

XIV LEGISLATURA

III COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE *(Assetto del territorio)*

VERBALE SOMMARIO DELLA RIUNIONE N. 9 DEL 23/01/2014

BORRELLO Stefano	(Presidente)	(Presente)
FOLLIEN David	(Vicepresidente)	(Presente)
RESTANO Claudio	(Segretario)	(Presente)
GROSJEAN Vincenzo		(Presente)
ISABELLON Giuseppe		(Presente)
NOGARA Alessandro		(Presente)
ROSCIO Fabrizio		(Presente)

Partecipa il Consigliere GERANDIN.

Assiste alla riunione Sonia GRIECO, Dirigente delle Commissioni consiliari e delle Attività culturali. Funge da Segretario Ezio MONTROSSET.

La riunione è aperta alle ore 10:05, ad Aosta, nella Sala Commissioni, per l'esame del seguente ordine del giorno:

- 1) Comunicazioni del Presidente.
- 2) Audizione del Sig. Renzo TESTOLIN, Assessore all'Agricoltura e risorse naturali, in merito alla situazione del Piano di sviluppo rurale.

* * *

Il Presidente BORRELLO, constatata la validità della riunione, dichiara aperta la seduta per la trattazione degli oggetti iscritti all'ordine del giorno, come da lettera prot. n. 302 in data 15 gennaio 2014.

COMUNICAZIONI DEL PRESIDENTE.

Il Presidente BORRELLO propone di calendarizzare nel mese di febbraio l'audizione dell'Assessore alle Opere pubbliche, difesa del suolo e edilizia residenziale pubblica, in merito alle problematiche della gestione dei rischi naturali della viabilità della Regione, e l'audizione dei dirigenti regionali delle strutture competenti in materia di copertura dei tetti in lose.

La Commissione concorda.

* * *

Alle ore 10.10 il Sig. Renzo TESTOLIN, Assessore all'Agricoltura e risorse naturali, e il Sig. Claudio BREDY, funzionario dello stesso Assessorato, prendono parte alla riunione e si procede alla registrazione digitale degli interventi.

* * *

AUDIZIONE DEL SIG. RENZO TESTOLIN, ASSESSORE ALL'AGRICOLTURA E RISORSE NATURALI, IN MERITO ALLA SITUAZIONE DEL PIANO DI SVILUPPO RURALE.

Il Presidente BORRELLO introduce l'argomento.

L'Assessore TESTOLIN premette che intende riepilogare la situazione del Piano di sviluppo rurale (Psr) 2007/2013 evidenziando che a fine 2013 sono state erogate oltre il 70% delle risorse disponibili.

Fornisce informazioni dettagliate in merito alle misure ricomprese nell'asse 1 specificando le percentuali di utilizzo delle principali misure: 112 Giovani agricoltori 58%, 113 Prepensionamento 62.4% e precisa che per la misura 114 servizi di consulenza, pur avendo attualmente una percentuale di utilizzo modesta dell'11%, si ipotizza possa essere completamente utilizzata entro il 2015.

Fa presente che le misure a superficie tipo le misure 211 Indennità compensativa e 214 Pagamenti agroambientali hanno percentuali di utilizzo che sfiorano il 100%.

Fornisce alla Commissione copia di una tabella riepilogativa dello stato di avanzamento del Psr 2007/2013.

Il Presidente BORRELLO riferisce che alcuni Commissari hanno espresso l'intenzione di formulare alcune domande che esulano dall'ordine del giorno.

Il Consigliere GROSJEAN chiede chiarimenti in merito alla situazione dei contributi per gli impianti di vigneti e frutteti in base alle domande presentate nel 2013.

Il Consigliere NOGARA chiede alcune informazioni sulle domande bloccate a seguito dell'indagine della Guardia di finanza.

L'Assessore TESTOLIN precisa che fornirà le risposte al termine dell'illustrazione della tabella.

Prosegue nell'illustrazione evidenziando che:

- la misura 123: "Aumento del valore aggiunto dei prodotti forestali" ha un utilizzo del 59,2% e che sono previsti ulteriori progetti finanziabili che dovrebbero assorbire complessivamente le risorse disponibili,
- la misura 132 "Partecipazione agricola a programmi di qualità" è stata utilizzata per una percentuale del 56.2% e che attualmente è ancora aperto un bando per la presentazione di ulteriori domande.

Ribadisce che le misure che hanno avuto la maggiore capacità di assorbimento delle risorse finanziarie a disposizione sono quelle delle indennità compensativa per le zone montane e per i pagamenti agroambientali.

Precisa che sulle misure 215 "Pagamenti per il benessere degli animali" e 216 "Investimenti non produttivi" (muretti) sono state presentate molte domande tanto che sono state implementate le risorse a disposizione.

Riferisce che i fondi disponibili per l'ospitalità rurale (misura 311) potranno, probabilmente, essere completamente utilizzati mentre per le energie rinnovabili potrebbe generarsi un leggero avanzo.

Relativamente alle misure 313 "Attività connesse al turismo" (rus), e 322 "Rinnovo villaggi rurali" specifica che queste sono principalmente rivolte alle amministrazioni locali e che hanno un buon grado di utilizzo.

Fa presente che le attività dell'asse 4 sono in capo ai Gruppi di attività locale (GAL) e che attualmente i fondi non sono ancora stati utilizzati.

Il Sig. BREDY fornisce alcuni dettagli in merito alle difficoltà sorte nella costituzione dei GAL ed informa che sono stati presentati ai GAL circa 120 progetti, la cui spesa sarà sostenuta nel corso del 2014.

L'Assessore TESTOLIN fornisce alcune informazioni in merito alla misura 511 "Assistenza tecnica" e al cosiddetto Top up, risorse regionali aggiuntive, allocate sulle misure 211 e 214.

Riferisce, relativamente agli impianti di vigneti e frutteti, che è stata predisposta la richiesta di attivazione della misura 121 "Ammodernamento aziende agricole" che potrebbe fornire le risposte attese per tale problematica e per altre tipologie di intervento che dovrebbero concludersi comunque entro il 2015; precisa che la misura avrà una disponibilità di circa 2 milioni di euro.

Puntualizza, inoltre, che per il finanziamento delle domande giacenti si potranno utilizzare parte delle risorse previste all'interno del bilancio regionale.

Il Sig. BREDY sottolinea che è la prima volta che si prevede di finanziare gli investimenti aziendali con le misure cofinanziate e che si è ancora in attesa dell'approvazione della misura 121 da parte degli organismi comunitari; ritiene, inoltre, che nella suddetta misura possano rientrare le domande di aiuto che hanno una spesa immediata tipo i nuovi impianti.

Il Consigliere GROSJEAN chiede se la percentuale di contributo per gli impianti rimarrà il 50% con la maggiorazione del 10% per i giovani agricoltori e quale sia la tempistica di approvazione della misura 121.

Domanda, altresì, dei chiarimenti sul 30% delle risorse del Psr non ancora erogate.

Il Presidente BORRELLO evidenzia che si sta percorrendo una nuova strada per il reperimento delle risorse.

Il Consigliere NOGARA chiede se il 30% di somme non ancora erogate si riferiscano a progetti e misure già in itinere.

Il Consigliere ROSCIO fa presente che la tabella distribuita evidenzia che le misure relative alle indennità hanno percentuali di pagamento molto elevate contrariamente alle misure che si riferiscono agli investimenti.

L'Assessore TESTOLIN ribadisce che alcune misure tipo la 413 e la 313 sono state attivate solo nel corso del settennio e che sono stati presentati vari progetti che verranno liquidati entro il 2015.

Il Sig. BREDY fornisce ulteriori informazioni di natura tecnica sullo stato di avanzamento delle misure comprese negli assi 3 e 4 e relativamente all'attivazione della misura 121 che dovrebbe consentire un completo utilizzo delle risorse disponibili.

Fa, inoltre, presente che si potrà nel corso del 2015 riallocare le risorse incrementando le disponibilità sulle misure a superficie maggiormente utilizzate.

Il Consigliere GERANDIN chiede alcuni chiarimenti in merito al funzionamento dei GAL, alle risorse disponibili per il cosiddetto pregresso e all'assistenza tecnica.

L'Assessore TESTOLIN fornisce alcuni ragguagli relativamente al 30% di somme non ancora erogate e alla problematica sorta in seguito all'indagine della Guardia di finanza.

Il Consigliere GROSJEAN auspica un'azione politica comune a livello nazionale tra i diversi assessori regionali competenti per affrontare la questione derivante dall'indagine della Guardia di finanza.

Esprime una riflessione sul fatto che le irregolarità riscontrate si riferiscano quasi esclusivamente ai contratti d'affitto ed evidenzia le difficoltà, talvolta, esistenti in Valle d'Aosta nel reperire tutti i comproprietari dei terreni al fine della sottoscrizione dei contratti.

Domanda, inoltre, se il blocco al pagamento delle domande oggetto di indagine permarrà anche per il 2014.

L'Assessore TESTOLIN premette di fornire una risposta solo per quanto di competenza e riferisce in merito ad alcune azioni intraprese al fine di consentire una soluzione tecnica che permetta l'erogazione di un acconto.

Fa presente che alcuni GAL hanno riaperto i bandi a fine 2013 e precisa che per la misura 121 il tempo massimo per l'approvazione da parte dell'Unione europea è di 4 mesi.

Ribadisce che i fondi previsti per il pregresso sono di 20 milioni per tutta l'Amministrazione regionale nel suo complesso.

Il Sig. BREDY, relativamente alla misura 121, informa che la percentuale di contributo prevista è del 50% con la maggiorazione del 10% per i giovani agricoltori e dichiara di non essere al momento in grado di fornirne l'esatta tempistica di attivazione.

Ribadisce che i ritardi sorti nella costituzione dei GAL derivano anche dalle difficoltà interpretative dei regolamenti europei.

Il Consigliere ROSCIO chiede chiarimenti in merito ai criteri adottati per la ripartizione dei fondi del Psr.

L'Assessore TESTOLIN chiarisce che le scelte politiche nel riparto delle risorse tendono ad attivare delle misure che portino ad un esaurimento dei fondi disponibili e sottolinea il fatto che con il mutarsi del quadro finanziario della Regione si è chiesta l'attivazione di una misura come la 121 che andrà a fornire risposte ad interventi che in precedenza erano finanziati con le risorse regionali.

Il Sig. BREDY fornisce alcune informazioni di natura tecnica sulle modalità di riparto dei fondi del Psr evidenziando che i regolamenti europei imponevano un equilibrio tra i diversi assi.

Il Consigliere ISABELLON domanda se per la rendicontazione della misura 121 si adotteranno le stesse modalità previste dalla legge regionale 32/2007.

Il Sig. BREDY puntualizza che sono in corso degli approfondimenti di natura amministrativa per verificare la compatibilità delle attuali procedure con quelle previste dai regolamenti europei.

L'Assessore TESTOLIN informa che il nuovo Psr prevede un importo di circa 138 milioni 700 mila euro per il prossimo settennio che confrontato con il Psr vigente, al netto delle risorse regionali aggiuntive, evidenzia una maggior disponibilità di circa 13/14 milioni e illustra le modalità di cofinanziamento del nuovo Psr.

Fornisce alcune indicazioni in merito alle priorità che saranno individuate nel riparto dei fondi ricordando che saranno mantenute le indennità compensative e agroambientali e che un'altra parte sarà destinata al cambio generazionale, alla diversificazione delle produzioni, alla cooperazione e all'innovazione e alle misure forestali.

Relativamente all'approccio leader, riferisce che vi dovrà essere destinata una percentuale minima del 5% delle risorse del Psr e che si sta valutando l'opportunità di creare un plurifondo alimentato dal Psr, dal Fondo sociale europeo e dal Fondo di sviluppo regionale al fine di avere una disponibilità più importante tale da poter valutare degli interventi maggiormente incisivi.

* * *

Alle ore 11.25 il Presidente BORRELLO lascia la sala di riunione e assume la Presidenza il Vicepresidente FOLLIEN.

* * *

Il Sig. BREDY rammenta che la Giunta regionale ha approvato un documento strategico regionale che individuava nel settore dell'agricoltura alcune macro priorità, tra le quali il ricambio generazionale, la diversificazione produttiva e la qualità delle produzioni e giudica positivamente, da un punto di vista tecnico, la possibilità di costituire un plurifondo utilizzabile per alcuni temi che possano generare un valore aggiunto significativo.

Sottolinea il fatto che le procedure previste dai regolamenti europei sono assolutamente complesse.

Il Consigliere NOGARA fa rilevare che nella PAC 2014/2020 a parità di misura il riconoscimento a ettaro in Lombardia è superiore a quello della Valle d'Aosta e chiede, altresì, informazioni sul cosiddetto pagamento ecologico "greening".

L'Assessore TESTOLIN concorda sul fatto che i premi erogati dalla nostra Regione, come quelli delle Province autonome di Trento e di Bolzano, sono ad un livello decisamente inferiore rispetto alla media nazionale in quanto calcolato in base alla produttività ed ipotizza che nel corso degli anni vi dovrebbe essere un allineamento dell'entità dei premi.

Ritiene che nella nuova programmazione possano esserci maggiori risorse disponibili nel primo pilastro.

Il Sig. BREDY chiarisce il concetto di primo e secondo pilastro evidenziando che il primo pilastro riguarda la politica dei mercati mentre il secondo il settore dello sviluppo rurale.

Fa presente che alcune modifiche introdotte nella nuova programmazione del primo pilastro potranno comportare un aumento delle risorse per la Regione in questo ambito e precisa, infine, che il primo pilastro entrerà in vigore solamente dal 2015.

Il Consigliere NOGARA fa rilevare il fatto che confrontando le risorse disponibili sul Psr 2007/2013, incluso anche il Top up con i fondi previsti per il settennio dal 2014 al 2020 si evidenzia un calo delle risorse e chiede informazioni relativamente alle misure per il settore viticolo.

L'Assessore TESTOLIN riferisce che la viticoltura potrà beneficiare delle misure previste nel Psr e rammenta che fino ad oggi per il settore esistevano i fondi dell'Organizzazione Comune di Mercato (OCM Vino) che per la Valle d'Aosta erano molto limitati.

Il Sig. BREDY informa che in passato le risorse dell'OCM sono state utilizzate esclusivamente per l'arricchimento dei mosti e ritiene che nella prossima programmazione tali risorse vadano maggiormente utilizzate.

Fa, inoltre, presente che è attualmente in discussione la possibilità di inserire la viticoltura nel primo pilastro.

Il Consigliere GERARDIN chiede se vi sia la copertura finanziaria per la quota a carico della Regione stimabile in 23.700.000 euro per il Psr 2014/2020, e ribadisce quanto espresso dal Consigliere Nogara che in assenza del Top up regionale si ha un calo di 36.000.000 di euro rispetto al Psr precedente.

L'Assessore TESTOLIN conferma che il Psr 2007/2013 prevedeva risorse per 124.000.000 di euro ai quali sono stati aggiunti circa 50.000.000 di euro da parte della Regione, mentre il Psr 2014/2020 prevede 138.000.000 e comunica che nella legge finanziaria regionale sono previste le somme destinate alla copertura della quota di competenza sul nuovo Psr.

Il Consigliere GROSJEAN chiede chiarimenti in merito alle risorse dell'OCM e alla misura prevista per il ricambio generazionale.

L'Assessore TESTOLIN precisa che attualmente le risorse destinate all'OCM sono utilizzate per azioni di promozione sui mercati extra UE.

* * *

Alle ore 12.00 il Consigliere GERANDIN lascia la sala di riunione.

* * *

Il Sig. BREDY fornisce alcune informazioni inerenti al funzionamento dell'attuale misura per il ricambio generazionale.

L'Assessore TESTOLIN preannuncia che nel corso della nuova programmazione la succitata misura sarà modificata.

Il Sig. BREDY spiega il funzionamento del cosiddetto greening specificando che trattasi di una componente del premio unico.

* * *

Alle ore 12.10 l'Assessore TESTOLIN e il Sig. BREDY lasciano la sala di riunione.

* * *

Il Vicepresidente FOLLIEN chiude la seduta alle ore 12.10.

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
(Stefano BORRELLO)

IL CONSIGLIERE SEGRETARIO
(Claudio RESTANO)

IL FUNZIONARIO SEGRETARIO
(Ezio MONTROSSET)

Data di approvazione del presente processo verbale: 18 marzo 2014