regionale ed espone alcune considerazioni legate al raggiungimento dei dettami previsti dal Patto di stabilità da parte degli enti locali.

* * *

Alle ore 14.50 il Consigliere ROSCIO prende parte alla riunione.

* * *

Il Consigliere CHATRIAN sottolinea che il sacrificio più grande politicamente in questi ultimi quattro anni è stato richiesto alla finanza locale e reputa indispensabile rivedere l'impianto globale in un'ottica di reale salvaguardia dell'autonomia dei Comuni.

La sig.ra GIROD rileva che responsabilmente i Comuni e le Comunità montane hanno richiesto la destinazione solo di una parte dei fondi dell'avanzo di amministrazione derivanti dal contributo della finanza locale in ragione del difficile momento economico.

Il sig. GIORDANO invita i Consiglieri ad una riflessione sull'effetto deleterio delle attuali norme riferite al Patto di stabilità che impediscono ai Comuni di impegnare delle risorse finanziarie nella loro disponibilità per una serie di servizi che non dovrebbero incidere sul calcolo del Patto di stabilità, compresi i servizi cofinanziati da fondi europei.

Pone l'accento sul fatto che anche il Comune di Aosta, per una questione di equità, dovrebbe essere escluso dal Patto di stabilità per le funzioni che esercita in funzione di comunità montana.

Il Presidente LA TORRE ringrazia i soggetti intervenuti per le loro osservazioni lineari e responsabili che reputa in gran parte condivisibili ed espone alcune considerazioni in relazione alla necessità di un rapporto riaggiornato e corretto alla luce dell'impatto del Patto di stabilità tra la Regione e gli enti locali.

La Consigliera FONTANA, nell'associarsi ai ringraziamenti testé espressi dal Presidente La Torre, chiede quali risposte siano state fornite dall'Amministrazione regionale alle questioni sollevate dal CPEL in merito al disegno di legge in esame e per



quali ragioni sia stato comunque espresso un parere favorevole sullo stesso.

Il sig. GIORDANO risponde che il parere positivo espresso dal CPEL va visto in un'ottica di collaborazione e di assunzione di responsabilità tra gli enti locali e l'Amministrazione regionale ed evidenzia che in uno stralcio del parere emerge chiaramente che la sospensione dell'applicazione dell'articolo 6ter, comma 1, della legge regionale 20 novembre 1995, n. 48 (*Interventi regionali in materia di finanza locale*), prevista dall'articolo 5, comma 3, del disegno di legge in esame non può essere accolta dall'Assemblea, pur condividendo l'opportunità, in questa determinata fase storica, di assicurare il contributo del sistema degli enti locali al risanamento della finanza pubblica.

Il Consigliere COGNETTA afferma che le considerazioni espresse dai rappresentanti del CPEL sono pienamente condivisibili ed aggiunge che non è stato attuato quel momento di confronto, cui faceva giustamente riferimento il Presidente La Torre, tra i rappresentanti degli enti locali e l'Amministrazione regionale osservando che tale mancanza non può essere imputata ai partiti d'opposizione consiliare. Invita, a tale proposito, i Consiglieri regionali rappresentanti la maggioranza consiliare di riportare le istanze oggi espresse all'interno della maggioranza stessa.

La Consigliera CERTAN, pur comprendendo il senso di responsabilità dimostrato dai Comuni nell'attuale momento storico cui faceva riferimento il Presidente del CPEL, chiede se, da un punto di vista politico, un atteggiamento più critico, e forse anche più determinato, nei confronti del sistema non potrebbe essere di aiuto per migliorare la situazione attuale.

Il sig. GIORDANO afferma che il Consiglio permanente degli enti locali ha avanzato alla luce del sole molte proposte giuridicamente percorribili inerenti al Patto di stabilità e che il Consiglio è in attesa di risposte da parte dell'Amministrazione regionale.

Invita i Commissari a porre particolare attenzione alle disposizioni contenute nel decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66 (*Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale*) in ragione delle loro ripercussioni sugli enti locali valdostani.

La sig.ra GIROD aggiunge che, in riferimento alla domanda della Consigliera Certan sulla determinazione a fare emergere le esigenze del CPEL in modo più forte, sono stati chiesti 10 milioni di euro con responsabilità perché il CPEL è consapevole che se i richiesti 10 milioni di euro verranno destinati ai Comuni saranno detratti da altre voci di spesa.



* * *

Alle ore 15.35 il sig. GIORDANO e la sig.ra GIROD lasciano la sala della riunione.

* * *

Il Presidente LA TORRE considera proficua l'audizione poc'anzi conclusa che ha consentito di far emergere con ancora maggiore chiarezza quanto già espresso nel parere del CPEL relativo al disegno di legge n. 24.

* * *

Non si procede più alla registrazione degli interventi.

* * *

DISEGNO DI LEGGE N. 23 CONCERNENTE: "APPROVAZIONE DEL RENDICONTO GENERALE DELLA REGIONE PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2013." – Relatore il Consigliere LA TORRE

DISEGNO DI LEGGE N. 24 CONCERNENTE: "ASSESTAMENTO DEL BILANCIO DI PREVISIONE PER L'ANNO FINANZIARIO 2014, MODIFICHE A DISPOSIZIONI LEGISLATIVE E VARIAZIONI AL BILANCIO DI PREVISIONE PER IL TRIENNIO 2014/2016."- Relatore il Consigliere LA TORRE

Il Consigliere COGNETTA chiede come si intenda procedere in ragione delle disposizioni contenute nel soprammenzionato decreto-legge n. 66/2014.

Il Presidente LA TORRE propone di predisporre come Commissione una raccomandazione con la quale richiedere una valutazione di tipo politico volta a dare corso ad una rilettura del Patto di stabilità interno tra Regione e enti locali.

Il Consigliere CHATRIAN considera apprezzabile e positiva la proposta del Presidente La Torre che va nella direzione auspicata, ma ritiene che alla stessa dovrà poi essere dato concretamente seguito.

Rende noto che non sussiste alcun problema in ordine al fatto che i disegni di legge in oggetto siano iscritti all'adunanza consiliare convocata per i giorni 25 e 26 giugno pp.vv., precisando che in Aula consiliare saranno presentati in merito degli emendamenti tesi ad appurare la proclamata volontà di vero confronto tra le forze di maggioranza e di opposizione.

Il Consigliere GERANDIN, pur comprendendo il fatto che i rappresentanti delle



forze di maggioranza non possono assumere altra posizione in ordine ai provvedimenti in discussione, manifesta soddisfazione per la presa d'atto sulle difficoltà in cui versano gli enti locali valdostani.

Sottolinea che l'Amministrazione regionale non deve sottostare al vincolo dell'avanzo di amministrazione, mentre 32 Comuni valdostani devono rispettare i dettami del Patto di stabilità interno tra Regione ed enti locali.

Esprime parere contrario sui disegni di legge in questione e, pur dichiarandosi favorevole ad un loro esame nel corso dell'adunanza consiliare convocata per i giorni 25 e 26 giugno 2014, chiede che si proceda ad un'inversione dell'ordine del giorno della suddetta adunanza al fine di consentire in apertura dei lavori l'analisi dei due provvedimenti in discussione.

La Commissione concorda con la richiesta testé avanzata dal Consigliere Gerandin di procedere alla prospettata inversione dell'ordine del giorno dell'adunanza consiliare convocata per i giorni 25 e 26 giugno pp.vv..

La Commissione, dopo breve dibattito, esprime, a maggioranza (favorevoli: 4, contrari: 3), parere favorevole sul disegno di legge n. 23 e, con gli emendamenti presentati dall'Assessore al Bilancio, finanze e patrimonio Perron, sul disegno di legge n. 24.

* * *

La riunione termina alle ore 15.50. Si precisa che, a partire dalle ore 16.30, la Commissione, alla presenza del Commissari La Torre, Chatrian e Lanièce André e del Consigliere Gerandin, riprende i lavori per l'esame del punto n. 6.

* * *

RELAZIONE DELLA SEZIONE DI CONTROLLO DELLA CORTE DEI CONTI INERENTE AL RENDICONTO GENERALE DELLA REGIONE PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2013

La Commissione prende atto della relazione in oggetto.

Il Presidente LA TORRE chiude la seduta alle ore 16.35.



CONSEIL DE LA VALLEE CONSIGLIO REGIONALE DELLA VALLE D'AOSTA

8

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
(Leonardo LA TORRE)

IL CONSIGLIERE SEGRETARIO
(Giuseppe ISABELLON)

IL FUNZIONARIO SEGRETARIO
(Paolo NORBIATO)

Data di approvazione del presente processo verbale: 14/07/2014