



XV LEGISLATURA

II COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE (Affari Generali)

VERBALE SOMMARIO DELLA RIUNIONE N. 93 DEL 16/07/2020

MARQUIS Pierluigi	(Presidente)	(Presente)
BAROCCO Giovanni	(Vicepresidente)	(Presente)
LAVEVAZ Erik	(Segretario)	(Presente)
AGGRAVI Stefano		(Presente)
COGNETTA Roberto		(Presente)
DAUDRY Jean-Claude		(Delega RESTANO)
MOSSA Luciano		(Presente)

Partecipano la Presidente del Consiglio, Emily RINI, le Consigliere Chiara MINELLI, Manuela NASSO, Daria PULZ, Patrizia MORELLI, Maria Luisa RUSSO e Alessia FAVRE, e i Consiglieri LUBOZ, MANFRIN, BERTIN, FARCOZ, GERANDIN e LUCIANAZ.

Assiste alla riunione Sonia GRIECO, Dirigente della Struttura Affari legislativi, studi e documentazione. Fungono da Segretari Monica DIURNO e Ezio MONTROSSET.

La riunione è aperta alle ore 14:40, ad Aosta, nell' Aula Consiglio della Presidenza del Consiglio regionale, per l'esame del seguente ordine del giorno:

- 1) Comunicazioni del Presidente.
- 2) Approvazione dei verbali (sommari e integrali) delle riunioni dei giorni 18, 19, 25, 26 e 27 novembre 2019, del 3 (sommario), 9 e 10, 11 e 23 dicembre 2019, del 3, 7, 10, 15, 20, e 21 gennaio 2020, del 15, 22, 23, 24, 27 e 28 aprile 2020, del 4, 11, 15, 18, 19, 22 e 29 maggio 2020, del 9, 10, 11 e dei giorni 15, 16, 18 e 19 giugno 2020 (*già pubblicati nella sezione Intranet del Consiglio Regionale*).

Proponente la Giunta Regionale (Presidente della Regione)

- 3) Disegno di Legge n. 61, presentato in data 15 luglio 2020, concernente: "Finanziamento di interventi di investimento urgenti in ambito di edilizia scolastica e di viabilità e altre disposizioni urgenti" – **Nomina del relatore ed illustrazione della relazione.**

* * *

Il Presidente MARQUIS, constatata la validità della riunione, dichiara aperta la seduta per la trattazione degli oggetti iscritti all'ordine del giorno, come da nota prot. n. 2973 in data



15 luglio 2020.

DISEGNO DI LEGGE N. 61, PRESENTATO DALLA GIUNTA REGIONALE IN DATA 15 LUGLIO 2020, CONCERNENTE: “FINANZIAMENTO DI INTERVENTI DI INVESTIMENTO URGENTI IN AMBITO DI EDILIZIA SCOLASTICA E DI VIABILITÀ E ALTRE DISPOSIZIONI URGENTI” – NOMINA DEL RELATORE ED ILLUSTRAZIONE DELLA RELAZIONE.

Il Presidente MARQUIS riferisce in merito all'ordine del giorno della riunione odierna.

La Commissione prende atto.

Alle ore 14.40 il Presidente della Regione, Renzo TESTOLIN, la dott.ssa Stefania FANIZZI, Segretario generale della Regione, la dott.ssa Christine PERRIN, Segretario generale del Consiglio, e la dott.ssa Roberta QUATTROCCHIO, Coordinatore del Dipartimento legislativo e Aiuti di Stato della Presidenza della Regione, prendono parte alla riunione.

Il Presidente MARQUIS introduce l'argomento e invita il Presidente Testolin ad illustrare il disegno di legge in oggetto.

Il Presidente TESTOLIN comunica che l'articolato in esame è già stato condiviso con una parte di Consiglieri presenti alla riunione della Conferenza dei Capigruppo, nel corso della quale lo stesso li ha informati in merito al provvedimento legislativo.

Spiega che il disegno di legge si compone di 4 articoli e che autorizza il finanziamento di interventi di investimento nell'ambito dell'edilizia scolastica e della viabilità, apportando, inoltre, alcune modificazioni alla legge regionale 13 luglio 2020, n. 8 (*Assestamento al bilancio di previsione della Regione autonoma Valled'Aosta/Vallée d'Aoste per l'anno 2020 e misure urgenti per contrastare gli effetti dell'emergenza epidemiologica da COVID-19*).

Riferisce che:

- l'articolo 1 modifica l'articolo 19 della l.r. 8/2020, escludendo il vincolo di destinazione ai trasferimenti senza vincolo settoriale ai Comuni, quantificati dalla medesima disposizione in euro 150.000 per ciascun Comune, ripristinando l'originaria formulazione dell'articolato;
- l'articolo 2 prevede:
 - al comma 1, il rifinanziamento del contributo straordinario al Comune di Pont-Saint-Martin per la realizzazione di una scuola prefabbricata, già previsto dall'articolo 7 della legge regionale 24 aprile 2019, n. 4 (*Primo provvedimento di variazione al bilancio di previsione finanziario della*



Regione per il triennio 2019/2021. Modificazioni di leggi regionali), che non essendo stato impegnato entro il 31 dicembre 2019, essendosi verificata una variazione del cronoprogramma di spesa in ossequio alle norme contabili vigenti, è stato collocato in economia, confluyendo nell'avanzo di amministrazione;

- al comma 2 l'autorizzazione di ulteriori finanziamenti per l'edilizia scolastica al fine di consentire il regolare avvio dell'anno scolastico 2020/2021 in condizioni di sicurezza e in presenza;
- al comma 3 l'autorizzazione del finanziamento dei lavori di risanamento strutturale del ponte posto al km 12+700 della strada regionale n. 44, via di accesso principale alla valle del Lys, in quanto la struttura in calcestruzzo armato risulta fortemente degradato;
- l'articolo 3 determina l'onere complessivo della legge e le modalità di copertura sul bilancio regionale;
- l'articolo 4 prevede la dichiarazione d'urgenza.

Segue un dibattito.

Alle ore 14.50 il Presidente TESTOLIN lascia la sala di riunione.

Il Presidente MARQUIS introduce l'argomento e invita i Funzionari convocati a relazionare in merito al parere espresso da una parte di essi sulla sussistenza del requisito di indifferibilità e urgenza del disegno di legge in esame in regime di prorogatio del Consiglio regionale, richiesto dalla Conferenza dei Capigruppo nel corso della mattinata odierna.

La dott.ssa FANIZZI illustra il parere in questione e fornisce delucidazioni in merito al quesito posto.

Segue un dibattito, nel corso del quale sono avanzate ulteriori richieste di chiarimenti.

Il Consigliere MANFRIN rileva che la nota contenente il parere in questione non è stata sottoscritta dalla dott.ssa Quattrocchio e chiede le motivazioni a riguardo.

La dott.ssa QUATTROCCHIO fornisce i chiarimenti richiesti.

Il Presidente MARQUIS, alla luce di quanto emerso dall'audizione, propone di inviare al Presidente della Regione copia dell'estratto del resoconto integrale di questa parte della riunione.

La Commissione concorda.



Alle ore 15.55 la Commissione sospende i lavori fino alle ore 16.50, a seguito della richiesta fatta dal Consigliere Aggravi, nel corso della quale è stato richiesto ai Funzionari auditi di rimanere a disposizione per eventuali altre richieste di chiarimenti al termine della sospensione.

Il Consigliere AGGRAVI chiede se il disegno di legge in discussione sarà votato con le proposte di emendamento che sono state date alla Commissione.

Il Presidente MARQUIS risponde negativamente, spiegando che tali proposte di emendamento non sono state presentate ufficialmente.

La Commissione sospende i lavori fino alle ore 16.55. Le dott.sse FANIZZI, QUATTROCCHIO e PERRIN lasciano la sala di riunione. L'Assessore all'Istruzione, Cultura, Università e Politiche giovanili, Chantal CERTAN, la Sovrintendente agli Studi, Prof.ssa Marina FEY, e la dott.ssa Lucia HUGONIN, dirigente della Struttura Programmazione Edilizia e Logistica Scolastica dell'Assessorato medesimo, prendono parte alla riunione.

Il Presidente MARQUIS introduce l'argomento e invita l'Assessore CERTAN a relazionare in merito all'articolo 2 del disegno di legge in esame.

L'Assessore CERTAN fa distribuire copia della nota redatta dalla Sovrintendente agli Studi in merito ai vari passaggi del finanziamento in questione e ai relativi riferimenti normativi e amministrativi concernenti la realizzazione della scuola prefabbricata a Pont-Saint-Martin, come previsto dall'articolo 2, di cui procede ad un'ampia illustrazione.

Spiega, in particolare, che il comma 1 dell'articolo 2, riguardante il finanziamento di 2,7 milioni di euro al Comune di Pont-Saint-Martin per la realizzazione di una scuola prefabbricata, è precedente all'emergenza epidemiologica da Covid 19, poiché, fa presente, la legge regionale n. 4 del 24 aprile 2019, all'articolo 7 prevedeva già che, per l'anno 2019 fosse assegnato al Comune di Pont-Saint-Martin un contributo straordinario di 2,7 milioni di euro destinati a tale struttura, da erogare a seconda delle modalità che sarebbero state stabilite dalla delibera di Giunta regionale, successivamente approvata in data 15 maggio 2019, la n. 666.

Sottolinea, pertanto, che la spesa è stata solamente prenotata e che l'allegato alla deliberazione alla D.G.R. n. 666 del 2019 prevedeva, sulla base del cronoprogramma dei lavori, comunicati dal Comune di Pont-Saint-Martin, in particolare l'articolo 6, le modalità di erogazione del finanziamento su presentazione di formale richiesta da parte del Comune stesso.

Informa che la Struttura Programmazione, edilizia e logistica scolastica ha comunicato al Comune interessato l'approvazione dell'erogazione del contributo con la D.G.R. sopramenzionata. Sottolinea che nell'anno 2019 il Comune non ha però presentato richieste di



erogazioni, in quanto i lavori hanno subito uno slittamento rispetto al cronoprogramma ipotizzato. Spiega che, non essendo stato perfezionato l'impegno entro il 31 dicembre, non è stato fatto il differimento di tale impegno. Rende noto che, quindi, per l'anno 2020, a cura del dirigente della Struttura Programmazione edilizia e logistica scolastica, a cui le risorse sono state assegnate e i cui capitoli di spesa sono sotto la sua responsabilità, la somma è stata posta in economia, secondo le regole contabili.

Riferisce che il Comune di Pont-Saint-Martin presenterà un nuovo cronoprogramma e che lo stesso non ha ancora avuto richieste di erogazione di somme da parte delle imprese.

Fa presente che, se verrà approvato questo disegno di legge, la Struttura competente potrà procedere con l'impegno delle somme per l'anno 2020.

Segue un ampio dibattito, nel corso del quale sono richiesti ulteriori chiarimenti e sono espresse molte perplessità in merito all'articolo 2.

Il Consigliere COGNETTA reputa che sarebbe opportuno prevedere l'audizione del dott. Peter Bieler, Coordinatore del Dipartimento Bilancio, Finanze, Patrimonio e Società partecipate, per conoscere le modalità con cui vengono fatte le ricognizioni sui capitoli di bilancio.

Alle ore 18.00 l'Assessore CERTAN, la Prof.ssa FEY e la dott.ssa HUGONIN lasciano la sala di riunione. La Commissione sospende la riunione fino alle ore 18.05, a seguito della richiesta del Consigliere Barocco.

Il Consigliere BAROCCO propone il Consigliere Lavevaz quale relatore del disegno di legge n. 61.

La Commissione concorda.

Il Presidente MARQUIS chiede ai Commissari di esprimersi in merito all'opportunità di procedere alla votazione o meno del disegno di legge nella seduta odierna.

La Commissione procede alle dichiarazioni di voto.

Il Consigliere MANFRIN solleva una questione sull'applicabilità dell'articolo 27, comma 5, del Regolamento interno del Consiglio regionale, ai sensi del quale "*Non possono essere assegnati alle Commissioni argomenti che riproducano sostanzialmente il contenuto di proposte precedentemente respinte dal Consiglio, se non sono trascorsi almeno sei mesi dalla data di riezione*", con riferimento all'articolo 1 del disegno di legge in esame, che modifica l'articolo 19 della legge regionale n. 8 del 2020, escludendo il vincolo di destinazione ai trasferimenti senza vincolo settoriale ai Comuni. Rimarca che analoga assenza di vincolo sarebbe stata contenuta nella versione originaria del disegno di legge n. 60 e che la stessa è stata respinta da parte del Consiglio regionale in sede di votazione di tale provvedimento legislativo, così come un altro emendamento presentato in Aula.



La dott.ssa GRIECO fornisce alcune delucidazioni.

Segue un dibattito.

Il Consigliere BAROCCO suggerisce di rinviare la votazione del disegno di legge al giorno successivo, in modo da poter effettuare l'audizione delle dott.sse Perrin e Grieco in merito alla questione sollevata dal Consigliere Manfrin, per cui chiede di avere un parere scritto.

La Commissione concorda con la proposta del Consigliere Barocco e delibera di audire anche il dott. Nuvolari, Dirigente della Struttura Programmazione e bilanci, in sostituzione del dott. Bieler, che è assente per congedo ordinario, come ritenuto dal Consigliere Cognetta.

Alle ore 18.35 la Commissione sospende i lavori.

Venerdì 17 luglio 2020

La Commissione riprende i lavori alle ore 10.05 e si procede alla registrazione digitale degli interventi.

Partecipa alla riunione la dott.ssa Christine PERRIN, Segretario generale della Presidenza del Consiglio regionale.

Il Presidente MARQUIS introduce all'argomento.

La dott.ssa PERRIN procede all'illustrazione del parere inerente all'applicabilità dell'articolo 27 comma 5 del Regolamento interno, che introduce la preclusione per l'impossibilità di assegnare alle Commissioni argomenti, proposte che riproducano sostanzialmente il contenuto di proposte precedentemente respinte dal Consiglio se non sono trascorsi almeno sei mesi.

Fa presente che tale problematica investe l'articolo 1 del disegno di legge 61 e rammenta che con decisione unanime del Consiglio regionale, nel corso dell'esame del disegno di legge n. 60, in elusione di quanto previsto dal Regolamento interno ha deciso di rimettere in votazione 2 articoli che erano già stati respinti.

Ritiene, pertanto, alla luce di quanto avvenuto che la verifica dell'applicabilità vada condotta con riferimento agli articoli definitivamente approvati.



Evidenzia, tuttavia, che l'interpretazione del Regolamento interno è rimessa alla Commissione per il Regolamento, mai più ricomposta a fronte di tutti i nuovi avvicendamenti nella composizione dei Gruppi da partire da ottobre 2019.

Il Consigliere COGNETTA premette che durante l'esame del disegno di legge n. 60 vi è stata l'unanimità dei 35 Consiglieri per riporre in votazione i 2 articoli cassati mentre ora tale unanimità non si riscontra rispetto alla presentazione dell'articolo 1 e ribadisce che l'interpretazione del Regolamento interno è di esclusiva competenza della Commissione per il Regolamento.

Il Consigliere AGGRAVI chiede una sospensione dei lavori.

* * *

La seduta è sospesa dalle ore 10.20 alle ore 10.50, riprendono i lavori e prende parte alla riunione il Sig. NUVOLARI dirigente dell'Assessorato alle Finanze.

* * *

Il Presidente MARQUIS introduce l'argomento evidenziando che la presenza del Dott. NUVOLARI è stata richiesta in merito all'esame dell'articolo 2 del disegno di legge in discussione.

Il Sig. NUVOLARI rammenta che con legge di variazione al bilancio del 2019 era stato approvato un contributo straordinario per il Comune di Pont-Saint-Martin per il quale non è stato fatto il provvedimento di impegno di spesa e conseguentemente è confluito nell'avanzo di amministrazione.

Ritiene che tale contributo non possa essere considerato un debito fuori bilancio in quanto i contributi non rientrano nelle tipologie di spesa che possono essere classificati come tale, ipotizza quali possano essere state le motivazioni che hanno comportato il mancato di spesa.

Il Consigliere AGGRAVI chiede alcuni chiarimenti in merito alla copertura finanziaria del disegno di legge e al percorso amministrativo dell'impegno di spesa relativo a Pont-Saint-Martin.

Il Sig. NUVOLARI precisa che la copertura finanziaria del disegno di legge n. 61 deriva dalle risorse non utilizzate con il disegno di legge n. 60.

Fornisce alcune precisazioni inerenti alla predisposizione degli impegni di spesa che è spetta alle strutture regionali alle quali sono assegnate i capitoli di spesa.

Segue un breve dibattito in merito alle procedure adottate per il controllo della gestione della spesa nel quale intervengono i Consiglieri COGNETTA, BAROCCO e il Sig. NUVOLARI.



Il Consigliere GERANDIN premette che la questione del finanziamento per la scuola di Pont-Saint-Martin debba essere risolta, concorda sul fatto che tale finanziamento non possa essere considerato un debito fuori bilancio in quanto trattasi di un contributo.

Esprime alcune perplessità in merito al fatto che le procedure di aggiudicazione dei lavori attivate dal Comune di Pont-Saint-Martin possano essere viziate all'assenza dell'atto di impegno di spesa

Invita i tecnici ad individuare una soluzione percorribile da un punto di vista legale.

Il Sig. NUVOLARI fa presente che nel disegno di legge è esplicitato che il contributo sia rifinanziato e ritiene che sull'opportunità di indicare nel testo il termine sanatoria debba esprimersi la struttura competente in materia legislativa.

Ribadisce che tutti i contributi sono autorizzati con un provvedimento legislativo.

Il Consigliere COGNETTA rammenta che l'Ufficio legislativo nel corso della riunione di ieri ha riferito di non aver visionato il testo del disegno di legge n. 61.

* * *

Alle ore 10.50, il Sig. NUVOLARI lascia la sala di riunione.

* * *

Il Presidente MARQUIS propone di procedere all'espressione del parere tramite votazione segreta come richiesto dal Consigliere Barocco nella seduta di ieri.

Il Consigliere MOSSA fa rilevare che l'articolo 71 del Regolamento interno prevede che la richiesta sia fatta da almeno 5 Consiglieri.

Segue una breve discussione in merito all'obiezione sollevata dal Consigliere Mossa nel corso della quale intervengono il Presidente Marquis, i Consiglieri Cognetta, Mossa, Barocco, Manfrin e la Sig.ra Grieco al termine della quale alle ore 11.15 si sospendono i lavori.

Alle ore 11,18 riprendono i lavori della Commissione.

Il Consigliere RESTANO chiede che si proceda con l'espressione del parere tramite voto palese.

Il Presidente MARQUIS pone in votazione il disegno di legge in oggetto:
esito della votazione:

Favorevoli: 4, Astenuti: 3 (i Consiglieri Aggravi, Cognetta e Mossa).

La Commissione, a maggioranza, esprime parere favorevole al disegno di legge in oggetto.



APPROVAZIONE DEI VERBALI (SOMMARI E INTEGRALI) DELLE RIUNIONI DEI GIORNI 18, 19, 25, 26 E 27 NOVEMBRE 2019, DEL 3 (SOMMARIO), 9 E 10, 11 E 23 DICEMBRE 2019, DEL 3, 7, 10, 15, 20, E 21 GENNAIO 2020, DEL 15, 22, 23, 24, 27 E 28 APRILE 2020, DEL 4, 11, 15, 18, 19, 22 E 29 MAGGIO 2020, DEL 9, 10, 11 E DEI GIORNI 15, 16, 18 E 19 GIUGNO 2020 (GIÀ PUBBLICATI NELLA SEZIONE INTRANET DEL CONSIGLIO REGIONALE).

Non essendo pervenute osservazioni i verbali in oggetto si intendono approvati.

Il Presidente MARQUIS comunica che la Presidente Rini intende convocare una riunione dei Capigruppo per le ore 12.00.

Segue un breve discussione nel corso del quale emerge la volontà che per la convocazione della riunione dei Capigruppo sia rispettato il preavviso delle 24 ore.

Il Presidente MARQUIS chiude la seduta alle ore 11.30.

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE

IL CONSIGLIERE SEGRETARIO

IL FUNZIONARIO SEGRETARIO

Data di approvazione del presente Processo Verbale: 5 agosto 2020