

XIII LEGISLATURA

I COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE ***(Istituzioni e Autonomia)***

VERBALE SOMMARIO DELLA RIUNIONE N. 99 DEL 18/02/2013

ZUCCHI Alberto	(Presidente)	(Presente)
EMPEREUR Diego	(Vicepresidente)	(Presente)
CRÉTAZ Alberto	(Segretario)	(Sostituito, per delega, dal Consigliere EMPEREUR)
BERTIN Alberto		(Presente)
CAVERI Luciano		(Presente)
DONZEL Raimondo		(Presente)
LAVOYER Claudio		(Presente)
PERRON Livio		(Presente)
PRADUROUGH Renato		(Presente)
SALZONE Francesco		(Presente)

Fungono da Segretari Ezio MONTROSSET e Monica BAUDIN.

La riunione è aperta alle ore 11:10, ad Aosta, nella Sala Commissioni della Presidenza del Consiglio regionale, per l'esame del seguente ordine del giorno:

- 1) Comunicazioni del Presidente.
- 2) Approvazione del verbale sommario della riunione n. 98 del 17/01/2013.
- 3) Audizione del Dott. Fabrizio GENTILE, Dirigente degli affari legislativo, studi e documentazione della Presidenza del Consiglio regionale, per un'analisi delle disposizioni normative approvate da altre Regioni in materia di contenimento dei costi delle società pubbliche regionali.

* * *

Il Presidente ZUCCHI, constatata la validità della riunione, dichiara aperta la seduta per la trattazione degli oggetti iscritti all'ordine del giorno, come da lettera prot. n. 1117 in data 11 febbraio 2013.

COMUNICAZIONI DEL PRESIDENTE

Il Presidente ZUCCHI fa distribuire copia dei ricorsi del Presidente del Consiglio dei Ministri per la declaratoria di illegittimità costituzionale della legge regionale n. 33 del 23 novembre 2012 *“Modificazione alla legge regionale 3 dicembre 2007, n. 31 (Nuove disposizioni in materia di gestione dei rifiuti)”* e dell’articolo 2, comma 10, della legge regionale n. 30 del 21 novembre 2012 *“Adeguamento del bilancio di previsione per l’anno 2012 agli obiettivi complessivi di politica economica e di contenimento della spesa pubblica previsti dal decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95 (Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario). Modifiche a disposizioni legislative.”*

Comunica, inoltre, che il Consiglio dei Ministri, in conseguenza delle modifiche apportate dalla l.r. 34/2012, ha deliberato la rinuncia al ricorso avverso gli articoli 6 e 9 della l.r. 14/2012 (Disciplina dell’attività di acconciatore).

La Commissione prende atto.

AUDIZIONE DEL DOTT. FABRIZIO GENTILE, DIRIGENTE DEGLI AFFARI LEGISLATIVO, STUDI E DOCUMENTAZIONE DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO REGIONALE, PER UN’ANALISI DELLE DISPOSIZIONI NORMATIVE APPROVATE DA ALTRE REGIONI IN MATERIA DI CONTENIMENTO DEI COSTI DELLE SOCIETÀ PUBBLICHE REGIONALI

* * *

Alle ore 11.10 il dirigente degli affari legislativi, studi e documentazione del Consiglio regionale, dott. Fabrizio GENTILE, prende parte alla riunione.

* * *

Il Presidente ZUCCHI, nel dare il benvenuto al neo-Commissario Perron, fa una breve sintesi del lavoro svolto sinora dalla Commissione, la cui genesi deriva da un’iniziativa consiliare del Gruppo Alpe, ritirata a seguito dell’accordo - assunto con i gruppi di maggioranza - di prevedere degli approfondimenti in Commissione per disciplinare la materia.

Rende noto che l’iter si è avviato nella scorsa riunione con la partecipazione dell’Assessore al bilancio, finanze e partecipazioni, La Torre, e del dirigente del legislativo di Giunta, Fanizzi, per un’analisi degli aspetti riferiti alle società partecipate, che ha portato alla stesura di una bozza di articolato, di cui è stata trasmessa copia ai Commissari.

* * *

Alle ore 11.15 i Consiglieri EMPEREUR, SALZONE e LAVOYER prendono parte alla riunione.

* * *

Fa presente che l'odierna audizione del dott. Gentile si svilupperà con l'analisi delle disposizioni normative approvate dalle altre regioni italiane in materia di contenimento dei costi delle società pubbliche regionali e con una prima valutazione della bozza di articolato succitata.

Rende noto che il dott. Gentile ha prodotto della documentazione sulla materia, di cui fa distribuire copia ai Commissari, ed invita lo stesso dott. Gentile ad illustrarne i contenuti.

Il dott. GENTILE riferisce di avere predisposto:

1. un raffronto delle disposizioni regionali su società pubbliche - delle regioni sia a statuto speciale sia a statuto ordinario - in cui sono stati evidenziati:
 - i compensi degli amministratori delle società partecipate/controllate ed il numero dei componenti;
 - la spesa per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità, trasferte, noleggio autovetture delle società partecipate/controllate;
 - la spesa per il personale delle società partecipate/controllate;
2. uno schema riassuntivo delle disposizioni adottate dalle altre regioni, in ordine alfabetico, in materia di società pubbliche;
3. una panoramica delle società controllate dalla Regione autonoma Valle d'Aosta alla data del 31.12.2012.

Sottolinea che, a livello statale, la materia è disciplinata dal decreto legge n. 78/2010 (legge di stabilizzazione) e dal decreto legge n. 95/2012 (spending review) a cui la maggior parte delle regioni ha provveduto a dare attuazione.

Ricorda che, per quanto riguarda la Regione Valle d'Aosta, la questione della riduzione dei costi delle società controllate era già stata avviata sul finire della precedente legislatura con la presentazione del D.L. n. 177, provvedimento sul quale la Commissione era giunta alla predisposizione di un testo proprio da sottoporre al Consiglio, che però non era approdato all'Aula consiliare.

Riferisce di avere visionato la bozza di articolato predisposta dal legislativo di Giunta e di ritenerlo in linea con le disposizioni emanate dalle altre regioni.

* * *

Alle ore 11.20 il Consigliere LAVOYER lascia la sala di riunione.

* * *

Il Presidente ZUCCHI, nel rammentare che la già citata iniziativa del Gruppo Alpe prevedeva la necessità di contenere i costi delle società controllate dalla Regione -

intervenendo sia sulla remunerazione degli amministratori e dei dirigenti di società controllate sia sugli aspetti legati ai benefit percepiti dai dirigenti e dagli amministratori delle stesse - chiede quale sia la valutazione circa le disposizioni contenute nella bozza di articolato in esame riguardo a tali aspetti.

Il dott. GENTILE fa notare che, nella bozza in esame, l'importo del trattamento retributivo dei dipendenti delle società controllate direttamente o indirettamente dalla Regione è stato lasciato in bianco; informa che il decreto legge n. 95/2012 prevede che i trattamenti economici annui onnicomprensivi dei dipendenti di tali società non possano essere superiori al trattamento economico percepito dal Primo presidente della Corte di Cassazione - pari a 293 mila euro annui - e che alcune regioni italiane che hanno legiferato in materia hanno previsto che il compenso sia calcolato in modo tale da non superare il trattamento economico del Presidente della Giunta regionale - pari a 163 mila euro annui - e che venga applicato a partire dal primo rinnovo delle cariche (disposizione prevista anche dal decreto legge n. 95/2012), tranne la Regione Toscana, che è invece intervenuta già sui contratti in essere.

Ricorda inoltre che il decreto legge n. 78/2010 ha disposto una riduzione del 10% di tali compensi e che il decreto legge n. 95/2012 ha previsto la diminuzione da cinque a tre del numero dei membri dei consigli di amministrazione di società a totale partecipazione pubblica, diretta o indiretta.

Aggiunge che la bozza di articolato in oggetto include degli interventi di risparmio per quanto concerne le spese per i dipendenti in servizio presso tali società, prevedendo sia il blocco del rinnovo contrattuale sia la sostituzione - nella misura massima del 50% - del personale cessato.

Il Presidente ZUCCHI chiede se le altre regioni, nel disciplinare la materia, abbiano stabilito dei limiti di età per la carica di amministratori delle società controllate.

Il dott. GENTILE afferma di non avere approfondito tale aspetto; fa tuttavia presente che alcune regioni hanno legiferato prevedendo degli articolati molto scarni e rimandando la disciplina delle questioni di dettaglio a successive deliberazioni di Giunta.

Il Consigliere CAVERI rende noto che un limite di età è stato fissato dal d.lgs. n. 179/2010 per la carica di magistrato della sezione di controllo della Corte dei conti per la Valle d'Aosta.

Il Presidente ZUCCHI ringrazia il dott. Gentile per l'ottimo lavoro compiuto ed invita i Commissari a porre delle eventuali domande di chiarimento.

Il Consigliere CAVERI chiede se le leggi approvate dalle regioni che hanno legiferato sulla materia siano passate indenni alla fase di verifica governativa.

Il dott. GENTILE riferisce di avere effettuato una verifica su tale aspetto: all'8 febbraio scorso non risultava esserci alcuna impugnativa del Governo sulle succitate leggi regionali.

Il Consigliere CAVERI ritiene che tale aspetto sia molto importante e permetta al legislatore valdostano di poter riprendere e fare propri alcuni principi già disciplinati dalle altre regioni.

Il Consigliere EMPEREUR reputa necessario che la Commissione venga messa nella condizione di poter analizzare meglio la documentazione fornita nella riunione odierna e chiede pertanto il rinvio ad una prossima riunione delle decisioni da assumere in merito.

Il Presidente ZUCCHI domanda sia il giudizio tecnico-giuridico globale degli uffici sulla bozza di articolato in esame e, più nel dettaglio, sulla parte che disciplina la fruibilità dei benefit da parte dei dipendenti e degli amministratori delle società controllate.

Il dott. GENTILE fa presente che dal punto di vista tecnico la bozza di articolato è in linea con le disposizioni di riferimento sia statali sia delle altre regioni che hanno legiferato in materia; precisa che, per quanto concerne la questione dei benefit, si registra una distinzione fra società controllate presenti o meno sul mercato.

Il Consigliere CAVERI, nel ricordare le recenti polemiche createsi Oltralpe a seguito dei tagli agli sprechi operati dal Presidente francese Hollande, ritiene opportuno venga acquisita una rassegna stampa di articoli sulla questione.

Il dott. GENTILE fa presente che a tal proposito avvierà una collaborazione con l'Ufficio stampa del Consiglio per raccogliere la documentazione esistente.

Il Consigliere DONZEL chiede:

- raggugli in merito alla diversificazione dei parametri adottati dalle singole regioni, che prevedono dei tetti differenti per gli emolumenti degli amministratori delle società controllate;
- di conoscere la natura dei contratti in essere di tutte le società controllate della Regione Valle d'Aosta, al fine di sapere quale sia la loro durata effettiva (5-10 anni o sine die) e se contengano eventuali clausole rescissorie, anche al fine di valutare la natura delle conseguenze che potrebbe determinare la futura rescissione di tali contratti.

Il dott. GENTILE ribadisce che il d.l. n. 95/2012 fissa il tetto massimo degli emolumenti previsti per gli amministratori delle società controllate.

Precisa che la richiesta dei dati riferiti alla situazione aggiornata dei contratti deve essere rivolta all'Ufficio partecipazioni dell'assessorato alle finanze.

Il Presidente ZUCCHI si impegna a richiedere al servizio patrimonio i dati riferiti ai contratti delle società controllate, per conoscere nel dettaglio a quali conseguenze legali si potrebbe andare incontro in caso di rescissione degli stessi per le figure apicali e quali facoltà avrebbe la Regione per applicare una riduzione dei compensi per i contratti in essere.

* * *

Alle ore 12.00 il dott. GENTILE lascia la sala di riunione.

* * *

Il Presidente ZUCCHI, nel ritenere utile consentire ai Commissari di poter esaminare nel dettaglio la documentazione acquisita nella riunione odierna, propone - come iter per il prosieguo dei lavori - di riconvocare la Commissione la prossima settimana al fine di permettere alle varie forze politiche di poter esprimere la propria posizione in merito all'argomento.

Il Consigliere EMPEREUR, vista l'imminente scadenza - il 24 e 25 febbraio 2013 - delle elezioni politiche che impegnerà tutti i partiti nei prossimi giorni, reputa necessario prevedere un tempo maggiore di analisi della questione.

Il Consigliere CAVERI fa presente che nel prossimo incontro sarebbe opportuno che vi sia una presa di posizione dichiarata dei vari gruppi politici riguardo alla condivisione o meno di un articolato sulla materia.

Il Presidente ZUCCHI propone di riconvocare la Commissione sull'argomento giovedì 7 marzo 2013 alle ore 15.00.

La Commissione concorda.

APPROVAZIONE DEL VERBALE SOMMARIO DELLA RIUNIONE N. 98 DEL 17/01/2013

Non essendo pervenute osservazioni, il verbale in oggetto si intende approvato.

Il Presidente ZUCCHI chiude la seduta alle ore 12.10.

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
(Alberto ZUCCHI)

IL CONSIGLIERE SEGRETARIO
(Alberto BERTIN)

IL FUNZIONARIO SEGRETARIO
(Monica BAUDIN)

Data di approvazione del presente processo verbale: