



CONSEIL DE LA VALLEE CONSIGLIO REGIONALE DELLA VALLE D'AOSTA

XIV LEGISLATURA

II COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE (Affari Generali)

VERBALE SOMMARIO DELLA RIUNIONE N. 24 DEL 24/03/2014

LA TORRE Leonardo	(Presidente)	(Presente)
PÉAQUIN B. Marilena	(Vicepresidente)	(Presente)
ISABELLON Giuseppe	(Segretario)	(Delega il Consigliere RESTANO)
CHATRIAN Albert		(Presente)
COGNETTA Roberto		(Presente)
LANIÈCE André		(Presente)
ROSSET Andrea		(Presente)

Partecipano alla riunione le Consigliere CERTAN Chantal, FONTANA Carmela e MORELLI Patrizia ed i Consiglieri BERTSCHY, BORRELLO, DONZEL, FABBRI, FERRERO, GERANDIN, GROSJEAN, NOGARA, ROSCIO e VIÉRIN Laurent.

Assiste alla riunione Sonia GRIECO, Dirigente delle Commissioni consiliari e delle Attività culturali. Funge da Segretario Paolo NORBIATO.

La riunione è aperta alle ore 09:45, ad Aosta, nella Sala Commissioni della Presidenza del Consiglio regionale, per l'esame del seguente ordine del giorno:

- 1) Comunicazioni del Presidente.
- 2) Approvazione dei verbali (sommario e integrale) della riunione n. 17 del 22/01/2014, dei verbali (sommario e integrale) della riunione n. 18 del 27/01/2014, dei verbali (sommario e integrale) della riunione n. 19 del 03/02/2014 e dei verbali (sommario e integrale) della riunione n. 20 del 17/02/2014 e del verbale (sommario) della riunione n. 21 del 03/03/2014.
- 3) Proposta di legge n. 17 concernente: "Disposizione in materia di ludopatia" (**Compatibilità finanziaria**)
 - **ore 9.30:** audizione della Consigliera regionale Carmela FONTANA, prima firmataria;
 - **ore 9.45:** audizione del Presidente della Regione, ROLLANDIN, ai sensi dell'articolo 28, comma 4, del Regolamento interno, finalizzata all'eventuale reperimento delle risorse finanziarie per la copertura degli oneri derivanti dalla proposta di legge in oggetto.



- 4) Disegno di legge n. 18 concernente: "Disposizione in merito alla proroga dell'efficacia di graduatorie di procedure selettive pubbliche." - **Nomina del relatore**
- 5) Proposta di atto amministrativo concernente: "Determinazione delle modalità istruttorie delle domande di concessione di contributi già presentate ai sensi delle leggi regionali e attribuzione agli assessorati competenti delle risorse di cui all'articolo 12, comma 2 della l.r. 18/2013." – **Sede consultiva**
- 6) Proposta di atto amministrativo concernente: "Approvazione del piano pluriennale 2014-2018, per lo sviluppo del sistema informativo regionale, di cui alla legge regionale 12 luglio 1996, n. 16 – linee guida per l'agenda digitale in Valle d'Aosta."

* * *

Il Presidente LA TORRE, constatata la validità della riunione, dichiara aperta la seduta per la trattazione degli oggetti iscritti all'ordine del giorno, come da nota prot. n. 2260 in data 18 marzo 2014 e da telegramma prot. n. 2329 in data 20 marzo 2014.

COMUNICAZIONI DEL PRESIDENTE

Il Presidente LA TORRE fa distribuire copia del dossier "*Le società partecipate regionali*", predisposto dalla struttura Affari legislativi, studi e documentazione della Presidenza del Consiglio regionale.

La Commissione prende atto.

APPROVAZIONE DEI VERBALI (SOMMARIO E INTEGRALE) DELLA RIUNIONE N. 17 DEL 22/01/2014, DEI VERBALI (SOMMARIO E INTEGRALE) DELLA RIUNIONE N. 18 DEL 27/01/2014, DEI VERBALI (SOMMARIO E INTEGRALE) DELLA RIUNIONE N. 19 DEL 03/02/2014 E DEI VERBALI (SOMMARIO E INTEGRALE) DELLA RIUNIONE N. 20 DEL 17/02/2014 E DEL VERBALE (SOMMARIO) DELLA RIUNIONE N. 21 DEL 03/03/2014

Non essendo pervenute osservazioni da parte dei Commissari, i verbali si intendono approvati.



PROPOSTA DI LEGGE N. 17 CONCERNENTE: "DISPOSIZIONE IN MATERIA DI LUDOPATIA" (Compatibilità finanziaria):

- audizione della Consigliera regionale Carmela FONTANA, prima firmataria

Il Consigliere CHATRIAN propone di procedere alla registrazione degli interventi.

La Commissione concorda.

La Consigliera FONTANA illustra la proposta di legge in oggetto osservando che negli ultimi anni il gioco d'azzardo è quintuplicato diventando una vera piaga sociale.

Precisa che, in ragione di tale situazione, si registrano, in tutta Italia, numerose iniziative - a partire dal Parlamento, dai Consigli regionali e comunali - comprese quelle popolari contro il gioco d'azzardo.

Pone l'accento sul manifesto dei sindaci per la legalità contro il gioco d'azzardo che, nella sua premessa, ricorda i numeri e le conseguenze del gioco patologico che stanno distruggendo le persone, le famiglie e le comunità e mettendo a rischio la serenità, i legami e la sicurezza di tante famiglie.

Rende noto che in Valle d'Aosta i numeri delle persone in stato di dipendenza, prese a carico dell'USL, sono preoccupanti e in aumento (si è passati dai quattro casi del 2008 ai quarantotto di soggetti portatori di problematiche legate alla dipendenza da gioco d'azzardo).

Osserva che la proposta di legge in esame punta alla prevenzione e non al proibizionismo prevedendo di regolamentare l'accesso consapevole e responsabile al gioco.

Manifesta la disponibilità dei proponenti ad accogliere emendamenti migliorativi ed auspica che anche le forze di maggioranza manifestino la dovuta sensibilità nei confronti della tematica.

Il Consigliere BERTSCHY chiarisce che i Componenti del Gruppo dell'Union Valdôtaine Progressiste - pur essendo assolutamente favorevoli al provvedimento al cui percorso di predisposizione hanno partecipato assieme agli altri Gruppi consiliari d'opposizione - non hanno ancora sottoscritto la proposta di legge in esame in quanto stanno predisponendo una serie di emendamenti in merito.

* * *

Alle ore 9.55 il Presidente della Regione ROLLANDIN prende parte alla riunione.

* * *



- **audizione del Presidente della Regione, ROLLANDIN, ai sensi dell'articolo 28, comma 4, del Regolamento interno, finalizzata all'eventuale reperimento delle risorse finanziarie per la copertura degli oneri derivanti dalla proposta di legge in oggetto.**

Il Presidente LA TORRE rammenta che, ai sensi del regolamento interno per il funzionamento del Consiglio regionale, la Commissione, prima di procedere alla richiesta della compatibilità finanziaria al dirigente dell'assessorato competente, deve procedere all'audizione del Presidente della Regione finalizzata all'eventuale reperimento delle risorse finanziarie per la copertura degli oneri derivanti dalla proposta di legge in esame.

Il Presidente della Regione ROLLANDIN afferma che il tema oggetto del provvedimento in discussione è sicuramente condivisibile da parte della maggioranza e che gli uffici competenti dovranno reperire i finanziamenti previsti sottraendo le risorse necessarie da altri settori dell'Amministrazione regionale.

La Consigliera FONTANA, nel ringraziare il Presidente per l'apertura e la disponibilità a lavorare sulla proposta di legge in esame, manifesta perplessità sul fatto che gli uffici competenti dovranno rinvenire le risorse necessarie in quanto si tratta di una questione politica e se il Presidente e le forze di maggioranza manifestano una volontà politica in tale senso si potranno sicuramente rintracciare le suddette risorse.

Il Presidente della Regione ROLLANDIN precisa che è con gli uffici che si dovrà vedere "se" e "come" in quanto occorre trovare un modo per toglierli da un altro settore.

In relazione al disegno di legge n. 18 (*Disposizione in merito alla proroga dell'efficacia di graduatorie di procedure selettive pubbliche*) di cui al punto n. 4 dell'ordine del giorno della riunione odierna, presenta un emendamento che prevede che le parole "... in corso di validità alla data di entrata in vigore della presente legge ..." siano sostituite dalle parole "... in corso di validità alla data di entrata in vigore del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101 ...".

Il Consigliere GERANDIN propone di aggiungere anche le parole "*fatte salve le assunzioni già in atto*" al fine di evitare dei ricorsi in quanto la retroattività testé proposta potrebbe prorogare delle graduatorie che magari, un po' di tempo fa, non erano accessibili in quanto scadute e nel frattempo si è proceduto a delle assunzioni.

* * *

Alle ore 10.00 il Presidente della Regione ROLLANDIN lascia la sala della riunione.

* * *



DISEGNO DI LEGGE N. 18 CONCERNENTE: "DISPOSIZIONE IN MERITO ALLA PROROGA DELL'EFFICACIA DI GRADUATORIE DI PROCEDURE SELETTIVE PUBBLICHE." - Nomina del relatore

Il Presidente LA TORRE propone quale relatore del disegno di legge in oggetto il Consigliere Lanièce.

La Commissione concorda e fissa in 7 giorni il termine per la presentazione della relazione.

* * *

Alle ore 10.05 l'Assessore al Bilancio, finanze e patrimonio BACCEGA e la Consigliera Patrizia MORELLI prendono parte alla riunione.

* * *

PROPOSTA DI ATTO AMMINISTRATIVO CONCERNENTE: "DETERMINAZIONE DELLE MODALITÀ ISTRUTTORIE DELLE DOMANDE DI CONCESSIONE DI CONTRIBUTI GIÀ PRESENTATE AI SENSI DELLE LEGGI REGIONALI E ATTRIBUZIONE AGLI ASSESSORATI COMPETENTI DELLE RISORSE DI CUI ALL'ARTICOLO 12, COMMA 2 DELLA L.R. 18/2013." – Sede consultiva

Il Presidente LA TORRE informa l'Assessore Baccega che, a seguito dello scorso incontro relativo al provvedimento in oggetto, la Commissione ha inviato una nota al Presidente della Regione per avere informazioni in relazione ai criteri di erogazione dei contributi in questione e, pur consapevoli che la nota non è stata a lui indirizzata, chiede se possa fornire ai Commissari qualche ragguaglio in merito ai suddetti criteri.

L'Assessore al Bilancio, finanze e patrimonio BACCEGA rende noto che, dopo la riunione della Commissione di lunedì scorso, ha provveduto ad inviare una email agli Assessori regionali sottolineando il fatto che la Commissione non aveva potuto esprimere un parere sull'atto per la mancanza del numero legale ed evidenziando l'esigenza della stessa di conoscere, al meglio, i criteri che i vari assessorati avrebbero determinato in un provvedimento deliberativo che la Giunta avrebbe adottato a seguito dell'approvazione della proposta di deliberazione in esame. Osserva che, di conseguenza, gli sono pervenute delle informazioni per ciascuna delle leggi regionali oggetto di sospensione dei contributi.

Procede ad un'illustrazione delle testé menzionate leggi regionali precisando che in relazione alla legge regionale 19/2001 (*Interventi regionali a sostegno delle attività turistico-ricettive e commerciali*) i contributi a fondo perso relativamente alle domande



giacenti saranno concessi con una riduzione del 25% dell'importo determinato a seguito di quanto indicato dalla delibera della Giunta regionale n. 1952 del 2012 che prevedeva già un meno 10%.

Il Consigliere CHATRIAN afferma che quanto testé prefigurato dall'Assessore Baccega rappresenta un'ulteriore riduzione rispetto alle leggi di finanziamento e non semplicemente un differente criterio di erogazione dei contributi.

Segue un dibattito sulle considerazioni espresse dal Consigliere Chatrian.

Il Consigliere DONZEL osserva che, se si procede alla liquidazione delle domande di concessione dei contributi come ipotizzato dall'Assessore Baccega, l'Esecutivo non sarà nemmeno costretto a procedere alla ricerca dei rimanenti 18 milioni di euro (rammenta che in sede di discussione della legge finanziaria regionale per gli anni 2014/2016 era stato deliberato di reperire da subito 20 milioni di euro ed altrettanti in una seconda fase) e chiede se effettivamente sia intenzione del Governo regionale di considerare chiuso il periodo 2012-2013 con il provvedimento in discussione.

Il Consigliere CHATRIAN rileva che, nell'ipotesi poc'anzi tratteggiata dall'Assessore Baccega di riduzione del 25%, i 10.100.000 euro di aiuto pubblico previsti per la legge regionale 19/2001 nella colonna "*Importi domande già presentate*" dell'atto in discussione diminuirebbero a 7.500.000 euro.

Il Consigliere DONZEL ribadisce che in sede di discussione della legge finanziaria regionale per gli anni 2014/2016 era stato assunto l'impegno di tenere fede agli impegni presi con i valdostani nel 2012 e nel 2013 precisando che il provvedimento sottoposto all'esame della Commissione non corrisponde a quanto deliberato dal Consiglio regionale. Considera, pertanto, inaccettabile un confronto su delibere di Giunta regionale che modificano il voto del Consiglio regionale espresso all'unanimità.

* * *

Alle ore 10.20 i Consiglieri FABBRI e GROSJEAN prendono parte alla riunione.

* * *

Il Consigliere CHATRIAN afferma che quanto deliberato dal Consiglio regionale viene, per l'ennesima volta, stravolto dall'Esecutivo regionale che intende operare dei tagli orizzontali su pratiche già approvate (senza conseguente delibera della Giunta regionale solo in ragione della mancanza delle debite coperture finanziarie), aggiungendo che i destinatari delle medesime pratiche hanno già sostenuto tutte le spese previste in ragione dell'avvenuta approvazione (e della relativa comunicazione cartacea) delle domande presentate.



Il Presidente LA TORRE reputo necessario dire la verità ai valdostani e ai Consiglieri regionali stessi sul reale quadro finanziario della Regione Valle d'Aosta e sul fatto che il Patto di stabilità pesa in maniera tale sulla Regione che non consente più agli uffici regionali di poter disporre delle risorse erogate negli anni precedenti per le domande di concessione dei contributi in esame.

Il Consigliere DONZEL conviene con quanto testé dichiarato dal Presidente La Torre, ma giudica errato il percorso intrapreso dall'Esecutivo regionale.

Il Consigliere VIÉRIN Laurent osserva che la considerazione del collega La Torre non può passare inosservata, ma ritiene che parlare oggi di "operazione verità" costituisca un'azione tardiva da parte delle forze di maggioranza.

Espone alcune considerazioni in merito alla chiusura dell'accordo del patto di stabilità 2013 e alle mancate comunicazioni in merito da parte dei rappresentanti dell'Esecutivo.

Il Consigliere BERTSCHY ripercorre i passi che hanno portato all'approvazione dell'emendamento presentato dai Gruppi di opposizione ed inserito nell'articolo 12, comma 2, della legge regionale 18/2013 (*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione autonoma Valle d'Aosta (Legge finanziaria per gli anni 2014/2016). Modificazioni di leggi regionali*), che ha consentito di prevedere che per le domande di concessione di contributi già presentate ai sensi delle leggi regionali di settore è autorizzata, per l'anno 2014, la concessione dei relativi contributi fino all'ammontare di 20 milioni di euro. Afferma che il provvedimento in discussione rappresenta in termini politici una questione di gravità assoluta in quanto i Gruppi di opposizione erano in attesa di iniziare un percorso per trovare gli ulteriori 20 milioni di euro per fare fronte agli impegni assunti dall'Amministrazione regionale.

Il Consigliere COGNETTA manifesta dispiacere per le decisioni assunte dall'Esecutivo nell'atto in esame in quanto disattendono gli accordi stabiliti in sede di esame della legge regionale 18/2013 testé menzionata.

* * *

Alle ore 10.35 il Consigliere BORRELLO prende parte alla riunione.

* * *

L'Assessore BACCEGA afferma che l'Esecutivo ha sempre operato in un clima di veritiera rappresentazione della realtà economica regionale che non consente, come nel caso in discussione, di fare fronte al debito pregresso dell'Amministrazione regionale.

Ritiene che il provvedimento deliberativo in discussione abbia una sua forte



valenza perché consente di erogare i 20 milioni di euro che il Consiglio regionale ha determinato di assegnare a queste partite.

Procede ad una disamina delle leggi regionali di settore e delle differenti percentuali in riduzione dei contributi che saranno applicati dagli assessorati interessati.

Il Consigliere VIÉRIN Laurent chiede ragguagli sulle scelte a monte adottate dai differenti Assessori regionali che hanno portato a diversificare le riduzioni percentuali applicate ai contributi in esame.

L'Assessore BACCEGA risponde che le scelte in questione sono state assunte dalla Giunta regionale e che evidentemente ogni Assessore ha portato all'attenzione della stessa le riflessioni legate anche ai confronti con le relative associazioni.

Il Consigliere CHATRIAN chiede all'Assessore Baccega se sia possibile avere copia della bozza di deliberazione dell'assessorato dell'agricoltura in suo possesso.

L'Assessore BACCEGA chiede di sospendere i lavori della Commissione al fine di poter stampare copia di quanto richiesto dal Consigliere Chatrian.

* * *

La riunione è sospesa dalle ore 10.45 alle ore 11.00.

* * *

L'Assessore BACCEGA consegna copia della documentazione richiesta e procede ad una sua dettagliata illustrazione.

Il Consigliere GROSJEAN conviene con l'osservazione del Consigliere Donzel che gli accordi assunti in sede di Consiglio regionale erano altra cosa rispetto al provvedimento in discussione.

Chiede, considerato che si prospetta un ordine cronologico di soddisfazione delle domande di concessione dei contributi in questione, se si adotterà la medesima procedura anche per le domande a bando esprimendo sconcerto per l'inaccettabile atteggiamento dell'Esecutivo regionale.

L'Assessore BACCEGA si impegna a chiedere i chiarimenti richiesti all'Assessore competente.

Ribadisce l'efficacia del provvedimento deliberativo in discussione volto a redistribuire i previsti 20 milioni di euro in modo più efficace, cercando di dare più risposte ai soggetti in attesa dei contributi richiesti rimarcando che su alcuni aspetti sollevati dai Commissari non è in grado di rispondere.



Il Presidente LA TORRE riconosce che l'Assessore Baccega sta riportando delle decisioni assunte da altri Assessori competenti in materia.

Il Consigliere GERANDIN non considera accettabile, pur convenendo che i 20 milioni di euro possono costituire una prima boccata di ossigeno per i soggetti in attesa dei contributi in esame, che possano essere ipotizzate delle rideterminazioni in ribasso sugli importi inizialmente previsti a favore dei beneficiari.

Il Consigliere DONZEL sottolinea che i settori del turismo e dell'agricoltura sarebbero massacrati dall'adozione dei criteri di concessione dei contributi previsti aggiungendo che le famiglie e le imprese - che hanno già effettuato i lavori previsti nel 2012 assumendosi impegni finanziari consistenti nei confronti degli istituti di credito - potrebbero dovere di conseguenza dichiarare fallimento.

Il Consigliere COGNETTA rammenta che l'emendamento inizialmente presentato dai gruppi consiliari di opposizione ipotizzava una cifra di 40 milioni di euro (successivamente scesa a 20 milioni di euro ed inserita al comma 2 dell'articolo 12 della l.r. 18/2013) che aveva la necessaria copertura finanziaria certificata dagli uffici regionali competenti.

Aggiunge che l'accordo raggiunto in sede consiliare era stato quello di suddividere i 40 milioni di euro in due annualità prevedendo di pagare il pregresso in ordine cronologico fino all'occorrenza dei 20 milioni di euro e con i restanti 20 milioni di euro di sanare completamente il pregresso delle domande di concessione sinora presentate e in seguito rideterminare le modalità delle medesime domande. Considera inaccettabile che l'accordo testé richiamato possa essere completamente stravolto da una deliberazione della Giunta regionale.

Il Consigliere VIÉRIN Laurent condivide appieno quanto espresso dai Consiglieri Donzel e Cognetta ed invita i rappresentanti delle forze di maggioranza consiliare ad esprimere le loro considerazioni in merito alla questione in discussione.

Il Consigliere RESTANO afferma che in questo momento non può fare altro che prendere atto della situazione e chiede di aggiornare la riunione odierna al fine di potersi confrontare con i componenti del suo Gruppo consiliare e con le forze di maggioranza e chiede all'Assessore Baccega se condivide questo percorso.

L'Assessore BACCEGA ribadisce che l'assessorato del bilancio, finanze e programmazione si è presentato all'attenzione della II Commissione con un provvedimento che, correttamente rispetto a quanto deliberato in Consiglio, attribuisce 20 milioni di euro delle risorse delle società partecipate dalla Regione al fine di poter dare corso alle domande di concessione dei contributi previsti dalle leggi regionali e reputa che la discussione di



questa mattina in sede di Commissione abbia, in realtà, aperto un dibattito successivo ai 20 milioni di euro previsti dal provvedimento in esame. Afferma che nel pomeriggio odierno è prevista una riunione delle forze di maggioranza sul provvedimento in esame nel corso del quale saranno prese in considerazione ed approfondite ulteriormente le riflessioni emerse nell'ambito della riunione della Commissione.

Ritiene che la Commissione potrebbe approvare la ripartizione per assessorati indicata nel provvedimento in esame dando le indicazioni di cronologia e di ripartizione anche dei rimanenti 18 milioni di euro recuperando le risorse.

Il Consigliere RESTANO considera necessario un chiarimento sul fatto se ci sia la disponibilità dei 20 milioni di euro (individuati nella proposta di deliberazione in esame) più i restanti 20 previsti in sede di discussione consiliare in ordine alla soprammenzionata legge regionale 18/2013 e, chiarito quest'aspetto, conviene con l'Assessore che è prematuro un confronto sulla gestione degli ulteriori 20 milioni di euro.

Il Consigliere CHATRIAN, nell'apprezzare l'intervento del Consigliere Restano, legge la bozza della deliberazione dell'assessorato dell'agricoltura e risorse naturali oggi presentata dall'Assessore Baccega dalla quale emerge che la riduzione dell'entità percentuale degli aiuti sinora in vigore e la loro concessione nella misura rideterminata parrebbero configurare un taglio secco del 50% rispetto all'aiuto dovuto dal pubblico.

Il Consigliere GERANDIN sottolinea che le preoccupazioni delle forze di minoranza sono motivate dal fatto che nella proposta di deliberazione in oggetto non è espressamente indicato che nelle deliberazioni conseguenti non ci sarà nessuna rideterminazione delle percentuali e nessuna riduzione delle domande di contributi già approvate.

L'Assessore BACCEGA rende noto che - nella pausa in cui si è recato a recuperare il provvedimento deliberativo dell'assessorato dell'agricoltura e risorse naturali - alcuni dirigenti dell'assessorato delle attività produttive, energia e politiche del lavoro gli hanno comunicato che nell'ambito dei contributi previsti ai sensi della legge regionale 6/2003 (*Interventi regionali per lo sviluppo delle imprese industriali ed artigiane*) occorre inserire una pratica del valore di 126.000 euro che si dovrà sommare al valore (1.573.156,38 euro) indicato nel provvedimento in discussione.

* * *

Alle ore 11.30 l'Assessore BACCEGA lascia la sala della riunione.

* * *

La Commissione, dopo breve dibattito, delibera di rinviare l'espressione del parere sulla proposta di atto amministrativo in oggetto.



**PROPOSTA DI ATTO AMMINISTRATIVO CONCERNENTE:
"APPROVAZIONE DEL PIANO PLURIENNALE 2014-2018, PER LO SVILUPPO
DEL SISTEMA INFORMATIVO REGIONALE, DI CUI ALLA LEGGE
REGIONALE 12 LUGLIO 1996, N. 16 – LINEE GUIDA PER L'AGENDA
DIGITALE IN VALLE D'AOSTA."**

La Commissione, dopo breve dibattito, delibera di rinviare l'espressione del parere sulla proposta di atto amministrativo in oggetto.

Il Presidente LA TORRE chiude la seduta alle ore 11.45.

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
(Leonardo LA TORRE)

IL CONSIGLIERE SEGRETARIO
(Albert CHATRIAN)

IL FUNZIONARIO SEGRETARIO
(Paolo NORBIATO)

Data di approvazione del presente processo verbale: 20/06/2014