



## XVI LEGISLATURA

### IV COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE (Sviluppo economico)

#### VERBALE SOMMARIO DELLA RIUNIONE N. 87 DEL 05/10/2023

ROSAIRE Roberto	(Presidente)	(Presente)
JORDAN Corrado	(Vicepresidente)	(Presente)
PADOVANI Andrea	(Segretario)	(Presente - Delega Malacrino fino alle ore 9.30)
GANIS Christian		(Presente)
GUICHARDAZ Erika		(Presente)
PERRON Simone		(Presente)
ROLLANDIN Augusto		(Presente)

Partecipano i Consiglieri: AGGRAVI, BRUNOD, LUCIANAZ, MANFRIN e LAVY.

Assistono alla riunione Sonia GRIECO, Dirigente della Struttura Affari legislativi, studi e documentazione e Patrizia NALE, funzionario della medesima Struttura. Funge da Segretario Monica BAUDIN.

La riunione è aperta alle ore 09:10, ad Aosta, nell'Aula Consiglio della Presidenza del Consiglio regionale, per l'esame del seguente ordine del giorno:

- 1) Comunicazioni del Presidente.
- 2) Approvazione verbale (sommario e integrale) della riunione n. 86 del 21.09.2023.
- 3) Audizione del Presidente della Chambre des entreprises et des activités libérales in merito alla proposta di legge n. 96 concernente "*Disciplina e interventi a sostegno dei distretti del commercio. Modificazioni alla legge regionale 4 settembre 2001, n. 19*".

#### **Proponenti i Consiglieri Ganis, Manfrin, Sammaritani, Perron, Aggravi, Foudraz Raffaella, Distort, Planaz, Lavy, Brunod, Lucianaz, Marquis, Restano e Baccega**

- 4) Proposta di legge n. 96, presentato in data 24 marzo 2023, concernente: "Disciplina e interventi a sostegno dei distretti del commercio. Modificazioni alla legge regionale 4 settembre 2001, n. 19". (**Relatore: il Consigliere GANIS**) - **Espressione del parere.**

\* \* \*



Il Presidente ROSAIRE, constatata la validità della riunione, dichiara aperta la seduta per la trattazione degli oggetti iscritti all'ordine del giorno, come da lettera prot. n. 5794 in data 28.09.2023.

## COMUNICAZIONI DEL PRESIDENTE

Il Presidente ROSAIRE propone di richiedere al Presidente del Consiglio regionale una proroga di 30 giorni dei termini - che scadono in data odierna - previsti per l'esame della proposta di legge n. 112, presentata dai Consiglieri Marquis e Baccega, recante "*Interventi a sostegno delle famiglie residenti in Valle d'Aosta a ristoro dei costi per i consumi di energia elettrica*".

La Commissione concorda.

## APPROVAZIONE VERBALE (SOMMARIO E INTEGRALE) DELLA RIUNIONE N. 86 DEL 21.09.2023.

Non essendo pervenute osservazioni da parte dei Commissari, il verbale s'intende approvato.

## AUDIZIONE DEL PRESIDENTE DELLA CHAMBRE DES ENTREPRISES ET DES ACTIVITÉS LIBÉRALES IN MERITO ALLA PROPOSTA DI LEGGE N. 96 CONCERNENTE "*DISCIPLINA E INTERVENTI A SOSTEGNO DEI DISTRETTI DEL COMMERCIO. MODIFICAZIONI ALLA LEGGE REGIONALE 4 SETTEMBRE 2001, N. 19*".

\* \* \*

Il Presidente, Roberto SAPIA, e il Segretario generale, Dott.ssa Jeannette GROSJACQUES, della Chambre des entreprises et des activités libérales, prendono parte alla riunione alle ore 9.10. Si procede alla registrazione digitale degli interventi.

\* \* \*

Il Presidente ROSAIRE introduce la riunione e ringrazia il Presidente Sapia per aver anticipato copia della sua relazione, che è stata inoltrata prima dell'avvio dell'audizione a tutti i Consiglieri.

Il Dott. SAPIA riferisce che la proposta di legge n. 96 è stata esaminata dalla Chambre che rileva che il provvedimento mette in evidenza una delle problematiche più importanti dei settori economici in Valle d'Aosta, in quanto, diversamente da altri settori che negli ultimi due anni hanno avuto cenni di ripresa, quello del commercio continua ad avere delle difficoltà di



tipo strutturale e ritiene che sia quindi giusto pensare a provvedimenti che possano invertire la tendenza.

Fa presente che le difficoltà del commercio sono legate al cambiamento portato dalla digitalizzazione, dal proliferare dell'e-commerce e dalle grandi piattaforme on-line, ma anche da fattori più strettamente contingenti, come il blocco dei flussi turistici dovuto al Covid, da un calo demografico molto forte, da un'attrattiva del territorio valdostano che deve invertire la rotta dal punto di vista della nascita di nuove imprese.

Fornisce una rappresentazione della situazione delle aziende commerciali in Valle d'Aosta, che si presenta molto parcellizzata, ed evidenzia la necessità di aumentare il dialogo tra settori, enti e istituzioni, che ritiene sia un elemento fondamentale per poter avviare un processo virtuoso di aggregazione.

Sottolinea l'importanza dell'aspetto urbanistico legato alla gestione dei centri storici e delle aree urbane, della rigenerazione urbana e di compiere una revisione del PTP considerato che la grande distribuzione ormai ha occupato gran parte degli spazi commerciali del fondovalle, rendendo altresì complicate forme aggregative in quanto si è arrivati ad una desertificazione delle attività più piccole.

Ritiene inoltre necessario aumentare le risorse finanziarie a sostegno dell'iniziativa e di aggiungere, all'articolo 1 della proposta di legge, oltre alle associazioni di categoria, anche una rappresentanza della *Chambre valdôtaine des entreprises et des activités libérales*.

La Dott.ssa GROSJACQUES evidenzia che i distretti sono uno strumento che dà il massimo della sua efficacia laddove è presente un certo numero di esercizi e che, quindi, il numero degli esercizi commerciali esistenti e la distanza, dovuta alla morfologia del territorio, rappresentano una difficoltà ad utilizzare uno strumento di questo tipo nelle località di montagna della nostra regione.

Il Consigliere AGGRAVI, per quel che riguarda il rilievo formulato dal Presidente Sapia sulle risorse finanziarie a copertura degli interventi previsti dalla proposta di legge n. 96, fa presente che il provvedimento è di iniziativa di Consiglieri regionali che non hanno "la borsa in mano", ma che tuttavia si tratta di una proposta che permetterebbe all'Assessore di modulare gli interventi e di lavorare come desidera.

Annuncia che il suo gruppo ha trasmesso alla Commissione degli emendamenti, fra cui uno volto proprio ad aumentare ad 1 milione di euro nel biennio 2024-2025 le risorse finanziarie.

Svolge alcune considerazioni in ordine alle suggestioni espresse dalla *Chambre* sulle difficoltà di applicazione in Valle d'Aosta del modello dei distretti del commercio, sulla necessità di intervenire per una revisione del PTP e sulla sollecitazione alla creazione di reti di imprese.

Sottolinea che la volontà di creare i distretti è dettata anche dalla possibilità di creare una sorta di rete tra operatori commerciali senza impegnarli dal punto di vista giuridico.

Il Consigliere PERRON chiede, con riferimento all'osservazione formulata dalla *Chambre* rispetto al fatto che i distretti, per funzionare, debbano avere una massa critica, se si ritenga che possano funzionare dei distretti di entità singole (come potrebbe essere



eventualmente qualche singolo Comune un po' più popoloso) o se sia piuttosto necessario valutare un'aggregazione di Comuni, eventualmente di una medesima vallata, o appartenenti ad una Unité de Communes.

\* \* \*

Il Consigliere PADOVANI prende parte alla riunione alle ore 9.30.

\* \* \*

Il Consigliere GANIS, primo firmatario e relatore della P.L. n. 96, ringrazia per gli aspetti positivi della proposta di legge evidenziati dalla Chambre.

Il Consigliere LUCIANAZ rileva che la situazione della fiscalità è insostenibile, soprattutto per una piccola impresa commerciale.

Evidenzia che gli interventi messi in atto dal Comune di Aosta per quanto riguarda la viabilità ed i parcheggi, volti a limitare fortemente il traffico nel centro città, vadano a scapito del piccolo commercio e portino il centro storico cittadino a diventare sempre più squallido, sporco e con un numero sempre maggiore di locali chiusi e chiede se, per quanto riguarda la città di Aosta, vi sia stato un dibattito o sia stata rappresentata l'intenzione di occuparsi di quest'area dal pregio storico e culturale unico.

Il Dott. SAPIA esprime alcune considerazioni in ordine alle suggestioni espresse dai Consiglieri.

Il Consigliere AGGRAVI chiede se la Chambre o qualche associazione rappresentata in seno al Consiglio camerale sia in qualche modo coinvolta nel percorso di revisione del PTP avviato dall'assessorato alle opere pubbliche.

Il Dott. SAPIA replica brevemente.

\* \* \*

Alle ore 9.45 il Presidente SAPIA e il Segretario generale Jeannette GROSJACQUES, della Chambre des entreprises et des activités libérales, abbandonano la riunione. Termina la registrazione digitale degli interventi.

\* \* \*

**PROPOSTA DI LEGGE N. 96, PRESENTATA DAI CONSIGLIERI GANIS, MANFRIN, SAMMARITANI, PERRON, AGGRAVI, FOU DRAZ RAFFAELLA, DISTORT, PLANAZ, LAVY, BRUNOD, LUCIANAZ, MARQUIS, RESTANO E BACCEGA, IN DATA 24 MARZO 2023, CONCERNENTE: "DISCIPLINA E INTERVENTI A SOSTEGNO DEI DISTRETTI DEL COMMERCIO. MODIFICAZIONI ALLA LEGGE REGIONALE 4 SETTEMBRE 2001, N. 19.". (RELATORE: IL CONSIGLIERE GANIS) - ESPRESSIONE DEL PARERE.**



Il Presidente ROSAIRE comunica che sono stati inoltrati a tutti i Consiglieri gli emendamenti trasmessi - con note prot. n. 407/23 e n. 408/23 in data 2 ottobre 2023 - rispettivamente dai Consiglieri Aggravi e Ganis, che invita ad illustrarne i contenuti.

Il Consigliere GANIS spiega che gli emendamenti all'articolo 1 hanno la finalità di individuare la Regione quale nuovo soggetto attuatore delle disposizioni previste dalla proposta di legge che, attraverso l'adozione di una successiva deliberazione di Giunta regionale, dovrà poi indicare il funzionamento e la costituzione dei distretti del commercio.

Il Consigliere AGGRAVI illustra gli emendamenti presentati - anche in rappresentanza del Gruppo consiliare Rassemblement valdôtain - che propongono la sostituzione degli articoli 1 e 2 della proposta di legge n. 96, che andando a recepire alcuni suggerimenti formulati dai soggetti auditi dalla IV Commissione, introducono il procedimento a bando per la concessione di contributi a sostegno e promozione della creazione dei distretti del commercio, prevedendo la possibilità di destinare tali interventi a finalità di rigenerazione urbana degli ambiti territoriali del distretto commerciale individuato e adeguano la disposizione finanziaria ad un nuovo periodo temporale di riferimento (biennio 2024/2025), potenziandone l'effetto per 1 milione di euro complessivo.

Il Consigliere GANIS ringrazia il gruppo Rassemblement valdôtain per gli emendamenti presentati.

Il Presidente ROSAIRE, tenuto conto che con l'odierna audizione del Presidente della Chambre si sono ultimate le consultazioni programmate sulla proposta di legge e constatato che non vi sono ulteriori richieste di approfondimento sul provvedimento in questione, ritiene si possa procedere all'espressione del parere sul medesimo e pone innanzitutto in votazione gli emendamenti:

- Emendamenti sostitutivi degli articoli 1 e 2 presentati dal Consigliere Aggravi, anche in rappresentanza del Gruppo consiliare Rassemblement valdôtain:

Esito della votazione:

presenti: sette;

favorevoli: due;

contrari: quattro;

astenuta la Consigliera Erika Guichardaz.

Gli emendamenti non sono accolti.

- Emendamenti all'articolo 1 presentati dal Consigliere Ganis:

Esito della votazione:

presenti: sette;

favorevoli: due;

contrari: quattro;

astenuta la Consigliera Erika Guichardaz.

Gli emendamenti non sono accolti.



Il Consigliere LUCIANAZ chiede le motivazioni del voto contrario espresso dai gruppi di maggioranza sull'emendamento del gruppo Rassemblement all'articolo 2 relativo alle disposizioni finanziarie della proposta di legge.

Il Presidente ROSAIRE fa presente che in merito alle disposizioni finanziarie la proposta di legge n. 96, che prevedeva un onere a carico del bilancio regionale di 300 mila euro, suddivisi negli anni 2023, 2024 e 2025, ha ricevuto un parere negativo da parte del Dipartimento bilancio, finanze e patrimonio, in quanto priva di copertura finanziaria e che quindi risulta ancora più difficile immaginare che si possa, in questa fase, mettere a disposizione 1 milione di euro nel biennio 2024-2025 come indicato nell'emendamento suddetto.

Il Consigliere AGGRAVI evidenzia che il parere espresso dal Dipartimento del bilancio sulla P.L. 96 - più che di finanze - chiede quale sia stato l'esito dell'audizione del Presidente della Regione tenutasi in II Commissione consiliare finalizzata all'eventuale reperimento delle risorse necessarie per la copertura degli oneri derivanti dalla proposta di legge.

Fa presente che gli emendamenti presentati dalla Lega e da Rassemblement presentano degli elementi di novità che non hanno attinenza con l'atto finanziario e che quindi, prima della questione finanziaria, che è materia più di competenza della II Commissione, si dovrebbe dire se si è d'accordo o meno nel merito dei contenuti del provvedimento e delle modifiche proposte e ritiene dunque che, dire che si è contrari a causa del parere finanziario negativo, non sia una giustificazione plausibile.

Il Presidente ROSAIRE fa presente che, per quanto riguarda il merito del provvedimento, riassumendo quanto è stato detto dai rappresentanti delle associazioni del settore sentiti nelle varie audizioni svolte dalla IV Commissione, emerge che l'idea dell'istituzione dei distretti del commercio può essere condivisibile, ma vi sono delle criticità che non rendono semplice la loro costituzione, legate, ad esempio, alla mancanza di una massa critica sul territorio, quindi di un numero troppo esiguo di attività, alla disposizione e alla dimensione dei borghi valdostani, alle difficoltà per i Comuni di gestire le varie pratiche, all'esigenza di un intervento di revisione legislativa delle leggi sul PTP e sul commercio, al fatto che anche nelle regioni dove i distretti del commercio sono stati istituiti vi sono situazioni in cui questi organismi non hanno funzionato, alla difficoltà di aggregare i diversi operatori commerciali, alla distanza che separa tra di loro le aziende e la loro diversa dimensione.

Il Consigliere AGGRAVI ribadisce quanto sopra evidenziato con riferimento al parere finanziario del Coordinatore del Dipartimento bilancio e finanze sulla proposta di legge.

Invita poi il Presidente della IV Commissione, che è competente nella materia dello sviluppo economico, ad organizzare una serie di audizioni delle associazioni di categoria per capire se ritengano che l'IVA sia un'imposta giusta e se la sua applicazione sia corretta in Valle d'Aosta, al fine di promuovere una proposta di legge al Governo nazionale per la



riduzione o l'abolizione dell'IVA nella nostra Regione.

Esprime rammarico per il fatto che, sin dall'inizio, non si siano volute comprendere la ratio e la finalità della proposta di legge n. 96.

Il Consigliere PERRON esprime alcune valutazioni in ordine alle giustificazioni addotte dal Presidente della Commissione per motivare il parere contrario espresso dalla maggioranza rilevando che, per quanto riguarda le audizioni svolte, non si devono estrapolare solo i punti critici evidenziati, ma anche i vari giudizi positivi formulati sulla bontà della proposta, come ad esempio quello dell'associazione Confesercenti.

Il Consigliere GANIS rileva che nel corso della sua audizione, l'Assessore competente ha riportato solo l'esempio di un comune italiano nel quale l'istituzione dei distretti del commercio non hanno funzionato, a fronte di tante realtà, nelle altre regioni, in cui invece i distretti del commercio sono una realtà molto positiva.

Il Presidente ROSAIRE, constatato che non vi sono ulteriori richieste di intervento sul tema, pone in votazione la proposta di legge n. 96.

La Commissione esprime, a maggioranza (favorevoli: 2; contrari: 4; astenuta: 1, la Consigliera Erika Guichardaz), un parere contrario sulla proposta di legge in oggetto.

Il Presidente ROSAIRE chiude la seduta alle ore 10.00.

Letto, approvato e sottoscritto

**IL PRESIDENTE**

**IL CONSIGLIERE SEGRETARIO**

**IL FUNZIONARIO SEGRETARIO**

---

*Data di approvazione del presente processo verbale: 19.10.2023*