



CONSEIL DE LA VALLEE CONSIGLIO REGIONALE DELLA VALLE D'AOSTA

XIV LEGISLATURA

II COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE (Affari Generali)

VERBALE SOMMARIO DELLA RIUNIONE N. 18 DEL 27/01/2014

LA TORRE Leonardo	(Presidente)	(Presente)
PÉAQUIN B. Marilena	(Vicepresidente)	(Presente)
ISABELLON Giuseppe	(Segretario)	(Presente)
CHATRIAN Albert		(Presente)
COGNETTA Roberto		(Presente)
LANIÈCE André		(Presente)
ROSSET Andrea		(Presente)

Partecipano alla riunione le Consigliere Chantal CERTAN e Carmela FONTANA e i Consiglieri BORRELLO, DONZEL, FABBRI, FOLLIEN, GERANDIN, GUICHARDAZ, NOGARA e PERRON.

Assiste alla riunione Sonia GRIECO, Dirigente delle Commissioni consiliari e delle Attività culturali. Funge da Segretario Paolo NORBIATO.

Riunione allargata ai Capigruppo consiliari

La riunione è aperta alle ore 09:05, ad Aosta, nella Sala Commissioni della Presidenza del Consiglio regionale, per l'esame del seguente ordine del giorno:

- 1) Comunicazioni del Presidente.
- 2) Approfondimenti sulle società partecipate dalla Regione:
 - **ore 9.00:** audizione dei vertici di VdA Structure.



* * *

Il Presidente LA TORRE, constatata la validità della riunione, dichiara aperta la seduta per la trattazione degli oggetti iscritti all'ordine del giorno, come da nota prot. n. 491 in data 22 gennaio 2014.

* * *

Alle ore 9.10 i sigg. SAPINET, BENATI e PETACCHI, in rappresentanza della società VdA Structure, prendono parte alla riunione. Si procede alla registrazione degli interventi.

* * *

APPROFONDIMENTI SULLE SOCIETÀ PARTECIPATE DALLA REGIONE:

- **audizione dei vertici di VdA Structure**

Il Presidente LA TORRE informa gli auditi che la II Commissione consiliare permanente ha avuto l'incarico dal Consiglio regionale di effettuare una serie di approfondimenti sulle società partecipate dalla Regione ossia conoscere la situazione all'interno delle società, le loro problematiche e lo stato di salute delle stesse.

Rende noto che la prassi seguita dalla Commissione nel corso delle audizioni dei vertici di tali società prevede un'introduzione da parte dei rappresentanti della società in relazione alla situazione esistente, ad eventuali osservazioni in merito al loro funzionamento, ai loro meccanismi o anche ad eventuali tensioni interne.

Il sig. SAPINET osserva che la società VdA Structure ha come oggetto principale la gestione, l'amministrazione e la locazione del patrimonio immobiliare già di proprietà della Regione autonoma Valle d'Aosta (stabilimento Cogne Acciai Speciali e area industriale di Aosta) tramite la gestione speciale della società Finaosta. Precisa che la società gestisce inoltre due Pépinières d'Entreprises regionali ed effettua alcune mirate azioni ed animazioni economiche finanziate con risorse di cui al POR FSR 2007-2013 che, prevedibilmente, si concluderanno nell'anno 2015.

Sottolinea che gli stabilimenti della Cogne Acciai Speciali, della Heineken e della Tecnomec, contrariamente agli altri stabilimenti, sono stati oggetto di acquisizione e non di conferimento in quanto di proprietà di una società privata, sebbene, in parte, partecipata dalla Regione e precisa che sta proseguendo l'opera d'infrastrutturazione dell'area industriale Espace Aosta, compatibilmente con le risorse disponibili del bilancio regionale.

Rende noto che il bar tavola calda, a servizio dell'area testé menzionata, pur



rientrando nell'attività aziendale, circa un anno fa è stato dato in affitto tramite bando pubblico.

Afferma che gli indirizzi strategici di gestione della società Structure VdA, che il Consiglio regionale ha delineato con la delibera del Consiglio regionale n. 2625 del 5 aprile 2007, esprimono scopi e obiettivi che la società mette in pratica facendo coesistere, nell'attività societaria, la tutela del patrimonio immobiliare, il perseguimento d'interesse di carattere collettivo, il contenimento dei costi aziendali in consonanza ai criteri e alle indicazioni provenienti dal particolare modello di direzione controllo e nell'ottica dell'eterodirezione cui è soggetta la società.

In relazione ai controlli di gestione, pone in evidenza che la società Structure VdA si è dotata di una contabilità analitica per centro di costo, con imputazione dei ricavi e dei costi diretti a ogni singolo immobile o ad aree industriali o attività societaria.

Rende noto che il consiglio d'amministrazione, nel mese di marzo 2012, ha approvato la nuova organizzazione aziendale che prevede, come vertice aziendale, la figura del Coordinatore, dirigente, la figura del Direttore amministrativo dirigente e di un Direttore tecnico quadro. Aggiunge che a luglio del 2013 è stato nominato un nuovo Consiglio di amministrazione, composto di cinque membri al cui interno ci sono due rappresentanti della Regione, un rappresentante della società Finaosta, oltre al Presidente e al signor Florio Sacchi.

Informa che la revisione legale dei conti è stata assegnata, per il triennio 2013-2015, al collegio sindacale dell'assemblea della società, presieduto dalla signora Laura Filetti e costituito altresì dai Sindaci, i signori Pierfrancesco Frau e Salvatore Lazzaro.

Il sig. PETACCHI presenta una relazione di sintesi sull'attività della società Structure VdA, sulle sue problematiche legata all'espletamento delle funzioni attribuite dal Consiglio regionale, con riferimento agli indirizzi e all'andamento dal punto di vista economico.

Pone l'accento:

- sull'occupazione prodotta dall'attività svolta nei complessi industriali che costituisce un indice significativo dell'effetto sull'economia regionale della funzione affidata alla società Structure VdA (i dati disponibili a fine 2012 indicano 1513 addetti, di cui 1057 della Cogne Acciai Speciali, e operanti in quarantuno imprese);
- sul patrimonio immobiliare della società precisando che lo stesso richiede una regolare attività d'intervento di vario tipo volta, a seconda dei casi, a rimediare all'usura del tempo, all'adeguamento funzionale o, ancora, alla messa a norma e tratteggia i principali interventi messi in campo dalla società;
- sui costi sostenuti nell'esercizio dell'attività societaria che sono stati, nell'anno 2013 come nel 2012, superiori ai ricavi ottenuti dalla gestione del



patrimonio immobiliare precisando che le persistenti difficoltà finanziarie iniziate nel 2009 dei conduttori rendono incerti e limitati. Sintetizza brevemente le modalità operative adottate dalla società per ovviare alla situazione di crisi economica in essere;

- sui principali interventi, di cui fornisce una dettagliata descrizione, operati nel periodo 2012-2013 in ordine agli immobili industriali conferiti dalla Regione volti a gestire con efficienza e a valorizzare i beni conferiti, salvaguardandone la destinazione produttiva per favorire occasioni di sviluppo e consolidamento d'iniziativa imprenditoriali e per determinare ricadute positive sull'occupazione e sul tessuto produttivo locale;

* * *

Alle ore 9.20 il Consigliere DONZEL prende parte alla riunione.

* * *

- sul parco industriale Espace Aosta e sulle relative opere realizzate in tale area nell'ottica dell'azione messa in atto per la riconversione produttiva e ripopolamento dell'area che segue gli interventi di risanamento ambientale e infrastrutturazione primaria, conclusi negli anni scorsi;

* * *

Alle ore 9.30 il Consigliere LANIECE lascia la sala della riunione.

* * *

- sulle aree verdi in cui è stata svolta l'attività di manutenzione del verde e la pulizia e manutenzione ordinaria gestite con personale della società;

* * *

Alle ore 9.35 la Consiglieria FONTANA prende parte alla riunione.

* * *

- sull'area Sport e Immagine per la quale nell'anno 2013 è proseguita l'attività per il completamento del percorso ludico sportivo della pista ciclopedonale;
- sulle principali prestazioni per manutenzione sugli immobili effettuate nel 2013 e quelle previste per il 2014, di cui fornisce un elenco dettagliato.

Il sig. BENATI pone in evidenza che il conto economico della società presenta, da diversi anni, una perdita di esercizio che oscilla fra i 2,5 e i 3 milioni di euro, in ragione della situazione strutturale di fondo di cui analizza i principali aspetti. Aggiunge che in



assenza di provvedimenti significativi è possibile che il permanere di un tale continuo risultato economico negativo possa creare dei problemi sottolineando che risulta difficile dall'interno della società assumere degli accorgimenti che agiscano sia nei confronti dei ricavi che dei costi.

Procede ad un'analisi dei ricavi (rappresentati dagli affitti degli immobili industriali caratterizzati da un contenzioso elevato per i ritardi di pagamento) della società evidenziando che la possibilità di aumento di tali ricavi è resa problematica dalla situazione recessiva, dalla difficoltà di attrarre imprese interessate ad insediarsi in tali immobili e di reperire i capitali per creare o recuperare superfici locabili ed espone alcune considerazioni in relazione a possibili soluzioni volte a incrementare i suddetti ricavi.

Tratteggia le poste di costo più rilevanti in capo alla società costituite dagli ammortamenti, dal costo del personale e dall'Imposta municipale unica (IMU) che rappresenta la voce più difficile da comprimere e che registra un continuo aumento.

Pone l'accento sui crediti scaduti e sulle crescenti difficoltà di incasso degli stessi.

Fornisce dei dati in ordine al fabbisogno di cassa per l'anno 2014 evidenziando che dei fatti straordinari - come imprevisti interventi di manutenzione o fatti che cambino completamente il quadro all'interno del quale l'analisi è stata inserita - potrebbero alterare in maniera significativa la previsione avanzata.

Il Consigliere CHATRIAN fa notare che la relazione sull'attività 2012 della società VdA Structure è stata discussa in Consiglio regionale nel novembre 2013, quindi con considerevole ritardo.

Chiede raggugli in merito:

- alle procedure utilizzate dalla società per l'affidamento dei lavori e delle forniture di beni e servizi;
- al procedimento adottato per le numerose assunzioni di personale da parte della società;
- all'assegnazione da parte dell'Amministrazione regionale dei beni facenti parte del patrimonio immobiliare regionale destinati ad attività di trasformazione e commercializzazione dei prodotti agricoli in capo alla società;
- alle azioni ipotizzate per la locazione delle proprietà immobiliari oggi sfitte.

Il sig. SAPINET, in relazione alla domanda riguardante le procedure per l'assunzione di personale, non concorda sul fatto che la società abbia proceduto a numerose assunzioni come rilevato dal Consigliere Chatrian e risponde che esiste una procedura - di cui evidenzia gli aspetti maggiormente significativi - nell'ambito del "Modello organizzativo 231" adottato dalla società per la selezione ed assunzione del personale.



Il Consigliere CHATRIAN chiede se quindi oltre ai colloqui orali dei candidati siano previste anche delle prove scritte.

Il sig. SAPINET risponde negativamente aggiungendo che le poche assunzioni della società sono servite per sostituire del personale andato in quiescenza e che per il momento non sono previste, per l'anno 2014, delle nuove assunzioni.

Il sig. PETACCHI precisa, per quanto riguarda l'affidamento dei lavori, che la società Struttura VdA ha come obiettivo di dare la più ampia trasparenza sulle attività di assegnazione dei lavori e servizi ed utilizza quindi, in quanto società privatistica dal punto di vista civilistico, le disposizioni previste dal decreto legislativo 163/2006 attribuendo praticamente evidenza pubblica a tutte le attività e i servizi che intende acquisire. Aggiunge che la società svolge, sempre e comunque, la propria indagine di mercato con evidenza pubblica, quindi richiede sempre - se c'è da chiedere come previsto in legge cinque preventivi - i cinque preventivi rivolgendosi sempre sul territorio valdostano, in primis, se ci sono le professionalità richieste per l'intervento in questione.

Puntualizza che per i lavori cofinanziati è previsto un controllo tecnico e amministrativo, da parte della Regione, di primo livello a cura dei dirigenti dell'assessorato regionale delle attività produttive e di secondo livello dai dirigenti dell'assessorato regionale del bilancio.

In relazione alle acquisizioni di piccola e minuta spesa, afferma che è utilizzata una procedura, approvata da MOG 231 (Modello di Gestione Organizzativa), che prevede dei fondi economici per la tracciabilità dei flussi e per avere il controllo di che cosa si compra, chi lo compra e perché viene comprato.

Precisa che la società non dispone di un albo fornitori, neanche per i professionisti, ma asserisce che è sicuramente nelle intenzioni della società andare in quella direzione perché dà la possibilità, da una parte, di avere un bacino di professionalità dal quale attingere per soddisfare le esigenze, anche immediate, e, dall'altra parte, di ottemperare ai criteri di trasparenza e di turnazione alle attività che di volta in volta la società Struttura VdA richiede.

Il Consigliere CHATRIAN domanda, in assenza di un albo fornitori, come la società operi nel momento in cui è richiesta la procedura d'urgenza e come si proceda alla selezione delle aziende invitate per l'espletamento dei lavori di importo considerevole.

Il sig. PETACCHI risponde che dipende dalla tipologia dell'urgenza per cui, se l'urgenza è oggettiva e quindi imprevedibile, la società si rivolge alla prima azienda disponibile sul posto, come peraltro previsto anche dal codice, per adempiere ai primi interventi strettamente necessari per poi poter, con più tranquillità, programmare come intervenire successivamente.



Precisa che la società Struttura VdA, tendenzialmente, per gli importi di un certo rilievo, generalmente non procede alla richiesta dei preventivi previsti ma tende a predisporre un bando di gara.

* * *

Alle ore 10.20 il Consigliere LANIECE prende nuovamente parte alla riunione.

* * *

Conviene che l'adozione di un albo fornitori agevolerebbe sicuramente le attività della società.

La Consigliera CERTAN afferma di aver consultato il sito internet della società Vda Structure e chiede se le richieste di offerta lavoro siano pubblicate alla sezione "Lavora con noi" nella quale risulta che in data 7 gennaio 2013 è stata indetta una "selezione per la ricerca di nr. 1 figura professionale con mansione di operaio manutenzione aree esterne" che risulta essere l'ultima assunzione effettuata dalla società e chiede conferma in tale senso.

* * *

Alle ore 10.25 i Consiglieri BORRELLO e PERRON lasciano la sala della riunione.

* * *

Il sig. PETACCHI risponde che nel 2013 sono state assunte quattro risorse dalla società Struttura VdA precisando che una di esse è stata assunta per la manutenzione delle aree verdi (una volta assunta con scadenza febbraio 2014 è poi risultata, in contrasto con quanto dalla stessa indicato nel curriculum, inidonea alla prova pratica di guida del mezzo in dotazione rendendosi quindi necessaria l'assunzione di un'altra risorsa) e delinea le mansioni ricoperte dalle altre risorse testé citate.

Il Consigliere ROSSET chiede chi sia l'interlocutore nell'ambito dell'Amministrazione regionale della società VdA Structure e quali siano i rapporti con tale interlocutore.

Il sig. SAPINET risponde che l'azionista di maggioranza della società VdA Structure è la società Finaosta e che le indicazioni alla società provengono dall'assessorato delle attività produttive.

Il Consigliere GERANDIN chiede dei dati in ordine al numero dei dipendenti (suddivisi tra personale a tempo indeterminato e a tempo determinato) assunti dalla società VdA Structure e se la società Vda Structure abbia già predisposto un minimo di programmazione in relazione alla disposizione approvata dal Consiglio regionale



nell'ambito della legge regionale 18/2013 (*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione autonoma Valle d'Aosta (Legge finanziaria per gli anni 2014/2016). Modificazioni di leggi regionali*) che prevede il conferimento alla società Vda Structure dei beni regionali destinati alla trasformazione e alla commercializzazione dei prodotti agricoli e alla possibilità per la stessa società di avvalersi ai fini di tale previsione di personale dell'Amministrazione regionale in posizione di comando o di distacco senza oneri aggiuntivi per il bilancio regionale.

Domanda chiarimenti in ordine:

- alle assunzioni effettuate dalle società Core Informatica e Engineering in ordine al fatto che sarebbe opportuno prevedere un minimo di riserva per i cittadini valdostani considerato che solo una minima parte degli assunti in tale società sono valdostani;
- alla manutenzione delle aree verdi e alle aziende utilizzate dalla società per l'espletamento di tale compito;
- alla conclusione dell'operazione relativa alla società Musumeci;
- ad eventuali strategie della società in considerazione delle difficoltà registrate nel conto economico.

Il Consigliere NOGARA chiede se alle società siano sempre richiesti i business plan in fase di predisposizione dei contratti d'affitto degli immobili industriali.

Il sig. SAPINET risponde che i business plan sono richiesti alle società dalla richiesta di insediamento il cui esame ed approvazione sono demandati alla società Finaosta.

Il sig. PETACCHI aggiunge che l'Amministrazione regionale può autorizzare degli insediamenti temporanei di imprese, per esigenze anche di pubblica utilità, senza la presentazione di business plan.

Il sig. BENATI fa presente che nella vicenda Musumeci il contratto è stato risolto su richiesta della società Musumeci e tratteggia brevemente i contorni della questione.

Il sig. PETACCHI si riserva di fornire i dati inerenti al personale della società richiesti dal Consigliere Gerandin.

In relazione al personale dell'Amministrazione regionale in posizione di comando o di distacco senza oneri aggiuntivi per il bilancio regionale di cui potrebbe avvalersi la società Vda Structure, espone alcune considerazioni in merito.



* * *

Alle ore 10.40 la Consigliera Carmela FONTANA e il Consigliere FOLLIEN lasciano la sala della riunione.

* * *

Per quanto riguarda la società Core Informatica, rende noto che l'investimento, a suo tempo, ammontava a 180.000 euro e che la società ha, come riferito dai suoi responsabili, effettuato uno scouting sul territorio regionale individuando le persone a loro avviso idonee ad operare nello stabilimento; aggiunge che la società VdA Structure non può entrare nel merito della gestione dell'azienda e che non sono previste delle clausole nella convenzione volte ad incentivare l'assunzione di personale valdostano

Osserva che i contratti di locazione degli immobili industriali in questione prevedono le manutenzioni ordinarie a carico delle imprese locatarie.

Il Consigliere GUICHARDAZ chiede di poter acquisire:

- i curricula dei dirigenti (sul sito internet della società è riportato solo quello del signor Benati) e dei componenti del consiglio di amministrazione della società VdA Structure indicando anche le retribuzioni comprensive di eventuali premi o altri emolumenti dei dirigenti;
- le procedure adottate dalla società per l'assegnazione di lavori sotto i 40.000 euro;
- delle informazioni in merito alla questione dei magazzini affittati alla società "Casino de la Vallée".

Il Consigliere COGNETTA chiede se, nell'ambito degli immobili affidati alla società VdA Structure, ce ne sia qualcuno che, secondo i dirigenti, sarebbe da dismettere.

Il sig. SAPINET rende noto che allo stato attuale non sono previsti dei premi per i dirigenti della società VdA Structure.

Il sig. PETACCHI risponde alla richiesta relativa ai magazzini affittati alla società "Casino de la Vallée" precisando che i responsabili della società hanno ritenuto strategicamente, anche in un'ottica di carattere logistico, preferibile avere uno spazio, sebbene di dimensioni inferiori, più vicino alla sede del Casinò de la Vallée e pertanto hanno deciso di non locare più gli spazi facenti parte del patrimonio immobiliare in capo alla società VdA Structure.

Il Presidente LA TORRE, nel ringraziare gli auditi per la partecipazione alla riunione odierna, li invita a voler fornire nei tempi necessari le risposte alle richieste



avanzate dai Commissari precisando che eventuali altre richieste, oltre a quelle espresse nella riunione odierna, saranno comunicate alla società con una nota della Commissione.

Il sig. PETACCHI chiede di poter avere il tempo necessario per rispondere ai quesiti posti dai Commissari in considerazione anche del fatto che gli uffici della società stanno lavorando per la predisposizione del bilancio societario.

Il sig. SAPINET aggiunge che le legittime richieste dei Consiglieri regionali avanzate ai sensi dell'articolo 116 del Regolamento interno per il funzionamento del Consiglio regionale aggravano il lavoro degli uffici societari in un momento di predisposizione del bilancio societario, ma afferma che la riunione odierna è risultata molto proficua ed auspica che un incontro, con cadenza semestrale, potrebbe risultare opportuno.

Il sig. BENATI sottolinea che il bilancio della società CVA Structure è stato approvato a fine luglio.

Il sig. SAPINET aggiunge che la soprammenzionata relazione annuale relativa alla gestione della società Vallée d'Aoste Structure è stata consegnata a metà settembre.

Il Presidente LA TORRE ringrazia gli auditi per la loro partecipazione all'odierna riunione della Commissione.

Il Presidente LA TORRE chiude la seduta alle ore 10.55.

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
(Leonardo LA TORRE)

IL CONSIGLIERE SEGRETARIO
(Giuseppe ISABELLON)

IL FUNZIONARIO SEGRETARIO
(Paolo NORBIATO)

Data di approvazione del presente processo verbale: 24/03/2014