

XIII LEGISLATURA

I COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE (Istituzioni e Autonomia)

VERBALE SOMMARIO DELLA RIUNIONE N. 102 DEL 28/03/2013

ZUCCHI Alberto	(Presidente)	(Presente)
EMPEREUR Diego	(Vicepresidente)	(Sostituito, per delega, dal Consigliere PROLA)
CRÉTAZ Alberto	(Segretario)	(Presente)
BERTIN Alberto		(Presente)
CAVERI Luciano		(Presente)
DONZEL Raimondo		(Sostituito, per delega, dal Consigliere RIGO)
LAVOYER Claudio		(Assente)
PERRON Livio		(Presente)
PRADUROUX Renato		(Presente)
SALZONE Francesco		(Presente)

Assiste alla riunione Sonia GRIECO, Dirigente delle Commissioni consiliari e delle Attività culturali. Funge da Segretario Monica BAUDIN.

La riunione è aperta alle ore 14:35, ad Aosta, nella Sala Commissioni della Presidenza del Consiglio regionale, per l'esame del seguente ordine del giorno:

- 1) Comunicazioni del Presidente.
- 2) Costi della democrazia: prosecuzione dell'analisi degli aspetti riferiti alle società partecipate; iniziative e proposte.

Proponente i Consiglieri regionali (Rosset Andrea, Viérin Laurent e Caveri Luciano)

- 3) Proposta di legge n. 228, presentata in data 21 marzo 2013, concernente: "Disciplina dell'esercizio in forma associata di funzioni e di servizi comunali". – Nomina del relatore.

4) Illustrazione della P.L. n. 228 da parte dei proponenti.

* * *

Il Presidente ZUCCHI, constatata la validità della riunione, dichiara aperta la seduta per la trattazione degli oggetti iscritti all'ordine del giorno, come da lettera prot. n. 2352 in data 22 marzo 2012.

COMUNICAZIONI DEL PRESIDENTE

Il Presidente ZUCCHI comunica che, lunedì 8 aprile 2013, la Commissione sarà convocata per l'illustrazione, da parte del Difensore civico, sia della relazione sull'attività dell'anno 2012 sia della relazione svolta in qualità di garante dei diritti delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale nell'anno 2012.

La Commissione prende atto.

COSTI DELLA DEMOCRAZIA: PROSECUZIONE DELL'ANALISI DEGLI ASPETTI RIFERITI ALLE SOCIETÀ PARTECIPATE; INIZIATIVE E PROPOSTE.

Il Presidente ZUCCHI ricorda che, nell'ultima riunione, la Commissione ha deciso di soprassedere all'analisi della bozza di proposta di legge sulla riduzione dei costi delle società partecipate presentata dai gruppi di maggioranza consiliare, a seguito delle diverse posizioni emerse nel corso del dibattito, che hanno portato ad un ulteriore momento di riflessione sulla tematica.

Chiede alle varie forze politiche presenti se, oggi, vi siano elementi di novità rispetto alla riunione precedente che possano permettere alla Commissione di riaprire la discussione sul tema in oggetto.

Il Consigliere BERTIN chiede se, da parte dei gruppi di maggioranza, vi siano delle proposte innovative sui contenuti della bozza di proposta di legge o se la posizione assunta nella scorsa riunione sia rimasta invariata.

Il Consigliere SALZONE fa notare che, nel corso dell'ultimo incontro sul tema, le forze di minoranza avevano annunciato la presentazione di un testo alternativo a quello della maggioranza, ma di non avere avuto in questi giorni alcuna notizia in merito al deposito di tale progetto di legge.

Afferma che la posizione del proprio gruppo politico su questo argomento rimane invariata rispetto all'ultimo incontro: non rimanendo tempo sufficiente, prima del termine della Legislatura, per approfondire con la dovuta attenzione la tematica - svolgendo le necessarie audizioni e approfondendo i provvedimenti approvati da altre regioni - si ritiene preferibile rimandarne l'esame alla prossima Legislatura piuttosto che licenziare un testo incompleto.

Il Presidente ZUCCHI dichiara che il proprio gruppo politico è disposto a portare un testo di legge all'attenzione del Consiglio regionale entro il termine dell'attuale Legislatura, a condizione che non venga previsto un livellamento tout-court verso il basso dei compensi degli amministratori delle società controllate e che vengano invece inseriti dei principi di meritocrazia, prevedendo sia una valorizzazione dei manager efficienti sia una presa di coscienza degli amministratori che producono dei risultati negativi.

Con tale intento, propone che il compenso degli organi di amministrazione delle società controllate, ivi compresi gli eventuali benefit, non possa essere superiore al trattamento indennitario del Presidente della Regione, fatte salve le deroghe autorizzate dalla Giunta regionale, con propria deliberazione, sulla base del fatturato complessivo, della complessità gestionale e organizzativa di ogni società, del mercato di riferimento e delle responsabilità dei risultati richieste per l'assolvimento dei relativi incarichi.

Il Consigliere SALZONE esprime delle perplessità in merito alla legittimità della proposta formulata dal Presidente Zucchi: fa notare che la legge sulla spending review impone un tetto massimo dei compensi dei manager pubblici che, applicando la formula indicata dal Gruppo del Pdl, ritiene che potrebbe venire superato.

Il Consigliere BERTIN reputa che il testo presentato dai gruppi di maggioranza sia inaccettabile.

Comunica che, come già annunciato nel corso della scorsa riunione, il Gruppo Alpe presenterà in Aula un emendamento al D.L. di assestamento del bilancio di previsione, volto ad estendere a tutte le società controllate dalla Regione le modalità di esercizio del "controllo analogo".

Il Consigliere PROLA prende atto delle proposte di modifica presentate dal Gruppo del Pdl e si riserva di poter svolgere i necessari approfondimenti in merito.

Il Consigliere CAVERI, nel far presente che il nocciolo della questione attorno a cui gravitano le diverse posizioni delle varie forze politiche risiede nell'individuazione della quota massimale del tetto degli emolumenti e nell'indicazione di un limite di età per gli amministratori delle società controllate, ringrazia il Presidente Zucchi per aver - anche se su posizioni diverse dalle proprie - tentato di trovare una soluzione ragionevole sulla questione.

Condivide l'opportunità - formulata dal Gruppo Alpe - di presentare in Aula un

emendamento al D.L. di assestamento del bilancio di previsione volto ad estendere a tutte le società controllate dalla Regione le modalità di esercizio del “controllo analogo”.

Ritiene che non sia comunque ulteriormente rinviabile un intervento legislativo sulla tematica del contenimento dei costi delle società partecipate, che non si traduca unicamente in una riduzione tout-court del tetto massimo degli emolumenti dei manager, ma che preveda anche una regolamentazione dei benefit, delle “auto blu” aziendali e delle modalità di assunzione, attraverso concorsi pubblici, del personale.

Il Consigliere RIGO condivide gli intenti della proposta avanzata dal Gruppo Alpe di presentare in Aula un emendamento al D.L. di assestamento del bilancio di previsione sulle modalità di esercizio del controllo analogo, che reputa sia già un intervento utile a “spazzare un po’ di nuvole” riguardo a questo tema.

Ritiene condivisibile la proposta formulata dal Presidente Zucchi in merito all’inserimento dei principi di meritocrazia riguardo ai compensi dei manager delle società controllate, ma fa presente che il tetto massimo degli emolumenti dovrebbe comunque rimanere invariato.

Il Presidente ZUCCHI prende atto del fatto che le forze politiche di minoranza si riservano di presentare un emendamento in Consiglio sul “controllo analogo”, mentre gli altri gruppi politici rimangono su posizioni distanti e che, quindi, in base a tali considerazioni, il lavoro della Commissione sulla tematica si ritiene esaurito.

La Commissione prende atto.

* * *

Il Consigliere ROSSET prende parte alla riunione alle ore 15.05.

* * *

PROPOSTA DI LEGGE N. 228, PRESENTATA FORMTEXT DAI CONSIGLIERI REGIONALI ROSSET ANDREA, VIÉRIN LAURENT E CAVERI LUCIANO IN DATA 21 MARZO 2013, CONCERNENTE: "DISCIPLINA DELL'ESERCIZIO IN FORMA ASSOCIATA DI FUNZIONI E DI SERVIZI COMUNALI". – NOMINA DEL RELATORE.

Il Consigliere CAVERI si propone relatore della proposta di legge in oggetto.

La Commissione concorda.

ILLUSTRAZIONE DELLA PROPOSTA DI LEGGE N. 228 DA PARTE DEI PROPONENTI.

Il Consigliere CAVERI ricorda che la potestà legislativa esclusiva in materia di ordinamento degli enti locali è stata attribuita alla Regione solo nel 1993, con la modifica dello Statuto speciale.

Illustra le finalità della proposta di legge in oggetto, che introduce la disciplina dell'esercizio, in forma associata, di funzioni e di servizi comunali, nel rispetto dei principi del federalismo e della sussidiarietà, prevedendo: l'adozione, da parte dei Comuni, di convenzioni per l'esercizio associato di funzioni comunali; l'esercizio associato di servizi attraverso le Communautés de Communes – che vanno a sostituirsi alle attuali Comunità montane – e che associano i Comuni che condividono un territorio e obiettivi di sviluppo comune; l'esercizio di servizi sotto forma di convenzione fra più Communautés de Communes.

Il Presidente ZUCCHI fa presente che, se l'intenzione dei proponenti è quella di portare la proposta di legge all'approvazione nell'ultima seduta utile del Consiglio regionale, i tempi a disposizione per l'esame del provvedimento da parte della Commissione sono piuttosto ristretti.

Il Consigliere SALZONE riconosce che effettivamente il tempo a disposizione della Commissione è poco, ma ritiene che la tematica meriti un serio approfondimento, con delle audizioni, e pertanto propone di sentire il Presidente della Regione, il Presidente del CELVA, i dirigenti regionali del dipartimento enti locali, le organizzazioni sindacali e l'Associazione dei segretari comunali.

Il Consigliere CAVERI si dichiara favorevole a svolgere gli approfondimenti richiesti dal Consigliere Salzone.

Fa presente che il CPEL è chiamato ad esprimersi sui contenuti della proposta di legge in oggetto già nel pomeriggio odierno e che quindi nella prossima riunione della Commissione si potrà acquisire il parere espresso dall'Assemblea dei sindaci.

Il Presidente ZUCCHI fa notare che la proposta di legge n. 228 è assegnata per merito anche alla II Commissione e che pertanto sarebbe auspicabile proseguire congiuntamente l'esame del provvedimento.

Il Consigliere PROLA concorda sulle audizioni proposte dal Consigliere Salzone. Reputa difficile poter esaminare compiutamente l'atto, visti i tempi ristretti ancora a

disposizione.

Il Presidente ZUCCHI ricorda che il parere del CPEL è obbligatorio per l'iscrizione del provvedimento all'ordine del giorno del Consiglio regionale e che il CPEL ha 30 giorni di tempo per esprimersi.

Fa presente che nella seduta odierna il CPEL potrebbe anche non esprimere il parere sulla P.L. 228 e che, pertanto, non sarebbe possibile iscrivere la proposta all'ultima adunanza consiliare della Legislatura.

Il Consigliere RIGO ritiene che, al di là dell'espressione o meno del parere da parte degli organi preposti, la proposta di legge presentata dal Gruppo UVP sarà comunque un importante argomento di dibattito per la prossima campagna elettorale.

Reputa che la necessità di riaffermare i principi legati alla difesa dell'autonomia regionale non debba limitarsi a questo aspetto ma debba toccare anche altri ambiti come, ad esempio, quelli della scuola e della sanità.

Il Consigliere CAVERI chiede che, almeno, vengano svolte le audizioni del Presidente della Regione e del Presidente del CPEL per conoscere le valutazioni dell'Esecutivo e degli Enti locali in merito alla proposta di legge.

Il Consigliere CRÉTAZ non condivide l'opportunità di proseguire l'esame della proposta di legge in oggetto, in quanto reputa che il periodo di fine Legislatura non permetta di esaminare l'argomento con la dovuta serenità che invece il tema richiederebbe.

Il Presidente ZUCCHI ritiene che sia un diritto dei proponenti di poter richiedere delle audizioni su un proprio atto e quindi si impegna a verificare la disponibilità del Presidente della Regione e del Presidente del CPEL a partecipare ad una riunione della Commissione - eventualmente congiunta alla II Commissione - che verrà convocata per giovedì 4 aprile 2013.

La Commissione concorda.

Il Presidente ZUCCHI chiude la seduta alle ore 15.45.

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
(Alberto ZUCCHI)

IL CONSIGLIERE SEGRETARIO
(Alberto CRÉTAZ)

IL FUNZIONARIO SEGRETARIO

(Monica BAUDIN)

Data di approvazione del presente processo verbale: 13 maggio 2013